

WET GELUIDHINDER
VASTSTELLING HOGERE WAARDEN
BESLUIT

Elst, 19 september 2012

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe zijn voornemens voor een bestaande boerderij met schuren hogere waarden ten gevolge van wegverkeerslawaaï vast te stellen als bedoeld in artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder (Wgh) juncto artikel 83 lid 1 Wgh. De hogere waarden worden vastgesteld in het kader van de procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Aanleiding

De gemeente Overbetuwe is voornemens de realisatie van een viertal wooneenheden aan de Valburgseweg 98 in Elst planologisch te faciliteren. De vier wooneenheden dienen ter vervanging van de bestaande boerderij met schuren op het perceel. De woningen worden geprojecteerd binnen de geluidszone van de Valburgseweg. Ter onderbouwing van het bestemmingsplan, dat de realisatie van de drie nieuwe wooneenheden mogelijk moet maken, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Valburgseweg 98, Elst' met kenmerk I.2010.0806.00.R001 van 22 december 2010, opgesteld door DGMR). Met dit onderzoek is invulling gegeven aan de onderzoeksplicht zoals bedoeld in artikel 77 Wgh.

Uit het onderzoek blijkt dat bij beide bestaande gebouwen de wettelijke voorkeurswaarde ter plaatse van de twee westelijke gevels (ontvangerpunten 005-B en 010-B) wordt overschreden. Ter plaatse van de overige gevels wordt wel voldaan aan de voorkeurswaarde.

Ontvankelijkheid

De hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt op verzoek van de initiatiefnemer ambtshalve vastgesteld (artikel 110a, lid 3 Wgh).

Wettelijk kader en beleid

Wet geluidhinder

Indien woningen worden gerealiseerd in de zone van een weg dient voor de geluidsbelasting van deze woningen te worden voldaan aan de voorkeurswaarde. Deze bedraagt 48 dB volgens artikel 82 lid 1 Wgh. Indien niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan biedt artikel 83 lid 1 Wgh de mogelijkheid om een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen met dien verstande dat deze waarde voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB niet te boven mag gaan.

In voorliggend geval betreft het vier wooneenheden met een geluidsbelasting van ten hoogste 49 dB op de achtergevels, 53 dB op de zijgevels en 55 dB op de voorgevels. Eén van de vier wooneenheden betreft de bestaande woning in de boerderij. Hiervoor hoeft geen hogere waarde procedure te worden doorlopen. Ter plaatse van de achtergevel van de te realiseren wooneenheid in het achterste gedeelte van de bestaande boerderij wordt voldaan aan de wettelijke voorkeurswaarde en ter plaatse van de zijgevels wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde. Voor de westelijke zijgevel van de tweede bouwlaag (1^e verdieping) wordt een hogere waarde aangevraagd van 50 dB.

Ter plaatse van de achtergevel van de te realiseren wooneenheid in de bestaande kapschuur voldoet de geluidsbelasting op de eerste bouwlaag (begane grond) aan de voorkeurswaarde en op de tweede bouwlaag (1^e verdieping) wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde. Ter plaatse van de zijgevels van de beide te realiseren wooneenheden in de bestaande kapschuur voldoet de geluidsbelasting aan de maximale ontheffingswaarde. Voor de westelijke zijgevel van de tweede bouwlaag (1^e verdieping) wordt een hogere waarde aangevraagd van 53 dB.

Conform lid 1b onder 5 Wgh hoeft een gevel echter niet in de beoordeling te worden meegenomen indien sprake is van:

- een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede
- een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

In voorliggende situatie wordt de voorgevel van de te realiseren wooneenheid in de bestaande kapschuur op de tweede bouwlaag (1^e verdieping) doof uitgevoerd. Deze gevel worden dan ook niet in de beoordeling meegenomen en er wordt voor deze gevel geen hogere waarde vastgesteld.

Gemeentelijk geluidsbeleid

Sinds de wijziging van de Wet geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden is het college van Burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden (artikel 110a lid 1 Wgh). De gemeente Overbetuwe heeft op 8 september 2009 een gebiedsgericht geluidsbeleid vastgesteld. Onderdeel hiervan is de nota hogere grenswaarden waarin de ontheffingscriteria en randvoorwaarden voor het vaststellen van hogere waarden staan beschreven.

Burgemeester en wethouders kunnen van deze bevoegdheid slechts onder voorwaarden gebruik maken. In ieder geval dient voldaan te worden aan het hoofdcriterium:

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen tot de voorkeurswaarde onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De overige criteria die van toepassing zijn voor het aspect wegverkeerslawaaï zijn hieronder weergegeven. Een hogere waarde kan worden vastgesteld indien:

1. het geluidsaspect vanaf het eerste ontwerpstadium bij de planvorming wordt betrokken
2. de mogelijkheid zich voordoet, bronmaatregelen worden getroffen
3. de mogelijkheid tot het vergroten van de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woningen is meegenomen in de planvorming
4. ter plaatse van de buitenruimte van de woningen (tuin) wordt voldaan aan de in het geluidsbeleid gestelde ambitiewaarde
5. het stedenbouwkundig ontwerp zo vormgegeven is dat afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat

Naast bovengenoemde ontheffingscriteria worden de onderstaande locatiespecifieke criteria als positief aspect dan wel zwaarwegend argument meegenomen bij de hogere waarde afweging

6. de locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation
7. de nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing
8. de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen
9. de locatie is opgenomen in de concessiecontour van het KAN
10. de nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing
11. met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten elders opgelost

In voorliggend geval zijn bron- en/of overdrachtsmaatregelen, gezien het beperkte aantal woningen, financieel niet haalbaar. Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium. Voorts is in het plan voldoende geluidsluwe buitenruimte aanwezig achter de twee noordelijk gelegen nieuwe woningen.

De zuidelijk gelegen woning in de kapschuur heeft niet zondermeer een geluidsluwe buitenruimte. Deze zal worden gecreëerd door een dicht tuinscherp van een lengte en hoogte van minimaal 2 meter te plaatsen loodrecht aan de woning. Daarmee wordt dan alsnog voldaan aan de ambitiewaarde uit het geluidsbeleid (43 dB).

Bouwbesluit

Bij de vaststelling van een hogere waarde met toepassing van artikel 83 lid 1 Wgh met betrekking tot een gevel van een nieuw te realiseren woning dient de initiatiefnemer zorg te dragen voor een dusdanige geluidwering van de gevel dat het binnenniveau in de woning voldoet aan de wettelijke waarde van 33 dB zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Deze eis geldt eveneens voor de doof uitgevoerde gevels.

Coördinatie

In artikel 110c Wgh is bepaald dat op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een hogere waarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is, met dien verstande dat indien Burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. De vaststelling/beschikking voor de hogere waarden mag niet later genomen worden dan de vaststelling van het bestemmingsplan.

Overwegingen

Ontwerpbestemmingsplan Valburgseweg 98, Elst voorziet in de realisatie van in totaal drie nieuwe woningen, gelegen in de geluidszone van de Valburgseweg. Deze drie nieuwe woningen zullen worden gerealiseerd in de bestaande bebouwing, enerzijds bestaande uit het schuurgedeelte dat is verbonden met de bestaande boerderij en anderzijds bestaande uit de naastgelegen kapschuur op het perceel.

Voor de drie nieuwe woningen worden in verband met bezwaren van financiële aard geen bron- en overdrachtsmaatregelen getroffen, maar wordt een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vastgesteld.

Bij alle betrokken woningen wordt, na plaatsing van een tuinscherp loodrecht aan de zuidelijk gelegen woning in de kapschuur, ter plaatse van de achterzijde van de woningen (achtertuin) uiteindelijk voldaan aan de ambitiewaarde uit het geluidsbeleid (43 dB).

Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium en één van de overige voorwaarden uit de nota hogere grenswaarden van de gemeente Overbetuwe.

Voor alle drie de nieuw te realiseren woningen wordt door de initiatiefnemer een onderzoek naar de geluidswering van de gevels verricht om zodoende te garanderen dat aan de eis voor het binnenniveau (33 dB) zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit wordt voldaan. Hierbij dienen de geluidsbelastingen zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek, exclusief aftrek conform artikel 110g, als uitgangspunt te worden gehanteerd. Eventuele benodigde aanvullende maatregelen om aan de norm voor het binnenniveau te kunnen voldoen zijn voor kosten van de initiatiefnemer.

Besluit

Gelet op het bovenstaande en het bij en krachtens de Wet geluidhinder bepaalde, besluiten Burgemeester en wethouders van Overbetuwe:

- a) Op grond van artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder juncto artikel 83 lid 1 Wgh, voor de gevels van twee woningen binnen het plangebied Valburgseweg 98, op een hoogte van 5 meter boven het plaatselijk maaiveld (tweede bouwlaag), de daarbij genoemde waarde als hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai van de Valburgseweg vast te stellen:

Tabel

adres/locatie	aantal woningen	hoogte [m]	vastgestelde hogere waarde [dB]				geluid afkomstig van
			noordgevel	oostgevel	zuidgevel	westgevel	
Boerderij (rechts) (woning 1 en 2) Valburgseweg 98	2	1,5 (1 ^e bouwlaag) 5 (2 ^e bouwlaag)	-- --	-- --	-- --	-- 50	Valburgseweg
Kapschuur (links) (woning 3 en 4) Valburgseweg 98	2	1,5 (1 ^e bouwlaag) 5 (2 ^e bouwlaag)	-- 49	50 52	52 *	-- 53	Valburgseweg

* wordt doof uitgevoerd

Gelet op artikel 110i van de Wet geluidhinder wordt dit besluit, na het onherroepelijk worden daarvan, ter inschrijving aangeboden aan de openbare registers van het Kadaster.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder en de nota hogere grenswaarden (onderdeel van het gebiedsgericht geluidsbeleid) van de gemeente Overbetuwe.

b) De volgende bescheiden vast te stellen als behorende bij het verzoek om vaststelling van hogere waarden:

- rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Valburgseweg 98, Elst' met kenmerk I.2010.0806.00.R001 van 22 december 2010, opgesteld door DGMR
- kaart met de ligging van de woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe,

namens hen,

De teammanager Vergunningen

Marc Chiappino