

Initiatiefvoorstel en bijbehorend raadsbesluit¹:

Raadsvoorstel

Onderwerp: Preventie van seksueel misbruik van minderjarigen in het vrijwillige jeugdwerk in de gemeente Overbetuwe

Ons kenmerk: *(in te vullen door griffie)*

Programma(speerpunt): Veilig vrijwillig jeugdwerk in de gemeente Overbetuwe

Nummer: *(in te vullen door griffie)*

Elst, 8 februari 2012

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

- Met dit voorstel willen we komen tot veilig jeugdwerk binnen de gemeente Overbetuwe. Het voorstel betreft o.a. het invoeren van protocollen, een gedragscode en een huishoudelijk reglement bij elke vereniging of organisatie die activiteiten ontplooit die gericht zijn op minderjarigen. Dit alles naar aanleiding van de werkmappie die gemaakt is door MOVISIE. In 2009 heeft dit bureau in opdracht van het ministerie van Justitie (en in samenwerking met de ministeries van VWS en Jeugd en Gezin) het programma 'In veilige handen' gelanceerd. Sportkoepels zoals NOC*NSF, Scouting Nederland en de Vereniging Nederlandse Organisaties Vrijwilligerswerk hebben een intentieverklaring ondertekend. De gemeente kan -net als bij de preventie van alcohol- het voortouw nemen als het gaat om preventie van seksueel misbruik. Concreet willen we verenigingen in de jaren 2012, 2013 en 2014 stimuleren om aan de slag te gaan met het programma 'In veilige handen'. Hiervoor willen we gratis VOG's beschikbaar stellen voor alle vrijwilligers in de gemeente die werkzaam zijn bij betreffende verenigingen en voor de periode 2012 – 2015 een bedrag van €10.000 per jaar reserveren voor de invoering van het programma 'In veilige handen'. Het streven is om in 2015 preventie van seksueel misbruik onderdeel te laten zijn van het veiligheidsbeleid. Hierbij moet elke organisatie of vereniging kunnen aantonen maatregelen te hebben genomen voor realisatie van een veilige omgeving voor minderjarigen.

¹ Een initiatiefvoorstel is vergelijkbaar met een raadsvoorstel van B&W, maar wordt ingediend door een individueel raadslid, of enkele raadsleden. Voor het initiatiefvoorstel gelden dan ook dezelfde vormvereisten als voor de raadsvoorstellen van B&W. Een initiatiefvoorstel kan worden ingediend als B&W over het betreffende onderwerp om wat voor reden dan ook geen voorstel (of een in de ogen van de indiener verkeerd voorstel) heeft ingediend.

Initiatiefvoorstellen worden schriftelijk ingediend bij het raadspresidium (en de griffier). Het presidium zal dan over agendering beslissen. In principe is het ook mogelijk om een initiatiefvoorstel rechtstreeks in te dienen bij de raadsvergadering, maar dan moet het voorstel minimaal 32 uur voor aanvang van de vergadering zijn ingediend bij de voorzitter (en griffier) van de raad. De raad beslist dan over de agendering van het voorstel. Om een goede voorbereiding te kunnen garanderen is het wenselijk om het voorstel ruim tevoren bij het presidium in te dienen.

In het bijbehorende raadsbesluit wordt het verlangde besluit weergegeven. Dit is het eigenlijke voorstel, waarvoor de argumenten dus eigenlijk in het raadsvoorstel worden weergegeven.

2. Waarom naar de raad

- Wij verwachten van de raad dat zij mede verantwoordelijkheid draagt voor haar minderjarige burgers en het vrijwilligerswerk wil ondersteunen door dit onderdeel te laten zijn van het veiligheidsbeleid. Zeker nu steeds meer wordt samengewerkt door sportverenigingen -die veelal door vrijwilligers worden gerund- en kinderdagverblijven is het raadzaam de veiligheid te waarborgen en te streven naar een omgeving waar kinderen op een veilige manier kunnen spelen en leren.
- Wij verwachten van de raad dat zij een besluit neemt om preventie van seksueel misbruik in het vrijwillige jeugdwerk te bevorderen door het onderwerp te agenderen, de implementatie van het programma 'In veilige handen' te ondersteunen en te verkennen of invoering van het veiligheidsbeleid een voorwaarde kan zijn voor de verstrekking van subsidie en vergunningen aan verenigingen en organisaties..

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

- Gemeente Overbetuwe stimuleert in 2012, 2013 en 2014 dat verenigingen werk maken van preventie van seksueel misbruik van minderjarigen door aan de slag te gaan met het stappenplan dat MOVISIE in haar Toolkit 'In veilige handen' heeft uitgewerkt.
- Gemeente Overbetuwe brengt in 2015 een advies uit over de wenselijkheid van opname van het veiligheidsbeleid in het subsidie- en vergunningenbeleid voor organisaties en verenigingen die gerund worden door vrijwilligers en activiteiten ontwikkelen die gericht zijn op minderjarigen.
- Het effect van voorgestelde maatregelen zal zijn dat verenigingen bewuster wervings- en selectiecriteria hanteren voor het aanstellen van nieuwe leiders/vrijwilligers. De kans dat veroordeelden van grensoverschrijdend gedrag werkzaam zijn binnen door de gemeente gesubsidieerde verenigingen zal zo worden verkleind.
- In de eerste plaats is het eenvoudig meetbaar of gesubsidieerde verenigingen of organisaties een huishoudelijk reglement, gedragscode en de nodige protocollen hebben ingevoerd. Door het simpelweg overleggen van dergelijke stukken bij de aanvraag voor (nieuwe) subsidie is meteen zichtbaar of de stukken aanwezig zijn. Verder is helder meetbaar welke verenigingen inmiddels een VOG (Verklaring omtrent het Gedrag) hebben aangevraagd voor hun leden.

4. Argumenten en alternatieven

- Graag zien we de voorgestelde acties ingevoerd, te meer omdat landelijke koepelorganisaties niet in staat blijken de voorgestelde werkwijze van MOVISIE door te voeren bij de aangesloten organisaties. Het voordeel van het invoeren van veilig jeugdwerk binnen gemeente Overbetuwe is dat we laten blijken een gemeente te zijn die klaar is voor de toekomst. We zijn een jonge dynamische gemeente die oog heeft voor de vele gezinnen en die de veiligheid van haar jongste inwoners zeer serieus neemt. De nadelen die kleven aan het invoeren van deze plannen zijn eigenlijk alleen maar financieel. Het aanbieden van een VOG voor alle huidige vrijwilligers zal de nodige kosten met zich meebrengen (1 VOG is ongeveer 30 euro). Toch zijn wij van mening dat de kosten niet opwegen tegen de baten. Veilig jeugdwerk in de gemeente Overbetuwe mag een prijs hebben. Als we als gemeente haast maken met het invoeren van veilig jeugdwerk, zouden we onze verenigingen ook kunnen motiveren om aansluiting te zoeken bij hun landelijke bond, om zodoende aanspraak te maken op gratis VOG's. Er liggen vanuit Den Haag momenteel plannen om in 2012 100.000 VOG's gratis, onder voorwaarden, weg te geven aan vrijwilligersorganisaties.
- Mochten we als gemeente niet deze weg inslaan, dan duurt het aanzienlijk langer voordat alle verenigingen een veilige omgeving voor kinderen zullen bieden. Zeker gezien de intensievere samenwerkingsvormen die zich momenteel ontwikkelen tussen kinderdagverblijven en sportorganisaties lijkt ons dit geen wenselijke situatie.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na het besluit van de gemeenteraad wordt:

- het thema op de beleidsagenda gezet via het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Alle betrokken partijen worden van de plannen op de hoogte gebracht. Dit kan door middel van een informatiebijeenkomst/thema-avond. Ook zou gebruik gemaakt kunnen worden van de website van de gemeente en het gemeentenieuws.
- Vervolgens gaat de gemeente aan de slag met het stappenplan. Zo nodig met hulp van een lokale trainer van een vrijwilligerscentrale/welzijnsorganisatie.
- Evaluatiemomenten zijn: jaarlijks na invoering van het beleid in 2013 en 2014 en tenslotte aan het eind van het traject in 2015.

6. Communicatie

- Gemeente Overbetuwe informeert rechtstreeks alle verenigingen en organisaties die activiteiten ontwikkelen gericht op minderjarigen en waarbij vrijwilligers betrokken zijn.
- Gemeente Overbetuwe informeert al haar inwoners over de plannen via de lokale nieuwsbladen (gemeentenieuws) en website.

7. Kosten, baten en dekking

- Het plan brengt kosten voor gemeente en organisaties/verenigingen met zich mee. De gemeente moet investeren in het invoeren van het programma 'In veilige handen', o.a. door bekendheid te geven aan het programma en de invoering bij organisaties/verenigingen te ondersteunen.
- De opbrengsten laten zich moeilijk in geld uitdrukken. Met de invoering van genoemde maatregelen willen we bijdragen aan een veilige omgeving voor kinderen om te leren en te spelen.
De werkmap is gratis te downloaden. Voor dekking van de kosten van VOG's kan voor 2012 gebruik gemaakt worden van de stimuleringsregeling van de landelijke overheid om gratis VOG's te verstrekken. Voor 2013 en daarna zal dekking gezocht moeten worden in de gemeentebegroting om te garanderen dat jaarlijks voor een kwart van de vrijwilligers een VOG kan worden afgegeven. Voor deze kosten willen we een bedrag van €10.000 reserveren in de begroting. Mogelijk kan dit gedekt worden vanuit de post scholing vrijwilligersbeleid en dient in ieder geval verwerkt te worden via de PNL-lijst 2013-2016.

Ondertekening:

Indiener: Hanny van Brakel-Huijgen

Fractie: ChristenUnie

Handtekening:

Mede-indieners:

8. Relevante stukken

- 1.** Initiatiefvoorstel Preventie van seksueel misbruik van minderjarigen in het vrijwillige jeugdwerk in de gemeente Overbetuwe
- 2.** flyer gemeente 'In veilige handen'
- 3** ter inzage Toolkit Movisie

Raadsbesluit:

Onderwerp: Initiatiefvoorstel van de ChristenUnie

Ons kenmerk: *(in te vullen door griffie)*

Nr.: *(in te vullen door griffie)*

De raad van de gemeente Overbetuwe;

gelezen het initiatiefvoorstel van Hanny van Brakel-Huijgen (CU) van 8 februari 2012;

gelet op artikel(en) 147a en 108 van de Gemeentewet

b e s l u i t :

1. Het thema 'Preventie van seksueel misbruik van minderjarigen in het vrijwillige jeugdwerk' op de agenda te plaatsen van het gemeentelijk veiligheidsbeleid
2. Protocollen, gedragscodes en huishoudelijk reglement te laten invoeren door alle verenigingen en organisaties die activiteiten ontplooiën die gericht zijn op minderjarigen om te komen tot veilig jeugdwerk binnen de gemeente Overbetuwe. Hierbij gebruikmakend van de werkmap die door MOVISIE is gemaakt in opdracht van het Ministerie van Justitie.
3. Zoveel mogelijk gebruik te maken van de regeling voor gratis VOG's in 2012.
4. Verkennen of de invoering van bovengenoemd beleid voorwaarde kan zijn voor het verlenen van subsidies en vergunningen aan verenigingen en organisaties in 2015.
5. De kosten voor het jaar 2013 en later van 10.000 euro te verwerken via de PNL-lijst 2013-2016,

Aldus besloten in zijn openbare vergadering
van *(datum raadsvergadering)*.

De raad voornoemd,

de griffier,

drs. A.J. van den Brink MBA

de voorzitter,

E. Tuijnman.