



Onderwerp: de beleidsvisie Externe veiligheid vaststellen en publiceren

Ons kenmerk: 13rv000091

Programma(speerpunt): Samenleven (verbeteren van de kwaliteit van de leef- en woonomgeving door verhoging van de objectieve en subjectieve veiligheid voor álle inwoners van de gemeente)

Nummer:

Elst, 26 november 2013

AAN DE RAAD

1. **Samenvatting**

In regionaal verband heeft de gemeente Overbetuwe in samenwerking met Milieu Regio Arnhem (hierna: MRA) en Royal Haskoning B.V. (nu Royal HaskoningDHV), een format voor een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld.

Het Milieubeleidsplan Overbetuwe 2011-2014 (MBP) is in maart 2011 door de raad vastgesteld. In het plan staat het gebiedsgericht werken aan milieu centraal. Dit werken wordt vorm gegeven met de hoofdthema's Duurzaamheid, Ecologie en Milieuhygiëne. Voor het subthema externe veiligheid is nog geen uitvoeringskader. De gemeente Overbetuwe wil haar inwoners een veilige leefomgeving en bedrijven ontwikkelingsmogelijkheden bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid.

Met de vaststelling door de raad van de beleidsvisie wordt hier invulling aangegeven. De beleidsvisie sluit aan bij de gebiedsgerichte benadering uit het MBP. Voor 3 gebiedstypen zijn doelstelling geformuleerd namelijk: Wonen en gemengd, Werkgebied en Landelijk gebied.

Risicosituatie gemeente Overbetuwe

De gemeente Overbetuwe kent een aantal Bevi-inrichtingen¹. Het betreffen zeven LPG-tankstations en vijf overige inrichtingen. Er zijn momenteel geen situaties die knelpunten opleveren voor wat betreft het plaatsgebonden risico. Binnen de gemeente zijn er tien inrichtingen die vallen onder het vuurwerkbesluit (zie hiervoor bijlage 6 van de beleidsvisie).

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats over de A15, A50 en de A325. Daarnaast vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Betuweroute, de spoorlijn Arnhem – Nijmegen, de Waal en de Neder-Rijn. Ten aanzien van het vervoer gevaarlijke stoffen bestaan op dit moment geen wettelijke knelpunten.

Aan de beleidsvisie is een uitvoeringsprogramma verbonden. De taakstellingen en het uitvoeringsprogramma van deze visie, zijn in bijlage 5 van de beleidsvisie terug te vinden.

¹ Een Bevi-inrichting is een bedrijf die een risico vormt voor personen buiten het bedrijfsterrein. Bij het verlenen van een vergunning of het maken van een bestemmingsplan dient rekening met externe veiligheid te worden gehouden.

2. Waarom naar de raad

De beleidsvisie bevat richtinggevende beleidsuitspraken en er worden kaders gesteld. De raad wordt gevraagd de beleidsvisie vast te stellen.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Met de vaststelling van het externe veiligheidsbeleid wordt invulling te geven aan de beleidsvrijheid die de wet biedt door een afwegingskader te scheppen hoe de gemeente omgaat in ruimtelijk situaties met externe veiligheid. Dit ter bescherming van de inwoners en de bedrijven.

Dit betekent ook dat invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting aangaande het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. De beleidsvisie focust zich op nieuwe situaties.

Daarnaast geeft de visie inzicht welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Overbetuwe aanwezig zijn (signaleringskaart²).

De gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

1. de externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente goed in beeld zijn gebracht en ambtenaren en bestuurders zich bewust zijn van de aanwezige risico's;
2. een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en hun gevolgen voor externe veiligheid;
3. door middel van beleidsuitvoering en handhaving wordt gezorgd voor de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van bestaande en toekomstige externe veiligheid risico's;
4. communicatie met de burger plaatsvindt over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn in geval bij een calamiteit.

4. Argumenten en alternatieven

Het is van belang om risicobronnen en (beperkt) kwetsbare bestemmingen zoveel mogelijk te scheiden.

Voor de toepassing van het externe veiligheidsbeleid worden drie gebiedstypen onderscheiden: woongebieden, bedrijventerreinen en het buitengebied.

Hierover worden in de beleidsvisie een aantal beleidsuitspraken gedaan (voor een volledig overzicht zie bijlage 4). Kort samengevat de volgende:

In woongebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd. In gevallen waarin de gemeente niet het bevoegd gezag is³, zal zij zich inspannen om de externe veiligheidsrisico's zo beperkt mogelijk te houden. Daartoe treedt zij in overleg met de initiatiefnemer en eventueel het bevoegd gezag om dit standpunt uit te dragen. Op bedrijventerreinen accepteert de gemeente Overbetuwe een minder streng veiligheidsregime dan in woongebieden. Op deze terreinen is de komst van risicobronnen onder voorwaarden mogelijk. Verder moeten bestaande Bevi-inrichtingen op bedrijventerreinen niet worden benadeeld in ontwikkelingsperspectief door de groei van kwetsbare objecten in hun omgeving.

In het buitengebied worden in principe geen nieuwe Bevi-inrichtingen geaccepteerd.

Gemeentegrensoverschrijdende risicoveroorzakende activiteiten zoals vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor, weg en water en door buisleidingen, worden in regionaal verband opgepakt. Daarbij wordt gezamenlijk opgetrokken om de risicoveroorzakers te beïnvloeden.

² Een signaleringskaart geeft een overzicht van de risicovolle inrichtingen binnen de gemeente en de transportassen of buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

³ Hierbij valt te denken aan transportassen of buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen alsmede aan inrichtingen waarvoor de gemeente niet het bevoegd gezag uitoefent.



Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, hebben maatregelen, die de kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen verlagen, de voorkeur boven maatregelen, die het effect daarvan beperken. Verder hanteert de gemeente het principe "de veroorzaker betaalt". Dit betekent dat degene die de externe veiligheidssituatie verandert, ook betaalt en zorgt voor een veilige omgeving.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Aan de beleidsvisie externe veiligheid is een uitvoeringsprogramma gekoppeld. Hierin zijn concrete acties opgenomen. Ook is hierin een evaluatie van de beleidsvisie opgenomen.

De evaluatie vindt na 6 jaar plaats. Wel vindt jaarlijks een actualisatie plaats van relevante onderwerpen zoals de gemeentelijke signaleringskaart en de lijst van de te controleren risicovolle bedrijven.

6. Communicatie

Aangezien het document de basis vormt de interne bedrijfsvoering voor besluitvorming in ruimtelijke en veiligheidsprocessen, wordt afgezien van een inspraaktraject. Wel wordt de visie ter inzage gelegd en wordt hierover melding gedaan in de "Betuwe en Gemeentenieuws" en op internet.

7. Kosten, baten en dekking

De incidentele en structurele taken die uit de beleidsvisie externe veiligheid voortvloeien, worden uitgevoerd binnen de bestaande personele bezetting.

Taken die te maken hebben met 'vergunningverlening, toezicht en handhaving' moeten hun weerslag krijgen binnen de Dienstverleningsovereenkomst met de ODRA.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. beleidsvisie externe veiligheid Gemeente Overbetuwe
2. advies b&w 3 september 2013
3. raadsbesluit

Portefeuillehouder: F.H.G.M. Witjes

Behandelend teammanager voor technische vragen: D.P.M. Ploum, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl