

Onderwerp: Reactie op regionale Verstedelijkingsvisie

Ons kenmerk: 11rv000025

Programma(speerpunt): -

Nummer: -

Elst, 15 maart 2011

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Het Rijk maakt afspraken over mobiliteit, werken, wonen en landschap met de provincies Overijssel en Gelderland én de regio Twente en de Stadsregio Arnhem Nijmegen. Vaak hebben deze afspraken een relatie met verstedelijking.

Verstedelijking is het proces van uitbreiden of intensiveren van bewoond gebied in al haar facetten. Verstedelijking is dus *niet* gelijk aan alleen het toevoegen van woningen. Bewoning vereist namelijk dat aan wonen verwante functies ook aanwezig zijn. Dit vereist een integrale benadering die (naast wonen) ook ingaat op economie, mobiliteit, landschap en recreatie. Deze thema's zijn op lokale schaal reeds in samenhang gezien in onze gemeentelijke Toekomstvisie+.

In het proces om te komen tot deze afspraken, heeft de Stadsregio allereerst een aantal hiervoor relevante kwesties geagendeerd in de Koersnota. Op basis van deze nota - inclusief reacties daarop van de betrokken overheden - doet de Stadsregio nu een voorstel voor een regionale Verstedelijkingsvisie. Na visievorming volgt dan verdere afstemming en het maken van procesafspraken.

De Stadsregio vraagt nu naar de mening van Overbetuwe over de Verstedelijkingsvisie. In een position paper leggen wij deze mening (en standpunten) aan u voor. Hierin verbinden wij het gemeentelijk beleid met de regionale visie. Wij willen dit position paper ook namens de raad toezenden aan de Stadsregio.

2. Waarom naar de raad

Nadat de Stadsregio vorig jaar een aantal kwesties voor verstedelijking had geagendeerd in de Koersnota, doet zij nu een voorstel voor een regionale Verstedelijkingsvisie. De Verstedelijkingsvisie 'Van Koers naar Keuze' geeft aan hoe de Stadsregio wil komen tot een versterkt economisch vestigingsklimaat, een verbeterde bereikbaarheid, een hogere kwaliteit van woningen én een toegankelijk en aantrekkelijk landelijk gebied.

De Toekomstvisie+ geeft ook een integrale ontwikkelingsrichting maar dan lokaal; voor Overbetuwe tot 2020. Deze strategische visie is de basis voor het verder uitwerken van gemeentelijk beleid. In het collegeprogramma wordt vanuit deze visie - binnen vijf centrale thema's - verder gewerkt aan een (binnen de regio) onderscheidende, krachtige gemeente die voortbouwt op de aanwezige kwaliteiten in omgeving en samenleving.

Net zoals bij de Koersnota, vraagt de regio nu om een reactie van de betrokken gemeenten. Omdat verstedelijking bij kan dragen aan de door u vastgestelde strategische visie, willen wij reageren richting Stadsregio.



3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De Stadsregio vraagt onze mening over het concept van de regionale Verstedelijkingsvisie. Deze mening en onze standpunten worden - op basis van bestaand gemeentelijk beleid - opgenomen in een position paper. Wij willen dit position paper ook namens de raad toezenden aan de Stadsregio.

Uitgaande van het blijven voldoen aan de woonbehoefte in Overbetuwe¹, vraagt deze reactie als eerste aandacht voor onze integrale opgaven uit de Toekomstvisie+ (en onderliggend de door u gewenste ontwikkelingsrichting). Dit kan dan positief bijdragen aan de gewenste onderscheidende en krachtige gemeente die we als Overbetuwe (binnen de regio) willen zijn. Als tweede verstrekt de reactie informatie over de fasering in enkele grotere woningbouwprojecten die heeft plaatsgevonden. Dit om aan te kunnen blijven sluiten bij de woningbehoefte en de voortgang in woningbouw beter te kunnen continueren.

4. Argumenten en alternatieven

De Toekomstvisie+, Woonvisie, Sociaal Economisch Beleidsplan, Landschapsontwikkelingsplan en (de actualisatie) van het Gemeentelijk Mobiliteitsplan vormen een solide basis. Logischerwijs vormen deze visies het vertrekpunt voor onze inzet in het traject van verstedelijkingsopgave.

De position paper verbindt dit gemeentelijke beleid met de regionale Verstedelijkingsvisie. De position paper benoemt zaken waar synergie mogelijk is maar ook zaken waar frictie dreigt. Met het toezenden aan de Stadsregio willen wij synergie bevorderen en frictie voorkomen. Dit sluit aan bij (het borgen en versterken van) de unieke positie van Overbetuwe in de regio zoals dat in de Toekomstvisie+ benoemd is.

Alternatief is om het standpunt van de raad van Overbetuwe niet kenbaar te maken. Dan heeft onze gemeente wellicht minder invloed op de wijze waarop keuzes gemaakt gaan worden in de regionale Verstedelijkingsopgave. Dit kan consequenties hebben voor de wijze waarop onze beleidsdoelen (al dan niet) behaald worden.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na het agenderen van kwesties in de Koersnota, doet de Stadsregio in de Verstedelijkingsvisie nu een voorstel voor het kiezen van één heldere, duidelijke ontwikkelingsrichting voor verstedelijking in de regio.

De Verstedelijkingsvisie is bedoeld als nadere uitwerking van het Regionaal Plan om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen die op de regionaal samenwerkende gemeenten afkomen. Deze visie vervangt dan ook niet het Regionaal Plan. Immers, dat plan geldt formeel tot en met 2015 en is grotendeels nog actueel.

Het College van Bestuur van de Stadsregio verwerkt alle ontvangen reacties in het ontwerp van de Verstedelijkingsvisie. Dit ontwerp leggen ze voor aan de Stadsregioraad. Een besluit van de Stadsregioraad omtrent vaststelling van de Verstedelijkingsvisie is gepland in juni 2011.

Na visievorming volgt uitvoering in de regio. Het maken van intergemeentelijke uitvoeringsafspraken ligt op het niveau van de regio. Provincie en Stadsregio hebben hierbij elk hun eigen rol. Deel C van de Verstedelijkingsvisie bevat procesafspraken waar wij ons in kunnen vinden.

In deel A is de strategie voor de uitvoering beschreven. De Stadsregio gaat uit van bestuurlijke overeenkomsten (BOV's) als middel. De keuze voor dit uitgangspunt herkennen wij, indien dit leidt tot aanvulling op het instrumentarium van gemeenten,

¹ Uitgangspunt in collegeprogramma en Woonvisie.



provincie en Rijk. Graag gaan wij het gesprek aan over de wijze waarop dergelijke afspraken meerwaarde kunnen bieden. Gezien de gewijzigde woningbehoefte en bijbehorende onzekerheden, denken wij (naast procesafspraken) in ieder geval aan inhoudelijke uitgangspunten en voldoende flexibiliteit. Zodat inzet van het middel BOV's bij kan dragen aan het doel: in subregionale samenhang voldoen aan de gewijzigde woningvraag, zowel kwalitatief als kwantitatief.

Overigens wordt het volledige proces van de regionale verstedelijkingsopgave ook puntsgewijs weergegeven in bijlage 2 van de position paper.

6. Communicatie

Vanwege drie redenen is een separaat gemeentelijk communicatietraject niet nodig.

- De Stadsregio communiceert reeds naar diverse doelgroepen over het traject van de verstedelijkingsopgave.
- De inzet van Overbetuwe betreft overleg tussen mede-overheden (geheel passend binnen de code 'interbestuurlijke verhoudingen').
- Inhoudelijk ligt de beleidsmatige basis van onze inzet in de Stadsregio in bestaand actueel gemeentelijk beleid, zoals Toekomstvisie+, Woonvisie, Sociaal Economisch Beleidsplan en (de evaluatie) Gemeentelijk Mobiliteitsplan. Het betreft dus geen nieuw beleid.

7. Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. 'Van koers naar keuze - Integrale visie op de gebundelde kracht van stad en land' (Stadsregio Arnhem Nijmegen, conceptversie, februari 2011)
2. Position paper '*Van Koers naar keuze: Visie op de regionale verstedelijkingsopgave*' (versie 1.1, 15 maart 2011)
3. Raadsbesluit 'Reactie op regionale Verstedelijkingsvisie' (concept, 19 april 2011)

Portefeuillehouder: J.A.M. van Baal

Behandelend ambtenaar voor technische vragen:

S.W.A. Tempelman, telefoon: (0481) 362300, e-mail: s.tempelman@overbetuwe.nl.

