

Memo

Aan : College van burgemeester en wethouders
Van : S. van Oeveren
CC :
Ons kenmerk : 15INT00195
Datum : 20 januari 2015
Betreft : Advies Officier van Justitie t.a.v. voorkomen schending geheimhoudingsplicht

Via een brief van 4 november 2014 heeft de Officier van Justitie (OvJ) gereageerd op de aangifte van de gemeente Overbetuwe van 9 december 2013 aangaande het lekken van informatie rondom de bouw van een parkeergarage uit een besloten bijeenkomst van de gemeente Overbetuwe. De conclusie luidt dat er geen vervolging kan plaatsvinden. Daarnaast geeft de OvJ een advies om de kans op het lekken van vertrouwelijke informatie in de toekomst te verminderen dan wel de opsporingskans te vergroten door het treffen van bepaalde maatregelen.

Conclusies n.a.v. de aangifte:

1. De persoon of personen die informatie hebben gelekt, hebben zich schuldig gemaakt aan overtreding van artikel 272 Wetboek van Strafrecht.
2. Er is uit het onderzoek geen objectieve informatie naar voren gekomen die leidt tot een concreet persoon of concrete personen die als verdachte kunnen worden aangemerkt.

Dat betekent dat er geen zwaardere opsporingsmiddelen kunnen worden ingezet en het onderzoek niet leidt tot een verdachte die kan worden vervolgd. Om die reden heeft het Openbaar Ministerie besloten de zaak te sluiten.

Advies OvJ

De OvJ adviseert om de procedure rond geheime en vertrouwelijke informatie strakker en duidelijker in te richten. Concreet wordt geadviseerd:

1. Geef bij een vertrouwelijke behandeling duidelijk aan op welke stukken geheimhouding rust en op grond van welk belang, zoals geformuleerd in artikel 10 Wet openbaarheid bestuur.
2. Het is belangrijk geheimhouding tijdens een vergadering uitdrukkelijk op te leggen of te bekrachtigen en later eventueel weer op te heffen. Kondig dit ook in de uitnodiging aan.
3. Houdt de groep van betrokkene zo klein mogelijk om de kans op het lekken van geheime informatie te verkleinen.
4. Het is van belang betrokkenen die deze geheime informatie ontvangen te registreren (bijv. presentielijst), waardoor de kans op succes in opsporing wordt vergroot.



Praktijk gemeente Overbetuwe

De raad heeft op 3 december 2013 de Gedragslijn openbaarheid en geheimhouding gemeente Overbetuwe vastgesteld om tot een gemeenschappelijke norm te komen voor alle betrokkenen, zijnde college, commissies en raad (13rb000187). Uw college heeft bij memo van 13 juni 2013 de raad geadviseerd over het concept van deze gedragslijn (13INT01713).

De gedragslijn is van toepassing op:

1. de openbaarheid en geheimhouding van stukken/documenten als op bijeenkomsten, die tot doel hebben politieke standpunten uit te wisselen en zijn gericht op rechtsgevolg. Het is daardoor niet van toepassing op informatiebijeenkomsten.
2. Het verkeer tussen raad, commissies (lees voorronden en rekenkamercommissies) en het college van burgemeester en wethouders.

De gedragslijn bevat geen aanwijzingen over hoe college, commissies, raad en anderen kenbaar maken dat een stuk of het besprokene niet bedoeld is om openbaar te worden gemaakt. De reden hiervoor is volgens de gedragslijn dat bij verschillende aangelegenheden gebleken is dat de rechter minder belang hecht aan de precieze vorm zolang dit maar voor de ontvanger duidelijk is. Daarentegen geeft de gedragslijn aan dat er wel rekening mee moet worden gehouden dat de aanduiding vertrouwelijk gemakkelijk kan worden opgevat als betrekking hebbend op de informele werkwijze voor de vaststelling van deze gedragslijn, toen er geen expliciete besluiten over geheimhouding worden genomen.

Uit het advies van de OvJ blijkt dat voor het verkleinen van de kans op het lekken van geheime informatie dan wel het vergroten van de kans van opsporing het toch verstandig is om aanwijzingen op te nemen in de gedragslijn over de wijze waarop geheimhouding in de praktijk het beste kan worden kenbaar gemaakt.

Overigens heeft het college de gedragslijn nooit formeel vastgesteld. Omdat de gedragslijn mede betrekking heeft op collegebevoegdheden, wordt aanbevolen de gedragslijn alsnog vast te stellen.

Plan van aanpak

Praktijk

Het advies van de OvJ is in december reeds besproken met de plaatsvervangend griffier, waarna de gegeven adviezen reeds worden toegepast in de praktijk. Dit werkt goed.

Advies

Het is gelet op het advies van de OvJ verstandig deze adviezen nu ook formeel vast te leggen in de gedragslijn voor een consistente werkwijze van college, commissies en raad. Mijn advies is om de gedragslijn aan te passen aan het advies van de OvJ en deze door beide bestuursorganen te laten vaststellen, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft. Daarmee wordt de kans op het lekken van geheime informatie verkleind c.q. de kans op opsporing vergroot.

Tevens stel ik voor om de gedragslijn ook van toepassing te laten zijn op informatiebijeenkomsten met het oog op een consistente werkwijze. Dit geldt temeer omdat ik heb begrepen dat het vermoeden bestaat dat in het verleden vertrouwelijke informatie die tijdens informatiebijeenkomsten is verstrekt naar buiten is gelekt.

Vervolg

Als uw college zich kan vinden in voorgaand advies, dan stel ik voor deze memo voor te leggen aan de raad voor commentaar. Als ook zij van mening zijn dat de gedragslijn moet worden aangepast kan -rekening houdend met het commentaar- de gedragslijn worden aangepast en kan deze via een college- en raadsvoorstel door beide bestuursorganen worden vastgesteld. Zo wordt de wens van één gemeenschappelijke norm voor alle direct betrokkenen gehandhaafd.

Aldus besloten in de vergadering van 3 februari 2015.

Burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th. Hoex MMO.

drs A.S.F. van Asseldonk.