



Memo

Aan : Griffie, raadsleden
 Van : G.C. Koopmans-Jacobs
 CC :
 Ons kenmerk : 12INT02939
 Datum : 20 november 2012
 Betreft : Onderzoeksopdracht juridische structuur Wsw

Geachte raadsleden,

Bij de behandeling van de aangepaste begroting 2012 heeft u aangegeven de huidige GR uiterlijk per 1-1-2015 beëindigd te willen zien. Ook heeft u aangegeven om – samen met andere deelnemende gemeenten – tussen nu en voorjaar 2013 een onafhankelijk onderzoek te willen laten uitvoeren naar de meest gewenste juridische structuur van het huidige bedrijf.

Ook heeft u het initiatief genomen om een raadsadviescommissie te formeren met raden van andere deelnemende gemeenten in Presikhaaf Bedrijven. 28 November aanstaande is de eerste bijeenkomst. Op de agenda staat onder andere het onafhankelijke onderzoek.

Het Dagelijks Bestuur van Presikhaaf Bedrijven heeft gehoor gegeven aan de wens van de raden om een onafhankelijk onderzoek te starten. Gezien het onafhankelijke karakter is besloten het onderzoek en plan van aanpak door de stuurgroep Werk en Re-integratie¹ te laten begeleiden.

Deze memo bevat de concept-onderzoeksopdracht en -plan van aanpak van het onafhankelijke onderzoek zoals vastgesteld door de Stuurgroep Werk en Re-integratie op 8 november 2012. Formeel behoort het adviseren over de onderzoeksopdracht niet tot uw bevoegdheden. Gezien uw uitdrukkelijke verzoek om te adviseren over de onderzoeksopdracht, wil ik u in de gelegenheid stellen uw wensen en bedenkingen te geven. Ik vraag u dit schriftelijk en voor 29 november aanstaande aan het college kenbaar te maken.

3 December aanstaande zal de stuurgroep de onderzoeksopdracht en plan van aanpak behandelen. Vervolgens zal het college 18 december een besluit nemen. Ik zal daarin uw wensen en bedenkingen meenemen.

Hoogachtend,

namens burgemeester en wethouders,
 de wethouder Maatschappelijke Participatie en Ondersteuning ,

G.C. Koopmans

¹ Regionaal samenwerkingsverband van 11 gemeenten in de regio Arnhem die de decentralisatie Participatiewet (voorheen Wet werken naar vermogen) begeleidt.



Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorziening Midden Gelderland “Presikhaaf Bedrijven”

Opdracht en plan van aanpak voor een onafhankelijk onderzoek

Concept vastgesteld door Stuurgroep Werk en Re-integratie regio Arnhem 8 november 2012

1. Aanleiding

- Huidige GR is aan vernieuwing toe (stamt uit begin 90-er jaren; andere tijden nu; andere opvattingen over Governance / toezicht; andere opvattingen over Verbonden Partijen).
- Presikhaaf zit in Transitie op basis van plan Stip op de Horizon, waardoor doelen en structuur van bedrijf behoorlijk veranderen; zo wordt gewerkt aan de vorming van twee entiteiten: 1. Plaatsingsorganisatie en 2. Beschut Werken-organisatie.
- Flinke meerderheid van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten heeft zich rond de zomer van 2012 uitgesproken voor:
 - een onafhankelijk onderzoek om op basis daarvan keuzes te maken;
 - beëindiging huidige GR per uiterlijk 1 januari 2015.
- Er zijn allerlei belangrijke ontwikkelingen in het sociale domein, zoals grote decentralisaties van taken, die nieuwe afstemming noodzakelijk maken (zoals tussen arbeidsparticipatie, maatschappelijke begeleiding en ondersteuning).

2. Kaders

- WAT- en HOE-rapportages en raadsbesluiten daarover
- Notitie Stip op de Horizon
- Gevoelens raden t.a.v. Stip op de Horizon
- Notities Verbonden Partijen van de deelnemende gemeenten
- Regeerakkoord 29 oktober 2012 (en de daarin aangekondigde Participatiewet)

3. Opdracht

Onderzoek en kom met een advies omtrent de volgende vraagstelling:

- Wat is – gelet op de huidige behoeften van gemeenten en regeerakkoord - de meest geëigende juridische entiteit voor de toekomst om:
 - Als gemeenten samen te werken bij de uitvoering van taken op het gebied van de sociale werkvoorziening;
 - De twee entiteiten als genoemd in Stip op de Horizon te runnen in relatie tot de doelstellingen;
 - Als gemeenteraden optimale- en tijdige invloed te hebben op de koers van de organisatie;
 - “Good governance” vorm te geven.
- Breng de gevolgen van de voorstellen voor de SW-medewerkers, Presikhaaf Bedrijven en gemeenten in beeld;
- Welke stappen moeten genomen worden om het eindadvies uitgevoerd te krijgen.

4. Randvoorwaarden onderzoek

- Moet onafhankelijk gebeuren; hieronder verstaan we:

- Verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het onderzoek ligt buiten de GR-structuur; in dit geval bij de colleges van B en W van de deelnemende gemeenten;
- De uitvoering geschiedt door een extern deskundige, die geen binding heeft met de organisatie Presikhaaf Bedrijven.
- Gemeenteraden worden bij opdrachtformulering betrokken.
- Gemeenteraden worden bij eindresultaat betrokken.
- Resultaten worden uiterlijk maart 2013 opgeleverd.
- Kwaliteit van het onderzoek en draagvlak van de uitkomsten gaan boven de snelheid.
- Kosten van externe adviseur worden verdeeld onder de deelnemende gemeenten conform de verdeelsleutel binnen de GR.

5. Projectstructuur rond het onderzoek

- Colleges van B en W van de deelnemende gemeenten zijn in principe de opdrachtgever(s); per gemeente wordt een besluit genomen over deelname aan dit onderzoek en de verantwoordelijkheid voor de uitvoering te leggen bij de Stuurgroep Werk & Re-integratie.
- Stuurgroep portefeuillehouders Werk & Re-integratie Regio Arnhem: uitvoering bestuurlijk opdrachtgeverschap; deze bestaande stuurgroep bestaat (volgens het "klaverbladmodel") uit de wethouders: Barth van Eeten (Lingewaard), Tjebbe Vugts (Rheden), Michiel van Wessem (Arnhem), Gera Koopmans (Overbetuwe) en Gerard Nijland (Zevenaar); de ambtelijk projectleider functioneert als adviseur en verbinding met de ambtelijke projectgroep.
- De Stuurgroep gebruikt waar nodig het voltallige regionale portefeuillehoudersoverleg werk en re-integratie als klankbord.
- Projectgroep: ambtelijke uitvoerder(s) van de opdracht; wordt gevormd door de SW-beleidsmedewerkers vanuit het klaverbladmodel (Lex de Hilster (Duiven), Dennis Janssen (Arnhem), Ruud Vos (Lingewaard), Jan Martens (Rheden); een van hen functioneert als projectleider en ambtelijk opdrachtgever; Joost van Loon (Presikhaaf) en de externe adviseur worden ad hoc naar behoefte toegevoegd als adviserende leden;
- De Stuurgroep bepaalt wie het projectleiderschap en het ambtelijk opdrachtgeverschap vervult (laatste zou kunnen liggen bij bijv. Mirjam Molenaar (Arnhem; v/h hoofd EZ, nu programmamanager "Arnhem werkt").

6. Plan van aanpak

Periode	Activiteit	Bijzonderheden	Wie
Okt. 2012	Vaststelling van deze opdracht met plan van aanpak	Stuurgroepleden en projectgroepleden reageren per mail	Stuurgroep stelt dit 1 ^e concept vast
Nov. 2012	Gemeenteraden vragen in te stemmen en/of met aanvullingen te komen op deze concept-opdracht met plan van aanpak	Rechtstreeks via de griffies doen. Interne werkwijze rond betrekken raad door hen te bepalen. Vier weken (t/m 27 nov.) de tijd geven. Wethouders: tijdens e.v. portefeuillehoudersoverleg werk en re-integratie	Projectgroep i.o.

28-30 nov.	Reacties verwerken		Projectgroep
Dec. 2012			
3-12-2012	Definitieve opdracht en PvA vaststellen		Stuurgroep
13-12-2012	Definitieve opdracht en PvA bespreken in Regionaal bestuurlijk portefeuillehoudersoverleg Werk & Re-integratie		
	Keuze maken omtrent externe adviseur		Stuurgroep op advies van projectgroep
	Projectvoorbereiding door extern adviseur	Alle kadervormende documenten doornemen en planning maken. Voorbereidend gesprek met projectgroep.	Extern adviseur en projectgroep
Jan. 2013	Interviewronde	Per gemeente 1 interview/gesprek met portefeuillehouder soza/sw, afd. manager en beleidsmedewerker samen op wensen/behoefte vanuit indiv. gemeente o.a. over wat men met Presikhaaf zou willen. Ook interview met directie Presikhaaf.	Extern adviseur
	Overige informatie verzamelen en/of bezoeken afleggen	Indien nodig evt. projectgroep inschakelen.	Extern adviseur
Febr. 2013	Reacties verwerken in rapport		Extern adviseur
	Advies opstellen	Evt. meerdere opties	Extern adviseur
	Voorlopige resultaten doornemen met projectgroep en stuurgroep		Extern adviseur
	Voorlopige resultaten doornemen met portefeuillehouders	Via regionaal portef. houdersoverleg werk en re-integratie	Stuurgroep
Maart 2013	Gemeenteraden betrekken bij (voorlopige) resultaten	Bijv. 2 avonden in de regio houden voor raadsleden met presentatie resultaten en gesprek erover.	Extern adviseur en stuurgroep
	Reacties verwerken in		Extern adviseur;

	rapport; evt. afstemmen met projectgroep en stuurgroep		projectgroep; stuurgroep
	Definitieve advies naar stuurgroep		Extern adviseur
	Definitieve advies naar gemeenten		Stuurgroep
2 ^e kw. 2013	Uitsluitend bespreken in gemeenteraden		
3 ^e kw. 2013 e.v.	Vervolgstappen uitvoeren (afhankelijk van het advies)		

7. Externe adviseur

- Criteria: kennis van SW-wereld / wetgeving / landelijke politieke trends / andere delen van het land, met meerdere opties kunnen komen. Opties bijvoorbeeld:
 - Interimpool Arnhem
 - Tom de Haas van Kock Tilburg
 - Hans Hutten (v/h BMC)
 - Geen partij nemen die verbonden is aan Presikhaaf (E&Y, Deloitte)

8. Kosten

De kosten zullen hoofdzakelijk bestaan uit de externe adviseur en enkele bijeenkomsten met raadsleden. Raming: maximaal € 35.000.