

Inspraakreactie belangengroep 'De Ploegschaar'
Commissie Ruimte 17 januari 2012 m.b.t. Lingezen

Dankzegging en groeten overbrengen aan de commissie, namens de familie Van Manen voor de getoonde belangstelling tijdens het ziekteproces van de voorzitter van 'De Ploegschaar'.

Geachte voorzitter en commissieleden,

Lingezen, wij als belangengroep spreken al langere tijd niet meer over een Park. Voor velen van ons verenigd in 'De Ploegschaar', is de gehele procesgang van meet af aan een ergerlijke aanslag geweest. Hetgeen geenszins strookt met de voorstellingsassociaties die men normaliter heeft bij een park.

De landelijke herijking omtrent EHS- en natuurbeleid heeft, uiteindelijk, na de vooraankondiging van Staatssecretaris Bleker in oktober 2010, helder gemaakt dat er géén financiële ondersteuning zal volgen vanuit de landelijke overheid voor doeleinden als Lingezen. Het vervallen van de zogenaamde RodS-gelden (recreatie om de stad) maken dit duidelijk. Als schaamlap komt de Provincie, in het kader van het nakomen van gedane beloftes aan zichzelf en de bondgenoten vanuit de bestuursovereenkomst, met een voorziening en bijdrage in 2012 van respectievelijk € 10,48 en € 3,9 miljoen Euro voor de projectorganisatie.

Helder is voor onze belangengroep welke waarde het College daadwerkelijk hecht aan inbreng en betrokkenheid van en door ingelanden. In het voorliggende traject is, op voorspraak van uw als Commissie, een aantal sessies belegd op o.a. 29 november en 6 december 2010. Wat heeft het gebracht en wat is het vervolg geweest? Een vraag die een aantal van u, met oprecht belangstellende betrokkenheid, gesteld heeft aan zowel ons als de portefeuillehouder.

In het traject bestonden en bestaan nog steeds uitdrukkelijke inzichtelijke verschillen die schijnbaar als zodanig niet herkend worden door de bestuurlijk verantwoordelijken. Een gemiste kans om enigerlei draagvlak van ingelanden te kunnen en hebben mogen verwachten. Geuite signalen omtrent verschillen zijn, mede op uw voorspraak, uiteindelijk gehoord en hebben uiteindelijk gemond in een uitnodiging voor een vervolgoverleg (oktober 2011) tussen 'De Ploegschaar' en bestuurlijk verantwoordelijken. Echter voor ons te laat voor een quasi betrokkenheid danwel daadwerkelijke inbreng. Het traject was ook destijds te ver voor bestemmingsinvulling. Betrokkenheid van zowel u als Raadsleden, een onvoorwaardelijke eis voor ons, liggen niet in het straatje van de bestuurlijke organisatie. Dit zou immers mogelijk de gang van zaken zoals onder ander verwerving alleen maar frustreren en mogelijk verstoren. Collectieve inbreng past nu niet meer voor ons als belangenvertegenwoordiging, aangezien het nu aankomt op regeling van private belangen richting voorgenomen planrealisatie. Dit hebben wij uitdrukkelijk medegedeeld aangezien, in onze beleving, de organisatie juist vòòr vandaag, haar slagvaardigheid had moeten kunnen tonen. Onze voorzitter heeft dit in, het door de griffie doorgemaaild bericht van september 2011, destijds al bijzonder helder en duidelijk uiteengezet en verwoord.

Om in de bewoordingen van de portefeuillehouder te blijven: U hebt in de voorliggende processen de opdracht gegeven, resulterend in het hier voorliggende. Daarbij is tevens geuit dat: het geld al op de bank stond en er nu sprake is van een slagvaardige organisatie. Daarnaast ook nogmaals eens in ogenschouw nemende de eerdere verloochening omtrent de vermeende toekenning van het predikaat Rijksbufferzone, die uiteindelijk, na de vermeende onjuiste veronderstelling, geen enkele relevantie meer had. De gedane toezegging dat er op individueel niveau beantwoording plaats zou vinden op de hier ingebrachte voorliggende zienswijzen is tevens niet ten uitvoer gebracht. Hiermee maakt de portefeuillehouder zichzelf het toonbeeld van een onbetrouwbare vertegenwoordiging, zowel als overheidsorgaan als individueel bestuurder.

Over het grote knelpunt, de organisatie Staatsbosbeheer en haar onmogelijke toekomstige (financiële) verplichtingen, wordt geen enkel woord gerept. SBB die de hectares vanuit de bestuursovereenkomst, maar kado heeft gekregen, is en gaat volledig op de schop, met de negatieve invloeden op de omgeving als gevolg.

In de column van Het Gemeentenieuws (d.d. 12 oktober), spreekt de portefeuillehouder nog over onduidelijkheid omtrent de beschikbaarstelling van Rijksgelden. De Provinciale documenten (bijlage), van dezelfde dagtekening, geven echter volledige helderheid. Rods gelden komen er zeker niet. De uitgesproken en genoemde tering naar de nering zetten had direct in een realistisch en minder ingrijpend herijkt bestemmingsplan tot uiting gebracht moeten worden.

Vervolg op dit inzette traject zal onherroepelijk leiden tot toekomstige claims m.b.t. schaduwwerking en beperkingen omtrent van rechtswege aanstaande en verplichte bedrijfsontwikkelings-vereisten. In de zienswijzennota wordt veelvuldig verwezen naar de planschaderegeling conform artikel 6.1 WRO, vallend onder de verantwoording van de projectorganisatie. Een verzoek onzerzijds, van 20 december jl., tot verstrekking van de planschaderisico-analyse, is tot op heden onbeantwoord gebleven. Waar is de slagvaardigheid van deze organisatie welke door de portefeuillehouder bij u zo bejubelend voorgehouden is? Of is de beschikbaarheid van dit document ook een onjuiste veronderstelling?

Voor ons is het helder en heeft de haan al meer dan 3x gekraaid. Het circus zal en mag wellicht op de eigengereide wijze voortgang krijgen van u. Ons vertrouwen is wederom geschaad en geenszins gediend. Wij vragen ons af hoe u erin staat t.a.v. gedane toezeggingen en geuite beloften. Hoe integer wordt er omgegaan met de verwevenheid van zogenaamde collectieve en private belangen, juist door de verantwoordelijke bestuurders?

U bent uiteindelijk het beslissende verlengstuk van de Raad. Deze inspraak is het laatste wat ons als collectief rest. De resterende weg is de toetsing door de Raad van State, welke velen van ons vol vertrouwen tegemoet zien, mede gezien recente uitspraken omtrent soortgelijke bestemmingsplannen als Marickenspolder¹ in Utrecht en de Driemanspolder² bij Zoetermeer. Goede en oprechte betrokkenheid en bestuurlijke slagvaardigheid hadden dit en de mogelijke torpedering van plandelen en de opvolgende claims, kunnen voorkomen. Een actuele realistische insteek had in eerder stadium tot daadwerkelijk draagvlak voor realisatie kunnen leiden, nu loopt men, met de wijsheid van heden ten dage, het vooropgezette risico met een onvolledig bestemmingsplan te stranden.

Rest ons u te danken voor uw oprechte belangstelling en betrokkenheid op zowel collectief als individueel niveau bij velen van ons. Wij wensen u wijsheid toe in het verdere beslisproces en zullen met belangstelling, de verdere ontwikkelingen blijven volgen.

Namens belangengroep 'De Ploegschaar'
Ing. H.L.G.M. (Eric) Holleman secr.

¹ Marickensland: : Raad van State uitspraak zaaknummer 200906790

² Driemanspolder: : Raad van State uitspraak zaaknummer 200905295 en 200907550



Onderwerp	Voortgang Park Lingezegen		
SIS-nummer	PS2011-655		
Agendering (advies griffie)	Commissie ROW 12 okt. 2011		Provinciale Staten
Behandelwijze	x	Kennis van nemen Kaderstellen	
	x	Controleren Adviseren PS (door commissie) Vaststellen (door PS)	
Overlegpunten/ beslispunten	- o voor de afronding van de basisuitrusting 10,48 mln euro te reserveren in het budget Gebiedsontwikkeling. - o in een vervolgvoorstel bij de begroting 2012 het voorstel om 3,9 mln euro te dekken (en betalen) uit het budget van 2012 en daartoe middelen vanuit de MIG (Taakveld gebiedsontwikkeling) ter begroting te brengen.		
Context	Park Lingezegen is één van de prioritaire gebiedsontwikkelingsprojecten binnen het Programma Gelderse Gebiedsontwikkeling. Het Park is een onderdeel van het rijksproject Recreatie Om De Stad, dat weer deel uitmaakt van het ILG. Voor de realisatie van de basisuitrusting van het park hebben wij op 3 juli 2008 een Bestuursovereenkomst gesloten met de partners uit het gebied (Bestuursovereenkomst Park Lingezegen, PS 2008 - 410). We beschouwen deze Bestuursovereenkomst als juridisch bindend. Op 1 december 2010 is het Openbaar Lichaam Park Lingezegen opgericht (gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen, PB 2010/138). Met deze notitie informeren GS u hoe het college haar afspraken omtrent dit Park zal nakomen. De realisering van de basisuitrusting verloopt tot nu toe volgens planning. In december 2011 zullen de gemeenteraden naar verwachting de bestemmingsplannen vaststellen. Echter, het rijk heeft op 20 oktober 2010 te kennen gegeven vergaand te willen bezuinigen op de ILGgelden, ook op het onderdeel Recreatie om de Stad. Daarmee is er onzekerheid ontstaan over de economische uitvoerbaarheid. Op 21 september jl. hebben rijk en IPO overeenstemming bereikt in het "Onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur". Dit akkoord maakt duidelijk dat het rijk de verdere ontwikkeling van het park niet meer zal financieren, in tegenstelling tot de eerder gemaakte afspraken in de Bestuursovereenkomst ILG. Ondanks deze bezuiniging van het rijk willen GS de realisatie van dit park volgens planning doorzetten en blijven stimuleren. Dit vanwege het belang hiervan voor zowel de leefbaarheid als het vestigingsklimaat in deze sterk verstedelijkende regio, daarnaast vinden GS het belangrijk onze afspraken met de gebiedspartners na te komen. De bestemmingsplanprocedure Park Lingezegen, waarbij de gemeenten al in december 2011 de bestemmingsplannen moeten vaststellen, maakt dat er grote urgentie is om te zorgen voor zekerheid over de uitvoerbaarheid van de plannen. Hoewel het Onderhandelingsakkoord decentralisatie Natuur nog maar net gesloten is, hebben wij daarom nu reeds besloten om voor de afronding van de basisuitrusting 10,48 mln euro te reserveren in het budget Gebiedsontwikkeling. Tevens doen wij u in een vervolgvoorstel bij de begroting 2012 het voorstel om 3,9 mln euro te dekken (en betalen) uit het budget van 2012 en daartoe middelen vanuit de MIG (Taakveld gebiedsontwikkeling) ter begroting te brengen. Op deze wijze geven wij invulling aan de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen en uw besluit "provinciale bijdrage Park Lingezegen PS 2008 - 410".		

	In de statenvergadering van 14 december worden PS nader geïnformeerd over de gevolgen van het Onderhandelingsakkoord decentralisatie Natuur voor alle ILG-taken van de provincie. De Statennotitie "Gelderse Gebiedsontwikkeling, krachtig verbinden" die op 9 november voorligt in de PSvergadering, geeft aan dat GS investeringen boven de 1 mln euro aan u voor zullen leggen. Bij deze informeren GS u daarom over haar besluit ten aanzien van de voortgang van Park Lingezegen.
Samenvatting GS-besluit Op 21 september jl. hebben rijk en IPO een akkoord bereikt over de bezuinigingsplannen van het rijk voor het ILG. Daaruit blijkt dat de afronding van de basisuitrusting Park Lingezegen niet meer gefinancierd wordt met de daarvoor gereserveerde ILG-gelden. Ondanks deze bezuiniging van het rijk wil GS de realisatie van dit park volgens planning doorzetten en blijven stimuleren, gezien het belang van het Park Lingezegen voor zowel de leefbaarheid als het in deze sterk verstedelijkende regio, en omdat GS de afspraken met de gebiedspartners na wil komen.	
Opmerkingen	Het onderhandelingsakkoord is als bijlage bij deze notitie gevoegd. GS merken op dat ten tijde van het opstellen van deze notitie het akkoord nog wel dient te worden geratificeerd door de Tweede Kamer en de afzonderlijke Provinciale Staten.
Meer informatie	Mw. M.P.L. Dijkstra 026-359 9573 m.dijkstra@gelderland.nl

GS-besluit: 27-09-'11 / Ontvangen door Griffie 28-09-'11: / Geplaatst op SIS: 29-09-'11



In de statenvergadering van 14 december wordt u nader geïnformeerd over de gevolgen van het Onderhandelingsakkoord decentralisatie Natuur voor alle ILG-taken van de provincie.

Het onderhandelingsakkoord is als bijlage bij deze notitie gevoegd. Wij merken op dat ten tijde van het opstellen van deze notitie het akkoord nog wel dient te worden geratificeerd door de Tweede Kamer en de afzonderlijke Provinciale Staten.

= = = = =

Aan de leden van Provinciale Staten:

Inleiding

Park Lingezegen is één van de prioritaire gebiedsontwikkelingsprojecten binnen het Programma Gelderse Gebiedsontwikkeling. Dit park vormt een belangrijk element in de ontwikkeling van het middengebied tussen Arnhem en Nijmegen. Met dit park wordt een gebied gecreëerd met grote landschappelijke-, natuur- en recreatieve waarden, dat een groene brug vormt tussen beide steden. Het Park betekent een investering in het woon- en vestigingsklimaat van de Stadsregio Arnhem Nijmegen, en heeft ook economische potentie, met name voor de Recreatie en Toerisme-sector. Daarmee is het park naast de A15 een essentiële bouwsteen voor het middengebied van de Stadregio.

De realisering van de basisuitrusting verloopt tot nu toe volgens planning. In december 2011 zullen de gemeenteraden naar verwachting de bestemmingsplannen vaststellen.

Echter, het rijk heeft op 20 oktober 2010 te kennen gegeven vergaand te willen bezuinigen op de ILG-gelden, ook op het onderdeel Recreatie om de Stad. Daarmee is er onzekerheid ontstaan over de economische uitvoerbaarheid.

Op 21 september jl. hebben rijk en IPO overeenstemming bereikt in het "Onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur". Dit akkoord maakt duidelijk dat rijk de verdere ontwikkeling van het park niet meer zal financieren, in tegenstelling tot de eerder gemaakte afspraken in de Bestuursovereenkomst ILG.

In deze notitie wordt de voortgang van de realisatie van het park geschetst en het risico dat ontstaat door de rijksbezuiniging op het ILG. Vervolgens informeren wij u hoe wij dit risico willen ondervangen.

Voortgang tot nu toe

De realisatie van het Park gebeurt in 2 fasen: fase 1 is de basisuitrusting van ongeveer 470 ha (zoals vastgelegd in het Bestuursakkoord ILG met het rijk), deze is volgens planning eind 2013 gereed. Fase 2 behelst de verdere inrichting, waarvoor ook private initiatieven worden verwacht. Voor de realisering van fase 1 hebben de samenwerkende partijen, inclusief rijk, gezamenlijk 68,5 mln euro ter beschikking gesteld.

De volgende partijen dragen financieel bij aan de realisatie van het park: het rijk, provincie Gelderland, gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe, het Waterschap Rivierenland, Stadsregio Arnhem Nijmegen en gemeente Nijmegen.

Afgelopen jaren is door de samenwerkende partijen de voorbereiding van de uitvoering van fase 1 voortvarend opgepakt.

Op 3 juli 2008 is de bestuursovereenkomst getekend (gemeente Arnhem ondertekende in oktober 2009), daarin hebben de partijen afspraken gemaakt over financiering, organisatie en inrichting van de basisuitrusting van het park (Masterplan). We beschouwen deze Bestuursovereenkomst als juridisch bindend.

De Projectorganisatie is vervolgens van start gegaan met opstellen van de MER, de Intergemeentelijke structuurvisie (ISV), Bestemmingsplannen en de verdere uitwerking van het masterplan.

Begin 2010 is het MER aanvaard door het bevoegde gezag, en is de ISV vastgesteld door gemeenten Lingewaard en Overbetuwe.

Ondertussen is de grondverwerving in gang gezet en is een groot deel van de benodigde 470 ha grond verworven. Het ontwerp bestemmingsplan heeft medio 2011 ter inzage gelegen. Op dit moment worden de zienswijzen verwerkt.

Eind 2011 zullen de bestemmingsplannen naar verwachting worden vastgesteld waarna, afhankelijk van de bezwaar- en beroepsprocedure, naar verwachting medio 2012 met de daadwerkelijke inrichting van het Park gestart kan worden.

Nadat de eerste jaren de provincie als opdrachtgever fungeerde, is, als een volgende stap in de gebiedsontwikkeling, het Openbaar Lichaam Park Lingezegen opgericht, per 1 december 2010. In het Openbaar Lichaam zijn de parkpartijen (Provincie, gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe en het Waterschap Rivierenland) vertegenwoordigd, gemeente Nijmegen treedt naar verwachting nog toe in 2011.

In termen van de Gelderse aanpak gebiedsontwikkeling is met de oprichting van het Openbaar Lichaam vorm gegeven aan een samenwerkingsovereenkomst en de ontwikkel- en contracteringsfase afgerond.

Los van de bezuinigingsplannen van het rijk verloopt de ontwikkeling van Park Lingezegen voorspoedig. Er dienen zich al initiatieven (publiek en particulier) aan voor de 2^e fase, wanneer de basisuitrusting gereed zal zijn.

Ontwikkelingen ILG:

Rijksvoornemen te bezuinigen op ILG:

In de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen (*getekend 3 juli 200, zie uw besluit "provinciale bijdrage Park Lingezegen" en bijlage 1 daarvan, PS 2008 - 410*) is vastgelegd dat van de benodigde 68,5 mln, er 34,1 mln zal worden gefinancierd met rijksILG-middelen. Daarnaast is in uw besluit "provinciale bijdrage Park Lingezegen, PS 2008- 410" vastgelegd dat de provincie een bijdrage zal leveren van 10,1 mln, waarvan 3,8 mln ten laste van "beschikbare ILGmiddelen die nog niet zijn aangewend".

Echter, het rijk heeft op 20 oktober 2010 te kennen gegeven vergaand te willen bezuinigen op de ILGgelden en ook op het onderdeel RODS (Recreatie om de Stad) waar Park Lingezegen onder valt. De toegezegde rijksILG-middelen voor Park Lingezegen staan daardoor onder druk. Hierover is op 21 september jl. overeenstemming bereikt tussen rijk en IPO. Daaruit blijkt dat het ILG wordt afgerekend per 1 januari 2011.

Wat betreft de 34,1 mln rijksmiddelen die volgens Bestuursovereenkomst Park Lingezegen aan Park Lingezegen zijn toebedeeld: hiervan is het grootste deel, namelijk €23,62 mln voor 1 januari 2011 besteed. Dit met name aan het verwerven van grond en opstellen/voorbereiden van de plannen. Deze gelden zullen wij dus terugontvangen van het rijk. Er resteert dan nog € 34.1 - € 23.62 = €10,48 mln die niet is gedekt.

Geconcludeerd kan worden dat er voor de voortgang van Park Lingezegen een risico is van 10,48 mln. Ondanks deze bezuiniging van het rijk willen wij de realisatie van dit park volgens planning doorzetten en blijven stimuleren. Dit gezien het belang hiervan voor zowel de leefbaarheid als het vestigingsklimaat in deze sterk verstedelijkende regio. De bestemmingsplanprocedure Park Lingezegen, waarbij de gemeenten al in december 2011 de bestemmingsplannen moeten vaststellen, maakt dat er grote urgentie is om te zorgen voor zekerheid over de uitvoerbaarheid van de plannen. Hoewel het Onderhandelingsakkoord

decentralisatie Natuur nog maar net gesloten is, hebben wij daarom nu reeds besloten om voor de afronding van de basisuitrusting 10,48 mln euro te reserveren in het budget Gebiedsontwikkeling.

Wat betreft de eerder genoemde 3,8 mln euro (onderdeel van de 10,1 mln die de provincie bijdraagt aan het park): de bezuiniging die het rijk doorvoert heeft ook gevolgen voor dit bedrag. Deze 3,8mln euro is thans niet meer beschikbaar via het ILG en is daarom nog niet overgemaakt naar het Openbaar Lichaam. Volgens afspraak in de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen had dit bedrag uiterlijk een maand na oprichting van het Openbaar Lichaam overgemaakt moeten worden, per 1 januari 2011 (*Bestuursovereenkomst Park Lingezegen, artikel 7.4 en 7.2, zie bijlage 1 van uw besluit PS 2008-410*).

De consequentie hiervan is dat wij 0,1 mln aan rente zullen vergoeden aan het openbaar lichaam.

De 3,8 mln plus 0,1 mln rente wordt gedekt (en betaald) uit het budget van 2012 en daartoe wordt u in het vervolgvoorstel bij de begroting 2012 voorgesteld om middelen vanuit de MIG (Taakveld gebiedsontwikkeling) ter begroting te brengen.

Op deze wijze geven wij invulling aan de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen en uw besluit "provinciale bijdrage Park Lingezegen PS 2008 - 410".

Park Lingezegen maakt deel uit van het Prioritair Programma Gelderse Gebiedsontwikkeling. De Statennotitie "Gelderse Gebiedsontwikkeling, krachtig verbinden" die op 9 november voorligt in de PSvergadering, geeft aan dat wij investeringen boven de 1 mln euro aan u voor zullen leggen. Bij deze informeren wij u daarom over ons besluit ten aanzien van de voortgang van Park Lingezegen.

Wij stellen u voor het bovenstaande ter kennisgeving aan te nemen.

Arnhem, 27 september 2011 - zaaknr. 2011-015136
Gedeputeerde Staten van Gelderland
C.G.A. Cornielje - Commissaris van de Koningin
drs. P.P.L. van Kalmthout - secretaris

+ + + + +