



## Memo

Aan : De gemeenteraad  
Van : Het college van burgemeester en wethouders  
Ons kenmerk : 13int02616  
Datum : 10 september 2013  
Betreft : Handhaving voorschriften detailhandel in bestemmingsplannen

---

De heer Harry Bruggema van ChristenUnie Overbetuwe heeft vragen gesteld over de handhaving van voorschriften detailhandel in het bestemmingsplan. De heer Bruggema heeft de volgende vragen gesteld.

- 1. Wanneer er in bestemmingsplannen beperkingen gelden m.b.t. detailhandel op industrieterreinen, bijvoorbeeld m.b.t. assortiment, winkeloppervlak etc, is het van belang dat die beperkingen ook effectief zijn. Wordt er gecontroleerd op naleving van deze voorschriften? Indien niet, wat is de reden?**

Uitgangspunt is dat detailhandel als zelfstandige activiteit op bedrijventerreinen niet is toegestaan. Wel zijn toegestaan detailhandelsvormen die volumineus zijn, dat wil zeggen dat zij qua omvang en functie niet passen in de kern. Het gaat hierbij om detailhandel die vanwege de omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstalling, zoals: verkoop van auto's, boten, caravans, tuininrichtingsartikelen, grove bouwmaterialen, keukens, meubels en woninginrichting en sanitair. Als maximaal toegestane oppervlakte is in de bestemmingsplannen 1.500 m<sup>2</sup> opgenomen.

In het verleden zijn de vestigingen van detailhandel veelal gecontroleerd op het moment dat zij zich ter plaatse vestigden aan de hand van de indertijd verleende omgevingsvergunningen. Voordat deze vergunningen werden verleend, zijn deze getoetst aan de ter plaatse geldende bestemmingsplannen. Verder vinden er controles plaats op basis van ingediende handhavingsverzoeken.

- 2. Welke mogelijkheden van sancties zijn er wanneer er overtredingen worden geconstateerd? Zijn er wel eens sancties opgelegd? Kunt u dat toelichten?**

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruik van gronden of bouwwerken onder meer in strijd met het bestemmingsplan. In oude bestemmingsplannen was een dergelijk verbod opgenomen in de gebruiksbepaling van dat betreffende bestemmingsplan. De bevoegdheid tot handhaving voor het college is geregeld in artikel 125 van de Gemeentewet. De Algemene wet bestuursrecht kent twee sanctiemiddelen, te weten het opleggen van een last onder bestuursdwang en het opleggen van een last onder dwangsom. Het opleggen van een last



onder bestuursdwang houdt concreet in dat bijvoorbeeld een pand wordt afgesloten en/of verzegeld. Bij het opleggen van een last onder dwangsom wordt een geldbedrag opgelegd indien op een te bepalen datum de overtreding niet is beëindigd. De dwangsom kan bestaan uit een bedrag ineens of een bedrag per tijdsduur of geconstateerde overtreding.

De gemeente heeft in het verleden tegen detailhandelsactiviteiten op een bedrijventerrein opgetreden naar aanleiding van een handhavingsverzoek dat gericht was op het beëindigen van strijdig gebruik met het bestemmingsplan. Hiertoe is een last onder dwangsom opgelegd dat uiteindelijk heeft geleid tot het beëindigen van het strijdige gebruik.

**3. Wanneer handhaving niet effectief kan zijn, heeft het opstellen van dergelijke voorschriften dan enig nut, of gaat er wel enige preventieve werking van uit?**

Handhaving is in alle gevallen effectief. De vraag die hieraan voorafgaat is echter of er prioriteit en capaciteit is voor het handhaven van geconstateerde overtredingen.

De gebruiksvoorschriften van de verschillende bestemmingsplannen geven aan of en in welke omvang detailhandelsactiviteiten op bedrijventerreinen zijn toegestaan. Op basis van deze voorschriften worden omgevingsvergunningen verleend of geweigerd. Deze voorschriften bieden ook de grondslag voor handhavend optreden indien de regels van dat bestemmingsplan worden overtreden. Het weglaten van voorschriften betekent dat de gemeente geen grondslag meer heeft om handhavend op te treden. Als er behoefte bestaat om de detailhandel op bedrijventerreinen niet mogelijk te maken, is het dan ook gewenst om hierover in het bestemmingsplan iets te regelen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk