

Onderwerp: Voorschoolse voorzieningen in Overbetuwe: Harmonisatie en VVE

Ons kenmerk: 13RV000123

Programma(speerpunt): Leren en Werken:

- a. versterken van voor- en voerschoolse voorzieningen
- b. versterken van de doorlopende leerlijn

Nummer: 9

Elst, 10 december 2013

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Als gevolg van de, maatschappelijke ontwikkelingen en veranderende lokale omstandigheden zijn in bijgaande notitie twee voorstellen uitgewerkt voor de verdere ontwikkeling van de voerschoolse voorzieningen in Overbetuwe:

1. vooruit lopende op de kabinetsplannen: harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang tot één voerschoolse voorziening: de peuteropvang
2. de verdere ontwikkeling van voor- en voerschoolse educatie

Ad. 1.

In de notitie wordt voorgesteld de huidige aanbodfinanciering voor peuterspeelzaalwerk te wijzigen in een vraagfinanciering voor peuteropvang. De rijksoverheid streeft ernaar, dat alle peuterspeelzalen per 1 januari 2016 voldoen aan de vereisten voor kinderdagopvang.

Ad. 2.

In maart 2013 heeft de onderwijsinspectie een groot aantal verbeterpunten aangegeven voor de uitvoering van de voor- en voerschoolse educatie in Overbetuwe. Wij hebben op 15 oktober besloten de uitvoering van VVE voor doelgroep peuters te starten. Met deze start is pas voldaan aan een aantal verbeterpunten uit de "bestandsopname van de onderwijsinspectie". In bijgevoegde notitie zijn voorstellen uitgewerkt om nog meer verbeterpunten door te voeren.

2. Waarom naar de raad

De voorstellen betreffen een beleidswijziging:

- Ad. 1. Het peuterspeelzaalwerk wordt verder geprofessionaliseerd (vereisten kinderopvang) en minder afhankelijk van gemeentelijke financiën en bemoeienis.
- Ad. 2. De uitvoering van de Voor- en voerschoolse educatie (VVE) wordt gemeentebreed ingevoerd.

De raad wordt gevraagd akkoord te gaan met de volgende kaders:

Ad. 1 voor peuteropvang:

- De voorziening is een combinatie van de inhoud en doelstellingen van het peuterspeelzaalwerk en de wettelijke vereisten voor kinderopvang.
- Elk kind tussen de 2,5 en 4 jaar moet gedurende 2 dagdelen per week voor tenminste 6 uur gedurende 40 (school)weken, gebruik kunnen maken van de voorziening.
- De voorziening werkt met een VVE erkend programma.
- De ouderbijdrage voor ouders die geen kinderopvangtoeslag ontvangen wordt gelijk gesteld aan de ouderbijdrage voor ouders die wel kinderopvangtoeslag ontvangen.

- De uitvoerende organisatie ontvangt alleen subsidie voor peuters waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.
- Subsidie volgt het kind: ouders bepalen waar peuteropvang wordt afgenomen.
- Voorschoolse voorzieningen die voldoen aan de vereisten voor peuteropvang kunnen een aanvraag voor subsidie indienen.
- Het subsidieplafond voor 2014 blijft gehandhaafd.
- Het subsidieplafond voor 2015 wordt op basis van de praktijk naar beneden bijgesteld.
- Op basis van de benchmark en overleg met betrokken partijen wordt het maximale bedrag per peuter vastgesteld.
- Indien huisvestingslasten voor peuteropvang afwijken van de benchmarkgegevens wordt in overleg met de uitvoerende organisatie naar een oplossing gezocht.
- Gestreefd wordt naar invoering van peuteropvang per 1 mei 2014.

Ad. 2 voor VVE voor doelgroeppeuters:

- Het college stelt in overleg met de organisaties de doelgroepdefinitie vast.
- Toeleiding van doelgroep peuters naar VVE vindt plaats op basis van een indicatie door het consultatiebureau.
- Doelgroep peuters kunnen aan VVE deelnemen in elke peuteropvang groep, mits op deze locatie vier dagdelen peuteropvang wordt geboden.
- Het college stelt een ondersteuningsprogramma voor ouders van doelgroeppeuters vast. Alleen ouders die deelnemen komen in aanmerking voor het gratis derde en vierde dagdeel VVE voor hun peuter.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

- a. De aanbodfinanciering voor peuterspeelzaalwerk veranderen in een vraagfinanciering voor peuteropvang.
- b. Vaststellen van de voorgestelde verbeterpunten voor de voor- en voorschoolse educatie voor doelgroepkinderen.

4. Argumenten en alternatieven

Voor wat betreft peuteropvang:

De economische ontwikkelingen leiden tot een grotere vraag naar peuterspeelzaalwerk en een terugloop in de gemeentelijke financiën. Dit betekent dat de wachtlijsten niet opgelost kunnen worden door uitbreiding van het aantal peuterspeelzaal groepen. Door het peuterspeelzaalwerk onder de vereisten voor kinderopvang te brengen, kunnen ouders in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. De gemeente betaalt dan alleen een financiële bijdrage (subsidie) voor peuters waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.

Op termijn kan de gemeente op de peuteropvang bezuinigen.

Voor wat betreft VVE:

De gemeente ontvangt een rijksbijdrage voor onderwijsachterstandenbeleid. De gemeente is verplicht kinderen met een (taal)achterstand voorschoolse educatie te bieden en voor doelgroepkinderen van groep 1 en 2 afspraken te maken met schoolbesturen over de resultaten van de voorschoolse periode.

Met dit voorstel voldoet de gemeente aan belangrijke vereisten voor VVE.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Peuteropvang:

Het streven is om dit per 1 mei in te voeren. Begin 2015 zal een voortgangsrapportage worden opgemaakt, zodat dit bij de begroting 2016 kan worden betrokken.

VVE:

Voorjaar 2014:

Evaluatie doelgroepdefinitie

Voor de zomervakantie: Voortgangsrapportage van de VVE-uitvoering en het vastgestelde beleid. En uitwerking van de overige verbeterpunten in beleid.

6. Communicatie

Peuteropvang:

De communicatie met de SPO vindt voortdurend plaats.

Na besluitvorming in de raad worden andere uitvoerende organisaties geïnformeerd.

De voorlichting aan ouders zal in samenwerking met de SPO plaatsvinden.

De voorlichting aan ondersteunende organisaties (STUW, STMG; consultatiebureau en maatschappelijk werk) vindt apart plaats.

VVE:

De communicatie met de uitvoerende organisaties vindt voortdurend plaats in de VVE werkgroep. Hierin zijn vertegenwoordigd:

SPO, SKAR, Kikkerkoning, STMG, Logopedische praktijk en het basisonderwijs.

Met ouders wordt gecommuniceerd als de peuter (mogelijk) in aanmerking komt voor VVE.

7. Kosten, baten en dekking

De voorstellen passen binnen de budgetten op de meerjarenbegroting voor peuterspeelzaalwerk en voor onderwijsachterstanden. Zie ook hoofdstuk 6 van de notitie.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. Notitie: Voorschoolse voorzieningen in Overbetuwe: Harmonisatie en invoering VVE

Portefeuillehouder: F.M.J. van Rooijen

Behandelend teammanager voor technische vragen: D.P.M. Ploum, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl