

**B&W ADVIES**

Kenmerk: 14BW000093

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel: 10 maart 2014		Onderwerp: Boerderij Lingezen - inzet participatiebanen, verzoek Driestroom	
Te besluiten: - medewerking verlenen aan het verzoek van Driestroom door te kiezen voor scenario 3, vrijwilligerswerk en; - de raad informeren over de gemaakte keuze.			
Team/ behandelend ambtenaar: TOW / L.C.M. Roeling TPR/ R. Gertsen		Status advies: openbaar	
Portefeuillehouder: G.C. Koopmans-Jacobs F.M.J. van Rooijen		gezien:	Datum b&w-vergadering: 18 maart 2014
Ingewonnen advies andere teams: team Advies, team Zorg & Inkomen, team Beleidsrealisatie, team Werk & Inkomen		In voorbereidende vergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies/informatie extern: Driestroom		In raadsvergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies adviseurs: Communicatie, Juridisch, Financieel, Inkoop		Regelgeving, delegatie of mandaat: N.v.t. Kwaliteitstoets: N.v.t.	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
G.C. Koopmans-Jacobs			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			
Gemeentesecretaris			
G.B. Gnodde (TM)			

Besluit b&w

- Akkoord met advies. 18/3 2014.

Bijlagen:

- Visie Driestroom op participatie in Overbetuwe (14ink04325)
- Participatiebanen gemeente Overbetuwe voor het project Boerderij Lingezen, Driestroom (14ink02817)

Toelichting

1. Aanleiding / Probleemstelling

Stichting Boerderij Lingezen (SBL) heeft het initiatief genomen om in Park Lingezen een Boerderij te realiseren voor natuur- en milieueducatie met daarnaast horecadienstverlening voor recreanten in het Park. Zoals bekend heeft de raad in januari 2013 ingestemd met het voorstel om € 216.000,- bij te dragen aan de realisatie van gebouwen op de locatie Park 10. De stichting heeft op deze wijze voldoende middelen om alle gewenste activiteiten te huisvesten. Eerder, op 14 december 2010, heeft de raad reeds haar steun uitgesproken voor het initiatief. De raad was onder condities bereid om het initiatief ook financieel te steunen. Aan deze steun heeft de raad expliciete voorwaarden verbonden:

1. de gemeente draagt niet structureel bij aan de exploitatie;
2. SBL kan een sluitende exploitatie overleggen;
3. er worden geen andere structurele bijdragen aan de gemeente gevraagd;
4. er kunnen voldoende partijen worden gevonden om de gezamenlijke investeringskosten gezamenlijk te dekken.

De afgelopen periode is gewerkt aan het definitief verwerven van de locatie Park 10. Eerder hebben wij u geïnformeerd dat deze verwerving en samenhangende condities complex is. Inmiddels zijn alle inhoudelijke zaken afgerond en de concept overeenkomsten liggen ter afhandeling bij de notaris.

Recent is door het bestuur van de stichting een nieuwe vraag aan de gemeente voorgelegd. Onderhavig voorstel gaat inhoudelijk over deze nieuwe vraagstelling.

Het bestuur van SBL heeft Driestroom gevraagd om een gezamenlijk aanbod te doen om de doelstellingen op het gebied van zorg en welzijn te realiseren. Voor het opzetten van de boerderij wil Driestroom voor drie jaar een garantieperiode voor financiering afspreken.

De afgelopen periode is een aantal keer overlegd met een delegatie van Boerderij Lingezen om te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn op het gebied van participatie. Daarbij heeft de gemeente geen concrete toezeggingen gedaan. De gemeente heeft SBL gevraagd een business case op te stellen om de gevraagde investering te onderbouwen. Dit heeft geleefd tot in het plan 'participatiebanen gemeente Overbetuwe voor het project Boerderij Lingezen' (zie bijlage).

Driestroom is een cruciale partner om het initiatief van Boerderij Lingezen te realiseren. Driestroom neemt de kosten voor begeleiding (€ 48.000) en de huur (€ 80.000) op zich. In ruil hiervoor wil Driestroom met de gemeente een garantieperiode van drie jaar voor financiering afspreken. Op 17 februari 2014 heeft Driestroom een projectplan naar de gemeente gestuurd waarin wordt gevraagd of de gemeente gedurende drie jaar jaarlijks 10 participatiebanen en een begeleidingsfee van € 4.000 (totaal begeleiding € 120.000 voor drie jaar) per participatiebaan wil financieren uit het Participatiebudget. In het plan is, onder aanhaling van een citaat van G. Daggars, voorzitter van de Stichting boerderij Lingezen, aangegeven dat zonder toezegging van de gemeente het initiatief Boerderij Lingezen zal worden gestaakt.

Ten aanzien van grondexploitatie volgt een apart collegevoorstel, dat ook op 18 maart 2014 in het college behandeld wordt.

2. Aansluiting bij collegeprogramma('s)

Leren en Werken

3. Doelstelling en beoogd effect

Doel van dit B&W-advies is te komen tot een afgewogen en gedragen besluit over de inzet van participatiebanen bij Boerderij Lingezen.

4. Ingewonnen adviezen/informatie

- A. Vakteams: team Advies, team Beleidsrealisatie, team Werk & Inkomen, team Zorg & inkomen
- B. Extern: Driestroom
- C. Adviseurs:
 - 1. Communicatie
 - 2. Juridisch
 - 3. Financieel
 - 4. Inkoop
- D. Kwaliteitstoets regelgeving: N.v.t.

5. Ambtelijk advies aan het college

Het oorspronkelijke verzoek van Driestroom (zie bijlage) past niet binnen ons sociaal-maatschappelijke beleid en de door het college gemaakte keuzes ten aanzien van de Participatiewet. Ambtelijk zijn vier scenario's uitgewerkt hoe om te gaan met het verzoek van Driestroom. Voor de nadere onderbouwing verwijzen wij naar bijlage 1. Zetten we de scenario's af tegen de punten visie en beleid, haalbaarheid vanuit kosten oogpunt en maatschappelijk belang, dan geeft dat het volgende beeld:

	Visie en beleid	Kosten	Maatschappelijk belang
Scenario 1	-	+	-
Scenario 2A	-	-	+
Scenario 2B	+/-	-	+
Scenario 3	+/-	+	+
Scenario 4	-	-	+

- voldoet niet
+/- voldoet enigermate
+ voldoet

Met Driestroom is besproken dat het verzoek niet bij onze visie past en dat wij niet instemmen met participatiebanen en bijbehorende begeleidingskosten. In gesprekken met R. Huntink van Driestroom is het verzoek aangepast. Namens Driestroom is op 24 februari 2014 aangegeven dat wanneer de gemeente jaarlijks 13 vrijwilligers gedurende drie jaar ter beschikking stelt, Driestroom afziet van begeleidingskosten. Het moeten wel vrijwilligers zijn die goed inzetbaar zijn op de gevraagde profielen. Dit is verwerkt in scenario 3.

Keuze voor scenario 3

Gezien de totstandkoming van Boerderij Lingezen en het maatschappelijk belang, stellen wij voor om te kiezen voor scenario 3, waarbij we gedurende drie jaar 13 vrijwilligers bij Boerderij Lingezen laten werken. Uitgangspunt hierbij is maatwerk voor de vrijwilliger. Gezien de diversiteit aan werkzaamheden van de Boerderij en de expertise van Driestroom verwachten we dat wij op termijn ook inwoners van andere doelgroepen (vanuit de decentraalisaties) bij de Boerderij inzetten, al dan niet met een maatwerktraject en bijbehorende financiering. Zie bijlage 1 voor de visie van Driestroom op participatie.

Scenario 3 komt het dichtst in de buurt van de randvoorwaarden van de raad uit 2010. Nadere uitwerking van het scenario met Driestroom moet uitwijzen of sprake is van een structurele bijdrage van de gemeente.

Bij scenario 3 gelden echter twee kanttekeningen. Ten eerste, met Driestroom moet afge-

stemd worden welke werkzaamheden additioneel zijn en welke mogelijk tot verdringing kunnen leiden. Ten tweede dient de uitvoering goed vormgegeven te worden (hoe om te gaan met uitstroom, ziekte, etc.), waarbij uitgegaan wordt van maatwerk voor de uitkeringsgerechtigde.

Na instemming van het college maken we met Driestroom nadere afspraken over de inzet van dertien vrijwilligers. We maken hierbij gebruik van het Vrijwilligerssteunpunt. Zij ontvangen tot en met 2015 een subsidie om vrijwilligers naar vrijwilligerswerk te leiden (12BW000019).

6. Middelen

a. Communicatie

Is er een communicatieplan over dit onderwerp?	Nee
Zo nee, waarom niet?	
N.v.t.	
Heeft er al communicatie plaatsgevonden?	Ja
Zo ja, welke communicatie heeft er al plaatsgevonden?	
	SBL organiseert diverse bijeenkomsten waar het initiatief wordt toegelicht. Daarnaast heeft de stichting reeds meer dan 800 "vrienden" geworven.
	Met het bestuur van Boerderij Lingezegen en met Driestroom is een aantal keer gesproken over de mogelijkheden ten aanzien van de inzet van Participatiebanen.
Welke in- en externe doelgroepen worden er over het besluit geïnformeerd?	
	Raad, Driestroom, Bestuur van Boerderij Lingezegen
Hoe wordt het voorstel gecommuniceerd?	
	Memo, brief, telefonisch contact

b. Juridisch.

Wie is het bevoegde bestuursorgaan?	College
Is er een beslistermijn van toepassing?	Nee
Zo ja, voor welke datum moet het besluit bekend worden gemaakt?	N.v.t.
Is bekendmaking van het besluit verplicht?	Nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) bekendgemaakt?	
N.v.t.	
Is mededeling van het besluit verplicht?	Nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) meegedeeld?	
N.v.t.	

c. Financieel

Indicatieve prognose re-integratie	2014	2015	2016	2017
Inkomsten re-integratie (voorheen participatiebudget)	617.810	570.307	569.982	522.479
meeneemregeling	64.427	64.427		
Inkomsten re-integratie voormalig Wajong en Wsw	n.v.t.	29.249	92.569	143.267
Inkomsten bestaande Wsw (voorheen Wsw-budget)	n.v.t.	4.687.205	4.342.557	4.021.642
Totaal ongedeeld re-integratiebudget	682.237	5.351.188	5.005.108	4.687.389
<u>Uitgaven product re-integratie</u> (conform begroting 2014)				
- loonkosten ingehuurd werkcoaches (90% x 1,9 fte)	148.428	148.428	148.428	148.428
- loonkosten vast personeel Team Werk & Inkomen	227.778	227.778	227.778	227.778
- huur CWI	42.704	42.704	42.704	42.704
- trajecten, afbouw WIW/ID	198.900	pm	pm	pm
Uitgaven bestaande Wsw	0	5.151.205	4.680.557	4.313.642
Totaal uitgaven re-integratie	617.810	5.570.115	5.099.467	4.732.552
Saldo inkomsten en uitgaven re-integratie	64.427	-218.927	-94.359	-45.163
Meeneemregeling → overschot 2013 (re-integratiedeel)	64.427			
Meeneemregeling → overschot 2014 (re-integratiedeel)		64.427		
Indicatieve prognose ontwikkeling uitkeringsgerechtigden				
	486	710	766	824

De indicatieve prognoses gaan uit van de huidige organisatie van Werk & Inkomen. De keuzes die we maken voor de inrichting van de Participatiewet hebben gevolgen voor de inrichting van het domein Werk & Inkomen (o.a. regionale samenwerking/ opschaling/SROI/uren-doorbelasting).

Gaan we uit van de huidige aanpak, dan is er in 2014 ruimte om scenario 2B en 3 uit het Participatiebudget te financieren. Vanaf 2015 zullen er keuzes gemaakt moeten worden. Dekking van het verzoek van Driestroom uit het budget behoort anders niet tot de mogelijkheden.

7. Uitvoering en evaluatie

Gezien de politieke gevoeligheid van het traject rondom Boerderij Lingezegen vragen wij het college de raad te informeren over het gekozen scenario.

Met Driestroom worden nadere afspraken gemaakt over de inzet van de vrijwilligers.

Bijlage 1 Onderbouwing scenario's

Voor het opzetten van Boerderij Lingezegen verwacht Driestroom gedurende drie jaar financiering van de gemeente nodig te hebben. Na drie jaar verwacht Driestroom genoeg begeleidingstrajecten (zowel vanuit de participatiewet als vanuit de Wmo) om kostendekkend te zijn. Deze vraag om extra financiering komt bovenop het (subsidie)bedrag van ca. € 350.000 dat inmiddels door de raad is verstrekt om Boerderij Lingezegen van de grond te krijgen. De begeleidingsfee van € 120.000 zal grotendeels de kosten van begeleiding voor Driestroom dekken. De inzet van de tien participatiebanen moet zorgen voor continuïteit en het uitvoeren van de werkzaamheden rondom de Boerderij voor de komende drie jaar. Dit roept de vraag op of inzet van het Participatiebudget bedoeld is om de re-integratie van uitkeringsgerechtigden te ondersteunen of dat het eigenlijk gaat om een exploitatiesubsidie.

In de sociaal-maatschappelijke visie van Overbetuwe staan maatwerk, keuzevrijheid en dienstverlening dichtbij de inwoner centraal. Een traject dat ingezet wordt om een inwoner te helpen moet dus passen bij de mogelijkheden en de situatie van die inwoner. Het doel van de Participatiewet is dat zoveel mogelijk werknemers met een beperking aan het werk kunnen. De door het college vastgestelde beleidskeuzes Participatiewet (14bw000008) houden in dat bij de inkoop van ondersteuning bij re-integratie en activering het rendement van het traject leidend moet zijn en dat we streven naar zoveel mogelijk betaald werk bij reguliere werkgevers. Voor uitkeringsgerechtigden met een onoverbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt is de lijn om hen door middel van vrijwilligerswerk te activeren (in het kader hiervan is in 2012 besloten om de ID/WIW regeling af te bouwen). Het plan van Driestroom voldoet niet aan bovenstaande voorwaarden. In gesprek met Driestroom hebben wij meermaals de bereidheid uitgesproken om gemeentelijke doelgroepen (vrijwilligers, niet-uitkeringsgerechtigden, uitkeringsgerechtigden, indien dit passend is, met behoud van uitkering) bij de Boerderij aan de slag te laten gaan. Dit met uitzondering van uitkeringsgerechtigden met arbeidspotentieel. Hen proberen wij zo snel mogelijk toe te leiden naar geheel of gedeeltelijke inkomensafhankelijkheid. Voor deze groep willen wij de boerderij Lingezegen geen garanties geven voor wat betreft de duur van de beschikbaarstelling. Betaald werk gaat boven onbetaald werk.

De invoering van de Participatiewet gaat ook gepaard met grote bezuinigingen. In de afgelopen jaren zijn gemeenten al flink gekort op de re-integratiebudgetten. Het participatiebudget van Overbetuwe is vanaf 2009 met bijna tweederde verminderd. De komende jaren neemt het budget nog verder af. En de budgetten per Wsw-plek dalen op jaarbasis van € 27.000 per werknemer naar € 22.000 in 2020. Wij verwijzen naar de paragraaf 'Financiën' (6C) voor een indicatieve prognose van de inkomsten en uitgaven van het Participatiebudget voor de gemeente Overbetuwe voor de jaren 2014 – 2017. Dit overzicht laat zien dat er vanaf 2015 een tekort is op het Participatiebudget. Dit komt met name door de tekorten op de Wsw subsidie. Tot 1 januari 2015 is er een bestemmingsreserve door de raad gevormd waaruit de Wsw tekorten betaald worden. Vanaf 2015 moet gekeken worden of de tekorten uit het Participatiebudget worden betaald of dat er opnieuw een bestemmingsreserve wordt gevormd.

Bij de inzet van participatieplaatsen, vrijwilligerswerk met behoud van uitkering of na 1 januari 2015 de tegenprestatie geldt dat het alleen mag gaan indien het om additionele arbeid gaat. Uit de korte beschrijving van de activiteiten kan afgeleid worden dat de horeca, de facilitaire/ huishoudelijke dienstverlening en de onderhoudsbrigade niet als additionele arbeid aan te merken zijn. Mocht gekozen worden voor de scenario's 2B en 3 dan moeten de werkzaamheden van de Boerderij getoetst worden op verdringing (hierbij worden banen vervuld door andere groepen op de arbeidsmarkt dan onder vrije marktwerking).

De vraag van Driestroom om inzet vanuit het Participatiebudget is niet de enige. Wij worden nu al veelvuldig met initiatieven benaderd waarbij inzet van het Participatiebudget gevraagd wordt. Door op dit aanbod van Driestroom in te gaan, zullen er ongetwijfeld meer van deze verzoeken komen, waar wij vervolgens op een gepaste manier mee om zullen moeten gaan.

Wij kunnen verzoeken als deze eenvoudigweg niet allemaal honoreren. Aan een eventuele honorering van dit verzoek van Driestroom zal dan ook een goede onderbouwing/ motivering ten grondslag moeten liggen.

Ten slotte zullen we bij instemming met het verzoek van Driestroom (en het bedrag niet als subsidie wordt verstrekt (zie scenario 1) af moeten wijken van ons eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid. Volgen we het beleid (en dus de gids Proportionaliteit), dan zouden we meervoudig onderhands of zelfs nationaal (openbaar) moeten aanbesteden.

4 scenario's:

Naar aanleiding van het verzoek van Driestroom en gesprekken met de ambtelijke organisatie zien we vier mogelijke scenario's hoe om te gaan met het verzoek van Driestroom.

Scenario 1 Het verzoek afwijzen

Bij dit scenario wordt niet op het verzoek ingegaan. Belangrijkste reden hiervoor is dat de door het college vastgestelde beleidskeuzes Participatiewet (14bw000008) inhouden dat bij de inkoop van ondersteuning bij re-integratie en activering het rendement van het traject leidend moet zijn en dat we streven naar zoveel mogelijk betaald werk bij reguliere werkgevers. Het plan van Driestroom voldoet niet hieraan. Driestroom geeft hierbij echter al op voorhand het volgende aan: *'Driestroom is een cruciale partner voor het initiatief van boerderij Lingezege. Als vanuit de gemeente geen toezegging kan worden gedaan om komende 3 jaar, jaarlijks 10 participatiebanen, conform de aangegeven prijs, aan te leveren, zal het initiatief boerderij Lingezege te starten worden gestaakt! (citaat Gert Daggers, voorzitter Stichting boerderij Lingezege)'*

De gemaakte afspraken met SBL met betrekking tot verwerving van de opstallen zullen dan niet geëffectueerd worden. Er zijn geen definitieve overeenkomsten getekend. De co-financiering van € 150.000,- gaat niet door en de gemeente zal geen € 216.000,- bijdragen aan de oprichting van gebouwen.

Scenario 2A Participatiebanen, 100% loonkostensubsidie en € 4.000 begeleiding

Bij dit scenario volgen we het verzoek van Driestroom (zie bijlage) en worden de kosten volledig uit het Participatiebudget betaald.

Kosten:

Participatiebaan met 100% loonkostensubsidie:	10 x € 22.500	€ 225.000	
Begeleidingskosten	10 x € 4.000	€ 40.000	
Totaal per jaar		€ 265.000	
Totaal gedurende drie jaar			€ 795.000

Opbrengsten:

Besparing op het Inkomensdeel:	10 x € 14.300	€ 143.000	
Totaal gedurende drie jaar:			€ 429.000

Totale kosten gedurende drie jaar			€ 366.000
-----------------------------------	--	--	------------------

Overige opbrengsten zijn niet in geld uit te drukken. Driestroom kan nog niet aangeven hoeveel mensen na een jaar uitstromen naar werk. Zij zullen na start van de Boerderij contact leggen met lokale ondernemers om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn. Uitkeringsgerechtigden doen gericht werkervaring op en vergroten hun kansen op de arbeidsmarkt.

Scenario 2B Participatieplaatsen en € 4.000 begeleiding

In gesprek met Driestroom is aangegeven dat een participatieplaats ook tot de mogelijkheden behoort. Bij een participatieplaats werkt de uitkeringsgerechtigde met behoud van uitkering. De participatieplaats is nadrukkelijk gericht op doorstroom naar regulier werk. Daarom is scenario 1B toegevoegd.

Kosten:

Begeleidingskosten	10 x € 4.000	€ 40.000	
Premie uitkeringsgerechtigden	10 x € 600	€ 6.000	
Totaal gedurende drie jaar:			€ 46.000
Totaal gedurende drie jaar			€ 138.000

Nb. We houden bij scenario 2B geen rekening met de uitkeringslasten (€ 14.300 per persoon per jaar). Bedragen zijn berekend op basis van de gemiddelde bijstandsnorm.

Opbrengsten:

Opbrengsten zijn niet in geld uit te drukken. Driestroom kan nog niet aangeven hoeveel mensen na een jaar duurzaam uitstromen naar regulier werk. Zij zullen na start van de Boerderij contact leggen met lokale ondernemers om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn. Uitkeringsgerechtigden doen gericht werkervaring op en vergroten hun kansen op de arbeidsmarkt.

Voorwaarden ten aanzien van participatieplaatsen

In de re-integratieverordening is ten aanzien van Participatieplaatsen het volgende aangegeven: 'Bij Participatieplaatsen gaat om het aanbieden van werkervaring met behoud van uitkering in de zin van tijdelijke, onbeloonde en additionele werkzaamheden. Deze werkzaamheden zijn van bepaalde duur. Uitgangspunt is een maximale duur van twee jaar met, bij bijzondere omstandigheden, een verlenging van maximaal twee keer een jaar. Deze voorziening is nadrukkelijk gericht op doorstroom naar regulier werk. Het college is verplicht om mensen die op een participatieplaats werkzaam zijn, een premie van telkens € 300,00 per zes maanden te verstrekken.'

Scenario 3 Vrijwilligerswerk

Dit scenario is besproken met Driestroom op 20 februari 2014. Tien vrijwilligers uit de gemeentelijke doelgroepen zullen gedurende een jaar aan de slag gaan bij Boerderij Lingezege, indien van toepassing met behoud van uitkering. Voor vrijwilligers die goed inzetbaar zijn op de gevraagde profielen (sleutelposities), ontvangt Driestroom geen begeleidingsfee. Deze mensen hebben weinig tot geen begeleiding nodig. Deze mensen maken op basis van hun persoonlijke situatie (bijv. leeftijd, duur werkloosheid) weinig tot geen kans op een reguliere baan. Zij beschikken echter wel over arbeidskwalificaties. Voor uitkeringsgerechtigden die minder inzetbaar zijn, verwacht Driestroom een begeleidingsfee.

Op 24 februari is dit scenario bijgesteld. Namens Driestroom (dhr. Huntink) is op 24 februari 2014 aangegeven dat wanneer de gemeente jaarlijks 13 vrijwilligers gedurende drie jaar ter beschikking stelt, Driestroom afziet van begeleidingskosten. Het moeten wel vrijwilligers zijn die goed inzetbaar zijn op de gevraagde profielen.

Kosten

Begeleidingskosten	€ 0
--------------------	-----

Nb. We houden bij scenario 3 geen rekening met de eventuele uitkeringslasten (€ 14.300 per persoon per jaar). Bedragen zijn berekend op basis van de gemiddelde bijstandsnorm.

Opbrengsten

Opbrengsten zijn niet in geld uit te drukken. Driestroom kan nog niet aangeven hoeveel mensen na een jaar uitstromen naar werk. Zij zullen na start van de Boerderij contact leggen met lokale ondernemers om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn.

Scenario 4 Subsidie

Bij dit scenario worden geen middelen uit het Participatiebudget ingezet, maar middelen uit

de algemene reserve. Het college verleent in dat geval een subsidie van in totaal € 120.000,- op grond van de Specifieke subsidieregeling activiteiten algemeen belang. Subsidie op grond van deze regeling kan worden verstrekt voor het tot stand brengen van of het in stand houden van activiteiten, waarvan het economisch belang niet direct voor de hand ligt, en waarbij het college inhoudelijk wil sturen op de na te streven doelstellingen.

Als wordt besloten om subsidie te verstrekken, moet worden voldaan aan de bepalingen in de Specifieke subsidieregeling en de Algemene subsidieverordening. Mogelijke weigeringsgronden opgenomen in de verordening die van toepassing zouden kunnen zijn, zijn:

1. de aanvrager kan ook zonder subsidie over voldoende gelden, hetzij uit eigen middelen, hetzij uit middelen van derden, beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken (artikel 6, sub d.),
2. de subsidieverstrekking past niet binnen het beleid van de gemeente (artikel 6, sub e.), of
3. in die (*te subsidiëren*) activiteiten wordt naar het oordeel van het college op toereikende wijze anders voorzien (artikel 6, sub f.)

Ook hiervoor geldt: als dit verzoek wordt opgevat als een aanvraag om subsidie en dit verzoek ook wordt gehonoreerd, dan zal hier een goede onderbouwing/ motivering aan ten grondslag moeten liggen, vanwege eventuele andere te ontvangen aanvragen om subsidie.

Bijlage 2 Visie Driestroom op participatie in Overbetuwe

Driestroom gelooft in onbeperkt meedoen. Onze visie is dat burgers zo veel mogelijk meedoen in de maatschappij. Op je eigen niveau en in je eigen tempo. Met wonen, met leren en met werken. Wij stimuleren de eigen kracht van mensen, bevorderen de burgerparticipatie, we verbinden en kijken bij oplossingen altijd naar een integrale aanpak.

Wij zijn ambitieus in het streven naar verbetering en vernieuwing. Naar een situatie waarin de professionele ondersteuning duurzaam bijdraagt aan (economische) zelfredzaamheid, participatie, gezond en veilig opgroeien en een betekenisvol leven.

Ons beoogd resultaat is dat mensen daar tevreden over zijn. Dat resultaat boeken we in buurten, wijken en kernen waar mensen in staat zijn met elkaar, en waar nodig met professionele ondersteuning, actieve en gezonde gemeenschappen te vormen. Gemeenschappen waarin inclusiviteit het uitgangspunt vormt. Zodat een samenleving ontstaat waaraan iedereen kan bijdragen en waarbinnen mensen zich in positieve zin kunnen ontwikkelen en ontplooiën.

Driestroom spant zich in om haar traditionele aanbod (exclusieve samenleving) te vervangen door nieuw aanbod dat voldoet aan de normen van de transitiewetgeving.

Driestroom ontwikkelt daarvoor participatieprojecten in de verschillende kernen van Overbetuwe. Projecten die bijdragen aan het welzijn van de inwoners van Overbetuwe.

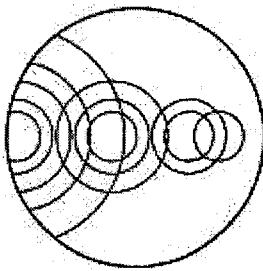
Als dienstverleners in het sociale domein grijpen we het transformatieproces aan om samen met burgers, partners en overheid dusdanige sociale interventies te realiseren dat een groeiende groep burgers zelf vorm geeft aan een betekenisvol leven. Zodat als gevolg daarvan de maatschappelijke kosten duurzaam kunnen afnemen.

Boerderij Lingezen is één van de participatieprojecten. Een project waarin de klassieke indeling in doelgroepen/zorgaanbieders wordt losgelaten. Het personeelsbestand van boerderij Lingezen zal bestaan uit een brede groep participanten met (en zonder) grote afstand tot de arbeidsmarkt. Samenwerking met collega zorgaanbieders, Welzijnsorganisatie Stuw en gemeente wordt gezocht.

Ontwikkeling staat centraal. Waar mogelijk leiden wij toe naar regulier werk.

In algemene zin is ons doel om burgers met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt in de aangeboden leer/werktrajecten hun talenten en vaardigheden optimaal te laten ontwikkelen, hun loonwaarde, en daarmee de kans op regulier werk, te vergroten.

Er zal altijd sprake zijn van maatwerk, waarin uitgegaan wordt van de mogelijkheden van participanten.



Aan: Gemeente Overbetuwe
Van: Rob Huntink (projectleider WMO Driestroom)
In opdracht van: Dhr. W.A.B. Mulenburg (bestuurder)
Betreft: Participatiebanen-gemeente Overbetuwe voor het project Boerderij
Lingezen
Datum: 11 maart 2014

Inleiding

Stichting Boerderij Lingezen heeft het initiatief genomen om in Park Lingezen een Boerderij te realiseren voor natuur- en milieueducatie met daarnaast horecadienstverlening voor recreanten in het Park. Daarnaast wil de Stichting een aantal verschillende diensten combineren zodat er in de regio een nieuwe voorziening komt waarvan alle inwoners (met name ook kinderen en kwetsbare mensen) profijt kunnen hebben. Het bestuur van de stichting heeft Driestroom gevraagd om een gezamenlijk aanbod te doen om de doelstellingen op het gebied van zorg en welzijn te realiseren.

Boerderij Lingezen

Op de Park 10 in Elst, midden in Deelgebied De Park van Park Lingezen, komt boerderij Lingezen.

Stichting Boerderij Lingezen stelt zich ten doel om, zonder winst oogmerk, een centrum in te richten voor natuur en zorg.

Driestroom wil op haar beurt dienstverlenend zijn aan dit project en ondersteuning bieden bij de werkzaamheden die voorhanden zijn.

Participatie van burgers uit de gemeente Overbetuwe

De klassieke indeling in doelgroepen/zorgaanbieders wordt losgelaten. Het personeelsbestand van boerderij Lingezen zal bestaan uit een brede groep participanten met (en zonder) een diverse afstand tot de arbeidsmarkt.

Te denken valt aan: mensen vanuit de Participatiewet (voormalig WSW-ers, WWB-ers, Wajong), mensen vanuit awbz/t.z.t. WMO, reïntegratie UWV, inburgeraars, leerlingen van VMBO, VSO, en Praktijkscholen, vrijwilligers uit Overbetuwe.

Werkzaamheden op boerderij Lingezen

Er is sprake van een diversiteit aan werkzaamheden op boerderij Lingezen. Dit maakt het project vrij uniek.

In dit project richten wij ons op in- door- en uitstroom van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Wij richten ons, waar mogelijk, op uitstroom naar regulier werk.

Daarom gaan wij in gesprek met lokale ondernemers. Wij willen van lokale ondernemers weten welke mogelijkheden er zijn voor onze doelgroep. Staat men hier open voor, is men bereid mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen? Zo ja, over welke competenties moet de medewerker minimaal beschikken om aanspraak te maken op een arbeidscontract. Hier gaan wij onze doelen/begeleiding vervolgens op aanpassen. Perspectief op uitstroom verhoogt uiteraard de motivatie!

Werkzaamheden die wij gaan doen zijn:

Horeca met verkoop eigengemaakte streekproducten en receptiefunctie:

Analoog aan (en eventueel als dependance van) Droom willen wij een horecavoorziening realiseren voor aanloop/recreatiefietsers, congressen en evt. lunchen in de boerderij. Daarnaast kan in de boerderij een verkooppunt komen voor zelfgeproduceerde streekproducten.

Net als bij Droom zal het personeel voornamelijk bestaan uit kwetsbare mensen .

De werkzaamheden in de horeca zijn gericht op de treden 2 t/m 5 van de participatieladder (sociale contacten buitenshuis t/m betaald werk met ondersteuning).

Moestuin

De moestuin zal worden bewerkt door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hierbij betrekken wij vrijwilligers uit de gemeente Overbetuwe/buurtbewoners, kinderen uit de buitenschoolse opvang en basisscholen.

Een deel van de producten uit de moestuin is bestemd voor de eigen horeca, een ander deel is bestemd voor verkoop aan toeristen en bewoners uit de gemeente.

De werkzaamheden in de horeca zijn gericht op de treden 2 t/m 4 van de participatieladder (sociale contacten buitenshuis t/m onbetaald werk).

Productieploeg:

De groenten en kruiden uit de moestuin kunnen als dagactiviteit worden geschild/gesneden/verwerkt voor de eigen keuken. Producten kunnen ook worden verwerkt tot sap, jam e.d. en worden geweekt in potten

De werkzaamheden in de moestuin zijn gericht op de treden 2 t/m 4 van de participatieladder (sociale contacten buitenshuis t/m onbetaald werk).

Onderhoudsbrigade

De onderhoudsbrigade gaat werkzaamheden verrichten in het groenonderhoud, zowel op het eigen terrein als daarbuiten. Voor werkzaamheden buiten het eigen terrein wordt samenwerking gezocht met o.a. de gemeente, Staatsbosbeheer, Presikhaaf bedrijven en de golfclub in Elst.

De werkzaamheden in de onderhoudsbrigade zijn gericht op de treden 2 t/m 5 van de participatieladder (sociale contacten buitenshuis t/m betaald werk met ondersteuning).

Facilitaire/huishoudelijke dienstverlening

Klein onderhoud en schoonmaakwerkzaamheden worden voor een groot gedeelte in eigen beheer gedaan. Daar waar werkzaamheden niet in eigen beheer kunnen worden gedaan, wordt gezocht naar lokale ondernemers waarmee contracten worden aangegaan. De werkzaamheden zijn gericht op de treden 4 en 5 van de participatieladder (onbetaald werk t/m betaald werk met ondersteuning)

Samenhang met andere projecten in de wijk

Naast boerderij Lingezegen is Driestroom samenwerkingspartner in een aantal andere participatieprojecten in Overbetuwe, o.a.

- Project service team Elst Noord
- Stationsproject Overbetuwe
- De kracht van sport
- Proeftuin "toegang"

Binnen de verschillende projecten kan een totaalaanbod op alle treden van de participatieladder gerealiseerd worden.

Vraag aan gemeente

In onderstaande tabel zijn de mogelijkheden binnen boerderij Lingezegen voor participatiebanen en awbz/t.z.t. WMO cliënten weergegeven.

Project-onderdeel	Soort Traject	Aantal trajecten	Kosten p. jr. p. traject	Wie financiert?
Horeca	Participatiebanen met 100% loonkostensubsidie dagbesteding	3, waarvan: 1 <i>backoffice</i> 2 <i>frontoffice</i> 3, waarvan: 2 <i>backoffice</i> 1 <i>frontoffice</i>	€ 12.000,-	Gemeente (Participatiewet) Awbz/t.z.t. WMO
Productie	Participatiebanen met 100% loonkostensubsidie dagbesteding	2 4	€ 8.000,-	Gemeente (Participatiewet) Awbz/t.z.t. WMO
Moestuin	Participatiebanen met 100% loonkostensubsidie dagbesteding	2 4	€ 8.000,-	Gemeente (Participatiewet) Awbz/t.z.t. WMO
Facilitaire/huishoudelijke dienstverlening	Participatiebanen met 100% loonkostensubsidie dagbesteding	1 1	€ 4.000,-	Gemeente (Participatiewet) Awbz/t.z.t. WMO
Onderhoudsbrigade	Participatiebanen met 100% loonkostensubsidie Dagbesteding	2 4	€ 8.000,-	Gemeente (Participatiewet) Awbz/t.z.t. WMO
Totaal:		10 16	€ 40.000,-	Gemeente (Participatiewet) Awbz/t.z.t. WMO

NB: Huidige kosten 1 fte AWBZ-dagbesteding is ca. € 20.000,- per jaar per plaats.

Kosten die worden aangegeven voor participatieplaatsen liggen in lijn met omringende gemeenten.

Voor het opzetten van boerderij Lingezen is het wenselijk om een garantieperiode voor financiering af te spreken. Wij denken aan een periode van 3 jaar. Op basis van een halfjaarlijkse resultaat-evaluatie is uitbreiding van diensten boerderij Lingezen en dus uitbreiding participatiebudget bespreekbaar.

Wat draagt Driestroom bij?

Iedereen doet mee. Driestroom wil in haar rol als maatschappelijk ondernemer bijdragen aan het bieden van kansen voor inwoners van Overbetuwe die daarbij in meer of mindere mate ondersteuning nodig hebben. Dit doet Driestroom op een zo normaal en zo inclusief mogelijk manier. Dus gewoon werken waar mogelijk, en dagbesteding in een zo normaal mogelijke omgeving in je eigen buurt.

Daarnaast biedt een project als boerderij Lingezegen werkgelegenheid aan eigen medewerkers die zich willen laten bijscholen tot horeca-medewerker/medewerker groen. Driestroom neemt de kosten voor begeleiding (1fte € 48.000,-) en de huur ad. € 80.000,- huur per jaar voor eigen rekening.

Tot slot

Driestroom is een cruciale partner voor het initiatief van boerderij Lingezegen. Als vanuit de gemeente geen toezegging kan worden gedaan om komende 3 jaar, jaarlijks 10 participatiebanen, conform de aangegeven prijs, aan te leveren, zal het initiatief boerderij Lingezegen te starten worden gestaakt! (citaat Gert Dagers, voorzitter Stichting boerderij Lingezegen)