

Onderwerp: belastingvoorstellen 2013

Ons kenmerk: 12RV000108

Programma(speerpunt): n.v.t.

Nummer:

Elst, 23 oktober 2012

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

In diverse belastingverordeningen moeten voor 2013 de tarieven worden aangepast. Dat is het geval bij de volgende verordeningen: onroerende-zaakbelastingen, hondenbelasting, reinigingsheffingen, rioolheffing, marktgelden, lijkbezorgingsrechten en precariobelasting.

De verordeningen onroerende-zaakbelastingen (OZB), hondenbelasting, marktgelden, lijkbezorgingsrechten, precariobelasting, leges en de kwijtscheldingsregeling moeten daarnaast aangepast worden i.v.m. een inhoudelijke en/of wettelijke wijziging.

2. Waarom naar de raad

De raad is primair bevoegd tot het vaststellen of wijzigen van belastingverordeningen.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De diverse tariefsaanpassingen sluiten aan bij de uitgangspunten zoals die zijn vermeld in de programmabegroting 2013-2016 en de Heroverwegingsnota. Dat betekent voor:

- onroerende-zaakbelastingen, een opbrengststijging voor woningen en niet-woningen van 1,5%;
- hondenbelasting, een verhoging van 5% voor de 1^e en volgende honden, tarief voor de kennel blijft gelijk;
- reinigingsheffingen, een gemiddelde tariefsverhoging van 2% (onder voorbehoud van definitieve gunning aanbesteding afvalinzameling);
- rioolheffing, een verlaging van 3%;
- marktgelden, lijkbezorgingsrechten en precariobelasting, een verhoging van 1,5%;
- precariobelasting voor terrassen, een verhoging van 20%;

Tevens moeten de in de Kwijtscheldingsregeling vastgelegde uitgangspunten voor beperkte kwijtschelding afvalstoffenheffing en de uitgangspunten voor verruimde kwijtschelding worden aangepast.

4. Argumenten en alternatieven

Hierna volgt een toelichting op de diverse aanpassingen, voor zover daar wat meer over te zeggen is, dan het resultaat van de rekenkundige bewerking van de tarieven.

Onroerende-zaakbelastingen

Wijziging tarieven OZB

In de Heroverwegingsnota is voorgesteld om scenario één te volgen. Dit houdt een trendmatige verhoging in van 1,5% per jaar.

De tarieven voor de OZB worden uitgedrukt in een percentage van de vastgestelde waarde. De beoogde verhoging van 1,5% leidt tot de volgende aanpassingen in artikel 5:

OZB-tarief in een % van de WOZ-waarde	tarief 2012	tarief 2013 + 1,5% verhoging
Eigenaren van woningen	0,0932%	0,0946%
Eigenaren van niet-woningen	0,1197%	0,1215%
Gebruikers van niet-woningen	0,0969%	0,0984%

De hiervoor vermelde OZB-percentages (kolom 2013 + 1,5% verhoging) moeten nog worden aangepast aan de hand van de waardeontwikkeling van de onroerende zaken. Voor 2013 geldt 1 januari 2012 als waardepeildatum. De cijfers over de marktontwikkeling van woningen en niet-woningen (en de gevolgen daarvan voor de OZB-tarieven) zijn nog niet bekend. Zodra daar meer duidelijkheid over is zal u daarover geïnformeerd worden via een memo van de portefeuillehouder aan de raad.

Inhoudelijke wijziging van de Verordening onroerende-zaakbelastingen

In de verordening OZB is bepaald dat er geen belasting wordt geheven als het aanslagbedrag beneden € 10,- blijft. Het bedrag wordt nu vastgesteld op € 5,- en is daarmee gelijk getrokken met het bedrag waarvoor geen hondenbelasting wordt geheven. Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5 Belastingtarieven 1. Het tarief van de belasting bedraagt een percentage van de heffingsmaatstaf. Het percentage bedraagt voor: - de gebruikersbelasting € 0,0955% - de eigenarenbelasting - voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen € 0,8888% - voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen € 0,1179% 2. Geen belasting wordt geheven als het aanslagbedrag beneden € 10 blijft. Voor de toepassing van de bepaling wordt het totaal van de op een aanslagbiljet verenigde verschuldigde bedragen onroerende-zaakbelastingen of andere heffingen aangemerkt als één belastingbedrag.	Artikel 5 Belastingtarieven 1. Het tarief van de belasting bedraagt een percentage van de heffingsmaatstaf. Het percentage bedraagt voor: - de gebruikersbelasting € 0,0984% - de eigenarenbelasting - voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen € 0,0946% - voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen € 0,1215% 2. Geen belasting wordt geheven als het aanslagbedrag beneden € 5 blijft. Voor de toepassing van de bepaling wordt het totaal van de op een aanslagbiljet verenigde verschuldigde bedragen onroerende-zaakbelastingen of andere heffingen aangemerkt als één belastingbedrag.

Hondenbelasting

Wijziging tarieven hondenbelasting

In de Heroverwegingsnota is scenario twee voorgesteld. Dit houdt een jaarlijkse verhoging in van het tarief met 5% voor de 1^e hond en volgende honden tot en met 2016. Daarbij is er geen verschil in verhoging voor binnen of buiten de bebouwde kom. De belasting voor een kennel blijft gelijk.

Reinigingsheffingen

Wijziging tarieven reinigingsheffingen.

Voor 2013 moet er rekening worden gehouden met hogere loonkosten, minder aantal ledigingen van afvalcontainers en de verhoging van het BTW-tarief per 1 oktober 2012 naar 21%. Om 100% kostendekking te bereiken zullen de tarieven van de reinigingsheffingen onder voorbehoud met 2% verhoogd moeten worden. De definitieve tarieven kunnen pas



bepaald worden na de definitieve gunning van de aanbestedingsprocedure afvalinzameling en de gevolgen van de beperking van de kwijschelding voor afvalstoffenheffing. Zodra daar meer duidelijkheid over is zal u daarover geïnformeerd worden via een memo van de portefeuillehouder aan de raad.

Rioolheffing

Wijziging tarieven rioolheffing

In de Heroverwegingsnota is voorgesteld om, met het oog op het nieuw vast te stellen gemeentelijk rioleringsplan in 2013, de tarieven met 3% te verlagen.

Marktgelden

Inhoudelijke wijziging van de Verordening marktgelden

In 2010 is de Marktverordening gemeente Overbetuwe 2010 vastgesteld. De Verordening marktgelden verwijst in haar begripsomschrijvingen in artikel 1 naar de begripsomschrijvingen in artikel 1 van de Marktverordening, welke nummering is gewijzigd. Derhalve is aanpassing noodzakelijk.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1 Begripsomschrijvingen Deze verordening verstaat onder: a. marktdag: de periode van 8.30 uur tot 12.30 uur of de periode van 12.30 uur tot 17.00 uur; b. kwartaal: kalenderkwartaal; c. vaste standplaats: plaats als bedoeld in <i>artikel 1, eerste lid, subs d.</i> van de marktverordening; d. dagplaats: plaats als bedoeld in <i>artikel 1, eerste lid, sub e.</i> van de marktverordening; e. standwerkersplaats: plaats als bedoeld in <i>artikel 1, eerste lid, sub f.</i> onder van de marktverordening. Artikel 2 Belastbaar feit Onder de naam <i>marktgeld</i> wordt een recht geheven voor het in gebruik nemen van een standplaats op gemeentegrond tijdens de door de gemeente aangewezen marktdagen op de daarvoor aangewezen plaatsen zoals bedoeld in artikel 151 van de Gemeentewet. Tevens worden er rechten geheven voor andere voorzieningen die door of vanwege het gemeentebestuur worden getroffen tijdens of ten behoeve van voornoemde markten.	Artikel 1 Begripsomschrijvingen Deze verordening verstaat onder: a. marktdag: de periode van 8.30 uur tot 12.30 uur of de periode van 12.30 uur tot 17.00 uur; b. kwartaal: kalenderkwartaal; c. vaste standplaats: plaats als bedoeld in artikel 1, onder c. van de marktverordening; d. dagplaats: plaats als bedoeld in artikel 1, onder d. van de marktverordening; e. standwerkersplaats: plaats als bedoeld in artikel 1, onder f. van de marktverordening. Artikel 2 Belastbaar feit Onder de naam "marktgeld" wordt een recht geheven voor het in gebruik nemen van een standplaats op gemeentegrond tijdens de door de gemeente aangewezen marktdagen op de daarvoor aangewezen plaatsen zoals bedoeld in artikel 151 van de Gemeentewet. Tevens worden er rechten geheven voor andere voorzieningen die door of vanwege het gemeentebestuur worden getroffen tijdens of ten behoeve van voornoemde markten.

Lijkbezorgingsrechten

Inhoudelijke wijziging van de Verordening lijkbezorgingsrechten

In 2012 is de Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Overbetuwe 2012 vastgesteld. De begripsbepalingen in artikel 1 van de Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Overbetuwe 2013 zijn in overeenstemming gebracht met de begripsbepalingen in artikel 1 van de Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Overbetuwe 2012. Deze begrippen komen ook weer terug in de 'Tarieventabel 2013 behorende bij de Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Overbetuwe 2013'.



Precariobelasting

Wijziging tarieven precariobelasting

In de Heroverwegingsnota is voorgesteld om de volgende twee voorstellen, voortvloeiende uit de operatie “schatgraven”, in te voeren:

1. precariobelasting heffen voor tijdelijke voorwerpen op de openbare weg;
2. hogere tarieven heffen voor (tijdelijke) terrassen van 20%.

Voorstel 1 is een nieuw proces dat nog geregeld moet worden. De komende maanden zal duidelijk worden hoe het in de verordening moet worden opgenomen, zodat het voorstel ook praktisch uitvoerbaar is.

Voorstel 2 is in dit advies meegenomen.

De verordening is ook tekstueel aangepast, maar dit leidt verder niet tot inhoudelijke wijzigingen van de verordening.

Leges

Wijziging tarieven leges

De vaststelling van de tarieventabel leges is door de raad aan uw college gedelegeerd en zal binnenkort door middel van een afzonderlijk voorstel aan u worden voorgelegd.

Inhoudelijke wijziging van de legesverordening

Als gevolg van een wetwijziging voor het heffen van leges voor een Nederlandse identiteitskaart zijn de artikelen 2, Belastbaar feit en 3, Belastingplicht van de Legesverordening aangepast.

De vrijstelling voor het heffen van leges genoemd in artikel 4 onder c van de Legesverordening wordt niet meer opgenomen. Het in behandeling nemen van aanvragen van verklaringen omtrent inkomen en vermogen wordt namelijk niet meer door de gemeente gedaan.

In de Heroverwegingsnota is voorgesteld om de vrijstelling genoemd in artikel 4 onder e van de Legesverordening niet meer op te nemen. Het gaat om een vrijstelling voor het heffen van leges bij het in behandeling nemen van een aanvraag van een vergunning of het verrichten van diensten voor een non-profitinstelling, waarvan de leges niet meer bedragen dan € 200,-.

Kwijtscheldingsregeling

Beperkte kwijtschelding afvalstoffenheffing

In de Heroverwegingsnota is voorgesteld om voor 2013 en volgende jaren alleen nog maar kwijtschelding te verlenen voor het vaste bedrag afvalstoffenheffing en niet meer voor het variabele bedrag (aantal ledigingen van maximaal 9 maal GFT en 15 maal restafval) van de afvalstoffenheffing.

Deze wijziging heeft nog geen gevolg voor de aanslag die eind februari 2013 wordt verstuurd. Die aanslag heeft betrekking op het aantal ledigingen in 2012. Immers het belastbaar feit doet zich voor in 2012. Hiervoor geldt dan nog de Kwijtscheldingsregeling gemeente Overbetuwe 2012. Pas bij de aanslag die eind februari 2014 wordt verstuurd over 2013 zullen de gevolgen van het niet verlenen van kwijtschelding voor inwoners merkbaar zijn.

Verruimde kwijtschelding

In 2012 is de wet- en regelgeving met betrekking tot de kwijtschelding voor mensen met kinderopvang en 65-plussers gewijzigd. Het voorstel is om bij de verruimde kwijtschelding rekening te houden met:

1. de netto-kosten van kinderopvang bij de bepaling van het netto besteedbaar inkomen. Hiervoor is namelijk een bedrag beschikbaar uit het Gemeentefonds;



2. de verhoging van de kwijtscheldingsnorm voor personen van 65 jaar en ouder tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen. Dit om te voorkomen dat AOW-ers hun kwijtschelding onbedoeld kwijtraken.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 3 Verruimde kwijtschelding Bij de invordering wordt, in afwijking van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990: 1. het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan vastgesteld op 100 percent voor de volgende belastingen: a. afvalstoffenheffing; b. <i>hondenbelasting</i>; c. onroerende-zaakbelastingen; d. <i>rioolrecht</i>.	Artikel 3 Verruimde kwijtschelding Bij de invordering wordt, in afwijking van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990: 1. het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan vastgesteld op 100 percent voor de volgende belastingen: a. afvalstoffenheffing; b. onroerende-zaakbelastingen; c. rioolheffing. 2. bij het bepalen van het netto besteedbaar inkomen rekening gehouden met de netto-kosten van kinderopvang; 3. de kwijtscheldingsnorm voor personen van 65 jaar of ouder verhoogd tot 100% van de toepasselijke netto AOW bedragen.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De wijzigingen van de belastingverordeningen gaan in op 1 januari 2013. Eventuele afwijkingen van het voorgenomen beleid worden via de bestuursrapportage gemeld.

6. Communicatie

De bekendmaking van de besluiten zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden.

In de bijsluiters bij de aanslag gemeentelijke belastingen 2013 wordt een toelichting gegeven op de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van 2012.

7. Kosten, baten en dekking

De gewijzigde opbrengsten zijn al meegenomen als meeropbrengst in de programmabegroting 2013 dan wel in de heroverwegingsvoorstellen.

De dekking van de lagere opbrengst rioolheffing vindt plaats door een onttrekking uit de bestemmingsreserve riolering van € 112.288,--.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex

E. Tuijnman

8. Relevante stukken

n.v.t.

Portefeuillehouder: R.W. Mooij

Behandelend teammanager voor technische vragen: G.W.E.M. Burgers, tel.: (0481) 362300, email: w.burgers@overbetuwe.nl

