



B&W ADVIES

Kenmerk: 13BW000441

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel: 7 oktober 2013		Onderwerp: Wet elektronische bekendmaking	
Te besluiten: - dat algemeen verbindende voorschriften conform de wettelijke verplichting vanaf 1 januari 2014 bekend gemaakt worden door een elektronisch gemeentebblad, te vinden op het internetadres www.officielebekendmakingen.nl. - aansluiten bij de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP). - de financiële consequenties in overeenstemming met hoofdstuk 6 van dit voorstel <u>achteraf</u> te regelen in een administratieve wijziging.			
Team/ behandelend ambtenaar: TKW / J. Pfeiffer		Status advies: openbaar	
Portefeuillehouder: R.W. Mooij	gezien: ja	Datum b&w-vergadering: 29 oktober 2013	
Ingewonnen advies andere teams:		In voorbereidende vergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies/informatie extern: - N.v.t.		In raadsvergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies adviseurs: Financieel Juridisch		Regelgeving, delegatie of mandaat: Advies TKW: akkoord	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			
G.C. Koopmans-Jacobs			
F.M.J. van Rooijen			
F.H.G.M. Witjes			
R.W. Mooij			
Gemeentesecretaris			
J. van der Heide (TM)			

Besluit b&w

Akkoord met advies. 29/10/2013.

Bijlagen:

1. schematische weergave elektronische bekendmakingen

Toelichting

1. Aanleiding / Probleemstelling

Vanaf 1 januari 2014 moeten gemeenten, provincies en waterschappen hun algemeen verbindende voorschriften (verordeningen en regelingen) elektronisch bekendmaken in een elektronisch gemeenteblad. Dit volgt uit de Wet elektronische bekendmaking. Het bekendmaken van een besluit is nodig om de regelgeving in werking te laten treden. Een bekendmaking die niet voldoet aan de deze nieuwe eisen van elektronisch bekendmaken is niet rechtsgeldig.

2. Aansluiting bij collegeprogramma('s)

Reguliere werkzaamheden

3. Doelstelling en beoogd effect

Rechtsgeldige bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften door aansluiting bij de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP).

4. Ingewonnen adviezen/informatie

- A. Vakteams: n.v.t.
- B. Extern: n.v.t.
- C. Adviseurs:
 - 1. Financieel
 - 2. Juridisch
- D. Team Kwaliteit: akkoord

5. Ambtelijk advies aan het college

Om de decentrale overheden te ondersteunen, stelt het ministerie van BZK een centrale publicatievoorziening ter beschikking. Tegen een jaarlijkse vergoeding kunnen deelnemende overheidsorganisaties gebruikmaken van de door KOOP¹ ontwikkelde Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP). Via de GVOP kunnen zij hun formele publicatieblad digitaal uitgeven. Na aansluiting is de gemeente klaar om de regelgeving rechtsgeldig bekend te maken.

Gemeenten zijn op zich vrij om zelf een elektronisch gemeenteblad te maken. Dit kost echter veel tijd. Een dergelijk gemeenteblad moet aan allerlei technische eisen voldoen en moet nog geheel gebouwd worden. De bestaande capaciteit in de werkorganisatie biedt geen ruimte om dit tijdig voor elkaar te krijgen. Daarnaast is het voordeel van aansluiting bij de GVOP dat dit de verschillende (verplichte) elektronische bekendmakingen en publicaties die nu al gelden op termijn integreert in één systeem.

Hoe werkt het?

Overheden die zijn aangesloten bij de GVOP voldoen aan alle vereisten en hoeven geen eigen technische voorzieningen te treffen. Het gebruik van de GVOP is eenvoudig. Via internet kunnen gebruikers bekendmakingen en mededelingen direct in de GVOP invoeren. Ze worden dan online gepubliceerd volgens de voorgeschreven opmaak. De bekendmakingen zijn te vinden op www.officielebekendmakingen.nl.

Aan gebruikers (inwoners, belanghebbenden) worden uitgebreide zoek- en attendingsmogelijkheden geboden.

Totaaloplossing

De GVOP maakt onderdeel uit van een totaaloplossing voor allerlei elektronische publicaties. Op dit moment moeten wij net als andere decentrale overheden op verschillende manieren onze publicaties aanleveren. Bijvoorbeeld via het Digitaal Loket van de Staatscourant om te publiceren in de Staatscourant, de Verkeersbesluiten Applicatie om ver-

¹ Kennis- en exploitatiecentrum Officiële Overheids Publicaties

keersbesluiten in de Staatscourant te publiceren (sinds 1 januari 2013), de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) om geconsolideerde regelingen te ontsluiten (bij ons bekend als verordeningenbeheer). Er zijn nog meer systemen in ontwikkeling (Vergunningenbank).

Bedoeling is dat deze systemen geïntegreerd worden². GVOP is dus niet een systeem erbij, maar het werkt toe naar een situatie waarbij alle applicaties straks beschikbaar zijn in één omgeving waarbinnen alle handelingen kunnen worden uitgevoerd.

Kosten

Financiering gebeurt middels een systeem met licentiekosten. De kosten worden bepaald op basis van het aantal inwoners van de gemeente. Voor Overbetuwe betekent dit een bedrag van € 10.000,00 per jaar. (excl. BTW, prijspeil juli 2013).

Met gebruik van de GVOP kan ook een goede zoekfunctie geïmplementeerd worden op de gemeentelijke website. Na realisering hiervan kan de overeenkomst met de Verordeningenbeheerder worden opgezegd. Dit scheelt jaarlijks een bedrag van € 870,00 (excl. BTW).

Ontwikkelingen

Nog niet alle bekendmakingen van besluiten mogen (uitsluitend) elektronisch worden gedaan. Dat komt omdat dit voor een aantal besluiten nog niet wettelijk mogelijk is. Als de gemeente besluiten niet op de juiste manier bekend maakt, dan zijn ze niet bindend. Als gemeente loop je dan het risico dat je hier in een beroepsprocedure mee geconfronteerd wordt. Bijvoorbeeld bij bestemmingsplannen is dit een risico met potentieel grote impact. Er is wel een ontwikkeling gaande om elektronische bekendmaking steeds meer mogelijk en zelfs verplicht te maken (zie ook de Visiebrief digitale overheid 2017 van het ministerie van BKZ).

Voorlopig worden de bekendmakingen, dus ook de elektronische, eveneens nog in De Betuwe geplaatst. Reden hiervoor is dat we inwoners en belanghebbenden een eenduidige vindplaats willen bieden.

Voor besluiten die elders (elektronisch) rechtsgeldig bekendgemaakt worden geldt dat de vermelding in De Betuwe een extra service is aan de burger.

Naar aanleiding van de ontwikkelingen kan op termijn de keuze gemaakt worden om geheel over te stappen naar een digitaal gemeenteblad, ook voor andere mededelingen en artikelen van de gemeente. We hoeven dan geen paginaruimte meer te kopen in De Betuwe. Op basis van de huidige kosten zouden we hier jaarlijks een besparing van ca. € 26.000,00 op kunnen realiseren.

6. Middelen

a. Communicatie

Is er een communicatieplan over dit onderwerp? nee
Zo nee, waarom niet?
Niet noodzakelijk
Heeft er al communicatie plaatsgevonden? nee
Zo ja, welke communicatie heeft er al plaatsgevonden?
Welke in- en externe doelgroepen worden er over het besluit geïnformeerd?
Intern: iedereen die zich bezig houdt met het opstellen van gemeentelijke regelgeving, gebruikers van de applicaties, team communicatie
Extern: lezers van Het Gemeentenieuws, gebruikers van de website van gemeente Overbetuwe worden geïnformeerd over de vindplaatsen van regelgeving
Hoe wordt het voorstel gecommuniceerd?
Intern: via een instructie
Extern: schriftelijk via publicaties

² Zie schematische weergave in de bijlage

b. Juridisch

Wie is het bevoegde bestuursorgaan?	college
Is er een beslistermijn van toepassing?	Nee
Zo ja, voor welke datum moet het besluit bekend worden gemaakt?	
Is bekendmaking van het besluit verplicht?	ja
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) bekendgemaakt?	In De Betuwe
Is mededeling van het besluit verplicht?	nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) meegedeeld?	
	Zie communicatie

c. Financieel

I. Structurele lasten

- **Kostenplaats:** 2.002.1050 (verordeningenbeheer)

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
Overige structurele lasten:			
4 34 3000	Kosten Gemeenschappelijke Voorziening Officiële publicaties (GVOP)	€ 10.000	BCF 00/C2/C4
	Totale structurele lasten	€ 10.000	

d. Dekking ten laste van:

- post onvoorzien	€ 9.130
- op andere wijze, namelijk:	
Besparing Verordeningenbeheer (13400000/4343470)	€ 870
Totale structurele dekking	€ 10.000

III. Toelichting BTW (in telegramstijl)

Overheidstaak; zie kostenplaats 20021050.

IV. Besluitvormingsprocedure:

Aankruisen	
Collegebesluit:	
☒ X	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)

7. Uitvoering en evaluatie

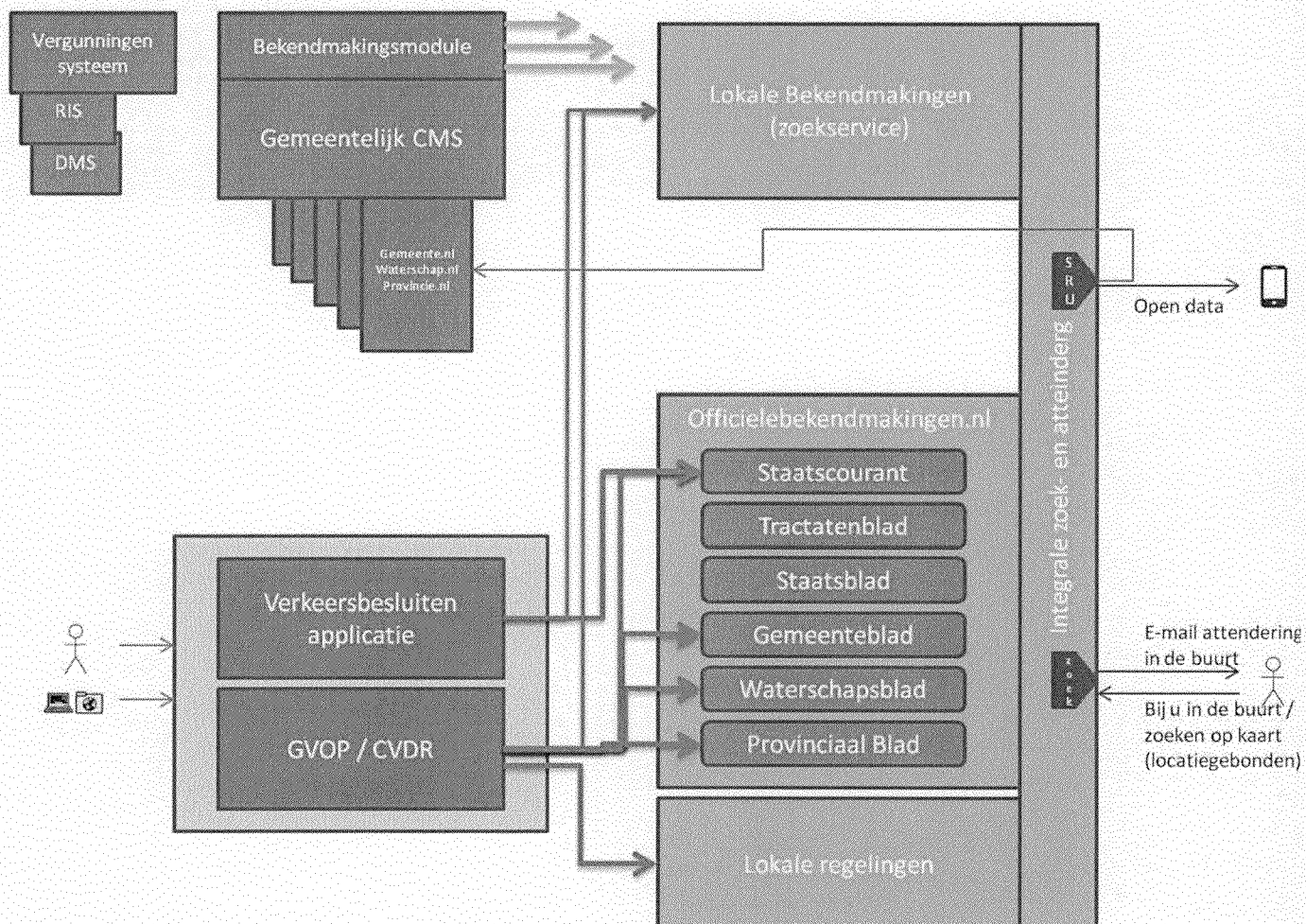
Vanaf 1 januari 2014 zijn we verplicht onze algemeen verbindende voorschriften elektronisch te publiceren. De handelingen die hiervoor nodig zijn worden geïmplementeerd in het werkproces "regelgeving". Gebruikers van de applicatie worden getraind.

De beleidsmedewerker juridische kwaliteitszorg checkt periodiek of regelgeving tijdig en volledig wordt weergegeven.

Als de ontwikkelingen op het gebied van elektronische bekendmaking het mogelijk maken (zie boven), kunnen we de afweging maken om geheel over te gaan op een digitaal gemeenteblad.

BIJLAGE

Systeemlandschap GVOP – na integratie



Meer info op:
<http://koop.overheid.nl/producten/gvop>