

* CONCEPT *

Provincie Gelderland
T.a.v. Provinciale en Gedeputeerde Staten
POSTBUS 9090
6800 GX ARNHEM



Uw brief van 12 mei 2015	Uw kenmerk 2013-005624	Ons kenmerk 15UIT14031	Datum 2015	Verzonden d.d.
Onderwerp: Eindrapport Sterk Bestuur Gelderland		Behandeld door M.M. Wijngaards	Telefoonnummer (0481) 362300	Bijlage(n) 1

Geachte leden van Provinciale en Gedeputeerde Staten,

Graag reageren wij hierbij op de bestuursscan, het regiorapport Arnhem en het eindrapport van de adviescommissie Sterk Bestuur in Gelderland. Wij richten ons in onze reactie graag op de voor ons belangrijkste hoofdthema's uit de rapportages: onze lokale bestuurskracht, de samenwerking in de regio Arnhem en de samenwerking in de Stadsregio Arnhem - Nijmegen.

Lokale bestuurskracht

De gemeente Overbetuwe meent, daarin ondersteund door de bestuursscan van de gemeente door de adviescommissie, dat wij voldoende bestuurskracht hebben. Er is bestuurlijke stabiliteit, er staat met een relatief beperkt aantal ambtelijke medewerkers een kwalitatief goede organisatie met een prettige organisatiecultuur en de financiën zijn op orde.

Op basis van onze Toekomstvisie+, uitgewerkt in coalitieakkoord en uitvoeringsagenda, werken wij in verbinding met relevante maatschappelijke actoren binnen én buiten onze gemeente aan het bereiken van de gewenste resultaten. Wij zijn een actieve gemeente, zowel naar de bevolking toe als intern en in de regionale samenwerking. Wij nemen het wijkgericht werken serieus en laten veel over aan de dorpsraden. Eenheid in verscheidenheid is een belangrijk uitgangspunt.

De kanteling in verantwoordelijkheden (4 O's) is goed geregeld. Het gesprek, de samenwerking en het oppakken van vraagstukken met een brede afvaardiging van de samenleving, zoals inwoners, dorpsraden, bedrijven, instellingen en verenigingen, zijn dan ook belangrijke uitgangspunten van het coalitieakkoord. Hier zijn in dit eerste jaar al verschillende concrete resultaten mee geboekt.

Ook in onze gemeente is de druk op de ambtelijke capaciteit toegenomen, maar deze is tot nu toe aanvaardbaar. De decentralisaties hebben er niet toe geleid dat er bij onze gemeente capaciteit bij andere taken is weggehaald. Bij ons speelt dan ook geen verzwakking in het ruimtelijk - economisch domein. De door de adviescommissie gesignaleerde erg grote kwetsbaarheid van veel ambtelijke organisaties speelt in onze organisatie een minder grote rol. Onze kwetsbaarheid is, in ieder geval in de nabije toekomst, niet zodanig dat de continuïteit van de dienstverlening in het geding is.

* CONCEPT *

Onze gemeente streeft er niet naar een zogenaamde “regiegemeente” te worden. Om een “uitgeklede” organisatie te voorkomen en de dienstverlening aan onze inwoners, organisaties en bedrijven op peil te houden, moet voor ons de meerwaarde duidelijk zijn aangetoond voordat wij taken niet langer zelf uitvoeren maar in samenwerking met andere gemeenten oppakken of uitbesteden. Aan de hand van intern onderzoek bepalen wij de meest geschikte oplossingsrichting en eventuele meest logische samenwerkingspartner.

Onze gemeente vervult een spilfunctie in de Stadsregio en in de regio Arnhem: “De kwaliteit die zij meebrengen, maakt dat zij een actieve en kwalitatieve bijdrage kunnen leveren.”, zo geeft de adviescommissie aan. Wij ondersteunen de recente regionale ontwikkeling richting een gemeenschappelijke regeling voor de uitvoering in het sociaal domein, mits er voldoende waarborgen zijn voor daadwerkelijke invloed, democratische controle en transparantie. Gelet op het belang van ruimte voor lokaal maatwerk en directe invloed en controle vanuit onze raad vinden wij het van belang dat de beleidsontwikkeling ook op dit terrein in onze gemeente aanwezig blijft. Ook op ruimtelijk – economisch terrein blijven wij een voortrekkersrol vervullen, bijvoorbeeld bij kansrijke gebiedsontwikkelingen zoals de Gelderse corridor.

Samenwerkingskracht regio Arnhem

De samenwerking in de regio Arnhem-Nijmegen (strategische zaken) en in de regio Arnhem (tactische en in kleinere kring operationele zaken) is de afgelopen periode niet zonder problemen verlopen. Juist ook veel regiogemeenten hebben de nodige inspanningen gepleegd om deze samenwerking te verbeteren. Dat geldt ook voor onze gemeente.

Waar het operationele zaken betreft, moet voor ons de meerwaarde duidelijk zijn aangetoond voordat wij taken niet langer zelf uitvoeren maar in samenwerking met andere gemeenten oppakken. Wij verliezen daarbij het belang van goede samenwerkingsrelaties echter zeker niet uit het oog, maar steken deze samenwerking voor operationele taken wel meer praktisch en flexibel in.

Waar het strategische en tactische zaken betreft is onze gemeente vanuit een heldere visie een warm pleitbezorger van stevige regionale samenwerking met oog voor duurzame verhoudingen en de lange termijn. Wij hebben nadrukkelijk aangegeven dat het niet in het belang van onze inwoners, organisaties en bedrijven is om alleen vanuit lokaal belang te redeneren: juist door stevig in te zetten op samenwerking kunnen wij de kansen voor de regio het beste benutten en daarmee voorkomen dat wij ook onze eigen mensen benadelen.

Wij waarderen de inbreng van Arnhem als centrumgemeente in de samenwerking op het sociaal domein. Het compromis dat de gemeente Nijmegen en Arnhem hebben gesloten over de toekomstige samenwerking in de Stadsregio, als gevolg van een andere visie van Arnhem op deze samenwerking, is wat ons betreft een gemiste kans om de positie van onze regio te verbeteren. Wij zetten ons dan ook samen met andere regiogemeenten sterk in voor een stevigere verankering van deze samenwerking. Wij hebben echter ook aangegeven dat de samenwerking op zich uiteindelijk belangrijker is dan de vorm, zodat wij liever een lichte samenwerking hebben dan helemaal geen samenwerking.

Los van de inhoudelijke uitkomst van alle discussies over regionale samenwerking in de afgelopen jaren, is ook voor onze gemeente helder dat de onderlinge relaties en het onderlinge vertrouwen in met name de regio Arnhem meer onder druk staan. Wij sluiten ons dan ook van harte aan bij de aanbeveling om de persoonlijke relaties te verbeteren. Wij onderschrijven ook de noodzaak voor

* CONCEPT *

samenwerking op basis van strategische agenda's, tot stand gekomen in afstemming met belangrijke maatschappelijke partners.

Wij sluiten ons aan bij de opvatting van de adviescommissie “dat de grootte van een gemeente niet bepalend is voor de bestuurskracht. Die gaat immers om het slim schakelen en verbinden. Het gaat om de bewustwording dat gemeenten over de gemeentelijke en bestuurlijke grenzen heen kijken voor kansen en oplossingen; het innoveren in een netwerksamenleving.” Er kan dan ook niet in zijn algemeenheid worden gesteld wat de “benodigde kritische massa” inhoudt. Wij hebben in onze ogen vooralsnog die uitvoering georganiseerd die nodig is om de taken die aan ons zijn toevertrouwd krachtig uit te voeren.

Samenwerkingskracht Stadsregio Arnhem-Nijmegen

Overbetuwe deelt de analyse dat de verzwakte economische positie van de regio Arnhem-Nijmegen een groot probleem is dat met grote voortvarendheid moet worden aangepakt. Wij vinden het beschamend dat wij er als regio niet in zijn geslaagd te voorkomen dat de discussie over de opvolging van de Stadsregio ruim vier jaar heeft geduurd en nog steeds niet volledig is afgerond.

Zoals hiervoor aangegeven, zijn wij ons bewust van het belang van investeren in goede relaties in met name de regio Arnhem. Wij zijn er de afgelopen tijd in geslaagd enige stappen te zetten, maar vanuit onze optiek nog lang niet voldoende om de kansen in de regio echt te kunnen pakken. De discussie moet nu echter niet nog langer duren om nog meer schade, aan de onderlinge relaties en vooral de ontwikkelingen in de regio, te voorkomen.

Voor onze gemeente heeft het voortzetten van een stevig gefundeerde samenwerking in alliantie met bedrijven en kennisinstellingen steeds voorop gestaan. Het aandringen van onze gemeente op een stevig fundament voor de samenwerking komt voort uit onze visie op regionale samenwerking. Hierin is expliciet opgenomen welke regionale belangen wij juist ook vanuit het belang van onze inwoners, organisaties en bedrijven nastreven. Zij bewegen zich immers voornamelijk binnen het *daily urban system* dat ruwweg overeen komt met de omvang van de regio. Juist een regionale aanpak van de bijbehorende opgaven is voor hen – en alle andere inwoners van de regio – essentieel. Onze gemeente onderstreept dan ook zeker de noodzaak van een door alle betrokken partijen breed gedragen strategische (uitvoerings)agenda, zoals de regionale commissie Triple Helix, onder leiding van onze burgemeester Van Asseldonk, de regiogemeenten ook heeft geadviseerd.

Alleen een overlegplatform zonder rechtspersoonlijkheid betekent veel complexere (hulp)constructies voor allerlei publiek- en privaatrechtelijke rechtshandelingen die de samenwerkende gemeenten moeten uitvoeren en ook veel langdurigere besluitvormingsprocessen. Een stevige vorm biedt in onze ogen, samen met de al genoemde heldere strategische agenda en een goede investering in onderlinge relaties, een solide basis om nu echt stappen te gaan zetten om de positie van de regio te verbeteren.

*** CONCEPT ***

Onze eindconclusie

De gemeente Overbetuwe is met haar inwonertal van bijna 47.000 de achtste gemeente van de ruim 50 Gelderse gemeenten, na Nijmegen, Apeldoorn, Arnhem, Ede, Doetinchem, Barneveld en Zutphen. Bovendien werken wij nauw samen met de gemeente Lingewaard, wat een extra versterking van onze bestuurskracht inhoudt. Onze gemeente staat voor een zelfbewuste en coöperatieve houding, met voldoende lef en veranderkracht om ook de komende uitdagingen vol overtuiging tegemoet te treden. Gelet op bovenstaande kenmerken van onze bestuurs- en samenwerkingskracht menen wij dat een opmerking over “een forse gemeentelijke herindeling” dan ook niet voor onze gemeente bedoeld kan zijn. Het is goed dat we hebben kunnen constateren dat dit in uw Statenbrief d.d. 26 mei jl. ook niet terugkomt.

Om de adviescommissie te citeren: “Het is voor de gemeente de kunst om op verschillende schaalniveaus te schakelen en te verbinden. Een sterk bestuur is daarom geen doel op zich, maar een verbindend instrument om resultaten te bereiken in een snel veranderende omgeving.” Wij denken dat onze gemeente het vermogen heeft om nu en in de toekomst regionale ontwikkelingen mogelijk te maken ter versterking van de ruimtelijke en economische structuur van de regio en wettelijke taken uit te voeren en de kwaliteit van de lokale leefomgeving te versterken. Oftewel: wij gaan de toekomst vol vertrouwen tegemoet vanuit onze sterke bestuurs- en samenwerkingskracht.

Wij zijn ervan overtuigd dat wij vanuit een breed gedeelde visie de uitdagingen die voor ons liggen het beste gezamenlijk kunnen aanpakken. Wij gaan daarover graag verder met u in gesprek.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk