

Onderwerp: Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Overbetuwe 2013; Wijzigingsverordening APV gemeente Overbetuwe 2013

Ons kenmerk: 13RV000084

Programma(speerpunt): n.v.t.

Nummer:

Elst, 10 september 2013

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

De gemeente Overbetuwe beschikt momenteel over een Telecommunicatieverordening, waarin de regels staan met betrekking tot het aanleggen, hebben, verleggen en opruimen van ondergrondse kabels en leidingen. Deze verordening is echter alleen van toepassing op ondergrondse kabels en leidingen van netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken (telecombedrijven). Voor de netbeheerders van nutsvoorzieningen ontbreekt een dergelijke verordening. Er is behoefte aan uniformiteit, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, van regelgeving met betrekking tot de aanleg, instandhouding, verlegging en opruiming van kabels en leidingen van alle disciplines (telecom en nuts). Een wettelijke basis hiervoor ontbreekt op dit moment nog. Ook bestaat er (nog) geen modelverordening van de VNG. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (hierna AVOI) is opgesteld met input van andere gemeenten die reeds een AVOI hebben en in nadrukkelijke samenwerking met het bureau Tele-BS.

De concepten van de AVOI en de bijbehorende beleidsregel Nadeelcompensatie kabels en leidingen hebben reeds voor inspraak ter inzage gelegen van 18 juli t/m 28 augustus 2013. De rapporten van de inspraakreacties vindt u bijgevoegd.

De Telecommunicatieverordening wordt ingetrokken op het moment dat de AVOI in werking treedt. De AVOI is een overkoepelende regeling, met daaronder hangend de beleidsregel Nadeelcompensatie kabels en leidingen en ook uitvoeringsvoorschriften (het Handboek ondergrondse infrastructuur, zoals reeds door het college is vastgesteld op 24 juli 2012).

2. Waarom naar de raad

De bevoegdheid tot het vaststellen van de AVOI ontleent u, voor wat betreft de telecombedrijven, aan de Telecommunicatiewet. Deze wet is echter niet van toepassing op nutsbedrijven. U bent wel bevoegd om voor nutsbedrijven regels vast te stellen voor graafwerkzaamheden. Deze bevoegdheid ontleent u aan artikel 149 van de Gemeentewet. Daarin staat dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig acht.

Het voorstel is dan ook om de AVOI met de toelichting vast te stellen, waarmee tevens de nu geldende Telecommunicatieverordening wordt ingetrokken, alsmede de noodzakelijke aanpassingen in de Algemene plaatselijke verordening vast te stellen.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Doelstelling is om te komen tot een eenduidige aanpak en handelswijze met betrekking tot de aanvraag en coördinatie van besluiten, het toezicht en de handhaving ten aanzien van kabels en leidingen in de gemeente.

De AVOI beoogt vooral in procedureel opzicht tot uniformiteit te komen, de behoefte hieraan is groot. Dit geldt niet alleen voor de gemeente, maar ook voor de telecom- en nutsbedrijven. Met de invoering van de AVOI is er niet langer versnippering in aanvragen, meldingen en besluiten.

4. Argumenten en alternatieven

- Met het vaststellen van de AVOI wordt uitvoering gegeven aan een uniform beleid richting alle gravende partijen. Dit is wenselijk vanuit het gemeentelijk beheer van de (ondergrondse) openbare ruimte en vanuit het oogpunt van gelijke behandeling van partijen.
- De gemeente moet minimaal invulling geven aan de wettelijke verplichte verordening op grond van de Telecommunicatiewet, met daarin verwerkt eventuele wetwijzigingen en andere ontwikkelingen. Met de AVOI wordt hieraan voldaan (de huidige Telecommunicatieverordening wordt ingetrokken).
- Met het vaststellen van de AVOI is het mogelijk om ook bij nutsbedrijven leges te heffen voor dekking van de kosten die direct verband houden met het in behandeling nemen van een aanvraag, dan wel melding, toezicht en handhaving.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Vanaf de datum van inwerkingtreding van de AVOI gelden voor de telecom- en nutsbedrijven dezelfde regels ten aanzien van de aanleg, instandhouding, verlegging en opruiming van kabels en leidingen. De privaatrechtelijke afspraken die zijn gemaakt met de nutsbedrijven zijn opgezegd per de datum dat de AVOI in werking treedt. Hiermee is ons inziens een redelijke opzegtermijn gehanteerd. Als blijkt dat de AVOI (en/ of de onderliggende regelingen) in de praktijk tot problemen leidt, zal de AVOI worden geëvalueerd en eventueel worden aangepast. De AVOI heeft (samen met de beleidsregel Nadeelcompensatie kabels en leidingen) voor inspraak ter inzage gelegen, om zo een document op te stellen dat draagvlak geniet bij de betrokkenen.

6. Communicatie

De betrokken nutsbedrijven zijn reeds op de hoogte van de komst van de AVOI, zij hebben een concept hiervan toegestuurd gekregen en de mogelijkheid gekregen tot inspraak op dit concept. Ook zijn de privaatrechtelijke afspraken tussen de gemeente en de nutsbedrijven reeds (eenzijdig) opgezegd per aangetekende brief. De betrokken nutsbedrijven weten dat de AVOI en de beleidsregel Nadeelcompensatie kabels en leidingen per 13 november in werking treden.

7. Kosten, baten en dekking

De AVOI levert geen directe kosten of besparingen op. Wel wordt verwacht dat er meer legesopbrengsten komen doordat ook nutsbedrijven leges moeten gaan betalen voor aanvragen, dan wel meldingen in het kader van graafwerkzaamheden. Hiervoor wordt de Tarieventabel leges, behorende bij de Legesverordening, aangepast in een apart voorstel.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. raadsbesluit (13rb000123);
2. rapport 'Inspraakreacties AVOI gemeente Overbetuwe 2013' (13int02521);
3. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Overbetuwe 2013 (12rb000130);
4. Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Overbetuwe 2013 (13rb000124).

Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes

Behandelend teammanager voor technische vragen: I. van Wijngaarden, tel.: (0481) 362 300, email: info@overbetuwe.nl