

Evenementenbeleid gemeente Overbetuwe 2014

Beleidskader

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
Inleiding	3
1 Evenementen en Overbetuwe	4
1.1. Doel evenementenbeleid, beleidskader en uitvoeringsbeleid	4
1.2. Definitie evenement	4
1.3. Uitgangspunten van het beleid.....	4
1.4. Visie en missie.....	5
1.5. Trends en Ontwikkelingen	6
2 Kaders.....	7
2.1 Rol van de gemeente.....	7
2.1.1 Vergunningverlening	7
2.1.2 Openbare orde en veiligheid	8
2.1.3 Toezicht en handhaving	8
2.1.4 Geluid	8
2.1.5 Communicatie.....	8
2.2 Faciliteiten	8
2.3 Financieel	9
2.3.1 Leges.....	9
2.3.2 Precario	9
2.3.3 Geen (extra) bijdrage	10
Bijlage 1: Budget evenementenbeleid, primaire begroting 2014	11

Inleiding

Per jaar zijn er op dit moment in Nederland ongeveer 2.500 evenementen met meer dan 10.000 bezoekers, wat neerkomt op zo'n 50 grote evenementen per week. 80% van de Nederlanders bezoekt één of meer evenementen en 33% bezoekt vier of meer evenementen. De Nederlander bezoekt evenementen met een partner of een groep. De gemiddelde besteding is € 36, - per bezoek¹. De besteding is per evenement verschillend. Voor dance-events ligt de besteding hoger dan bijvoorbeeld voor jaarmarkten of braderieën. Het gaat hierbij overigens om bestedingen die worden gedaan voor het meemaken van het evenement. Langer verblijf of herhalingsbezoeken zijn niet inbegrepen.

Overbetuwe heeft circa 7 grote evenementen met 10.000 bezoekers of meer. Een groep (circa 4 personen) besteedt gemiddeld € 36, - per evenement. Dit houdt in dat per evenement $2500 (10.000/4) \times € 36 = € 90.000$, - besteed wordt. Bij 7 evenementen wordt er ca € 630.000, - uitgegeven.

Overbetuwe heeft rond de 250 evenementen op jaarbasis. De evenementen hebben een verbindende rol, trekken veel eigen inwoners en regionale bezoekers aan én dragen bij aan het maatschappelijke, culturele leven en de economie.

Evenementen kunnen ook leiden tot overlast en klachten (geluid, vuil en bereikbaarheid). Ook kan een evenement dat we niet wenselijk vinden of onveilig georganiseerde evenementen het imago van Overbetuwe schaden. Een evenementenbeleid waarin deze zaken zijn vastgelegd ontbreekt op dit moment. Afspraken over evenementen zijn niet altijd even duidelijk en voor iedereen hetzelfde. Er is behoefte aan eenduidigheid en goede afstemming.

Het evenementenbeleid bestaat uit twee delen:

- 1) beleidskader (vast te stellen door de gemeenteraad);
- 2) uitvoeringsbeleid (vast te stellen door de burgemeester en het college).

Dit is het beleidskader. Het geeft inzicht in de huidige situatie en beschrijft de kaders voor evenementen in de gemeente Overbetuwe.

Voor de totstandkoming van het evenementenbeleid hebben we advies en informatie over een aantal onderwerpen gevraagd aan inwoners, organisatoren van evenementen, dorps- en wijkraden en politiek. Dit advies is ingewonnen tijdens de twee evenementencafés in december 2012 en oktober 2013. Ook is er een klankbordgroep van externe geïnteresseerden opgericht om mee te denken over de inhoud van het evenementenbeleid.

¹ 'Uit Evenementenvisie Purmerend 2012-2022'.

1 Evenementen en Overbetuwe

1.1. Doel evenementenbeleid, beleidskader en uitvoeringsbeleid

Het evenementenbeleid bestaat, zoals gezegd, uit twee delen: het beleidskader en het uitvoeringsbeleid. Beide delen hebben elk hun eigen doel.

Het beleidskader dient om de uitgangspunten en algemene kaders voor (de organisatie en uitvoering van) evenementen in onze gemeente vast te stellen. Het beleidsplan bevat dan ook de visie en de missie van de gemeente op het gebied van evenementen, met daaraan gekoppeld een strategie: wat willen we in zijn algemeenheid met dit beleid bereiken?

Het uitvoeringsbeleid geeft voor de (uitvoerings)praktijk de beoordelingskaders en de spelregels weer. Daarmee wordt zowel intern als extern duidelijk waaraan evenementen getoetst kunnen worden alsmede hoe en onder welke voorwaarden evenementen georganiseerd kunnen worden, uitgaande van die kaders en spelregels.

1.2 Definitie evenement

Het begrip "evenement" is een veel gebruikt begrip. Om voor iedereen scherp te hebben wat onder evenement wordt verstaan, wordt in dit beleidskader (en ook in het uitvoeringsbeleid) aangesloten bij de definitie zoals in artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Overbetuwe omschreven:

Artikel 2:24 Begripsbepaling

1. *In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:*
 - a. *bioscoopvoorstellingen;*
 - b. *markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;*
 - c. *kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;*
 - d. *het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;*
 - e. *betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;*
 - f. *activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening.*
2. *Onder evenement wordt mede verstaan:*
 - a. *een herdenkingsplechtigheid;*
 - b. *een braderie;*
 - c. *een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;*
 - d. *een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;*
 - e. *een straatfeest of buurtbarbecue op één dag (klein evenement).*

1.3 Uitgangspunten van het beleid

Bij het organiseren en uitvoeren van evenementen hanteren we de volgende uitgangspunten (vastgesteld in de startnotitie door de raad op 1 oktober 2013):

- Het vastleggen van wat is toegestaan in relatie tot de Algemene Plaatselijke Verordening en overige wetgeving bij het organiseren van evenementen; voor iedereen (inwoners, organisatoren en bezoekers van evenementen) is helder binnen welke kaders een evenement georganiseerd mag worden;
- Tijdens een evenement is er evenwicht tussen de (toeristische) attractiewaarde van een evenement en de openbare orde en veiligheid, leefbaarheid, milieu en gezondheidszorg;
- In het kader van deregulering kijken naar de mogelijkheden voor meldingsplichtige evenementen (een aantal vergunningen omzetten in een meldingsplicht) en onderzoeken of het mogelijk is om een meerjarige vergunning af te geven;
- Evenwicht vinden tussen het beperken van geluidsoverlast afkomstig van (muziek)evenementen voor omwonenden en de mate waarin het voor organisatoren mogelijk is een aantrekkelijk evenement neer te zetten;
- Op basis van een duidelijk toetsingskader en regels tijdens een evenement toezicht op de vergunningseisen houden;
- Het budget voor evenementen uit de primaire begroting 2014 is het uitgangspunt voor het op te stellen beleid;
- Onderzoeken naar mogelijkheden voor aanpassen legesverordening;
- Afspraken maken over de wijze van faciliteren vanuit de gemeente en deze transparant maken;
- Organisatoren van evenementen zijn zoveel mogelijk zelfredzaam;
- Er is aandacht voor duurzaamheid en economisch en maatschappelijk belang;
- Meer aandacht voor communicatie rondom evenementen.

Evenementen hebben grote invloed op de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van een dorp. We willen organisatoren dan ook stimuleren om een evenement in Overbetuwe te organiseren. Dit doen we door het opstellen van uniforme regels. We proberen de drempels voor kleine evenementen zo laag mogelijk te houden en evenementen die meer nodig hebben voor een aantal zaken te laten betalen. We maken geen onderscheid in soorten evenementen². Op basis van goed toezicht wordt de leefbaarheid en veiligheid tijdens evenementen in Overbetuwe beschermd. We kijken jaarlijks terug op de ervaringen om daarvan te kunnen leren.

1.4 Visie en missie

In de visie geven we ons ideaalbeeld waar we naar streven. Bij de missie hebben wij aangegeven wat we als gemeente willen.

Visie:

Overbetuwe is een gemeente met een onderscheidend, gevarieerd aanbod van aansprekende evenementen. De evenementen hebben een aantrekkingskracht op inwoners en bezoekers. We streven naar evenementen met een duurzaam karakter die gedragen worden door de Overbetuwse inwoners. De inwoners van de elf kernen herkennen hun eigen dorpsidentiteit in de evenementen. Het dorp en haar bewoners is een belangrijke inspiratiebron voor Overbetuwse evenementen.

Deelnemen aan evenementen verhoogt de kwaliteit van het leven in de Overbetuwse kernen. Het vergroot de binding van inwoners en houdt tradities in ere. De gemeente wil in samenwerking met lokale en niet-lokale organisatoren van evenementen een gevarieerd evenementenaanbod creëren.

² In de gemeente Lingewaard willen ze met een categorie indeling voor evenementen gaan werken. Dit komt niet van de grond door de vele discussies die het indelen oproept.

Gezien deze 'stip op de horizon' is onze **missie**:

Gezamenlijk met inwoners en organisatoren aantrekkelijke en veilige evenementen mogelijk maken. We maken afspraken over het faciliteren en regels zijn duidelijk. Inwoners en organisatoren werken samen aan het evenement, zijn zoveel mogelijk zelfredzaam en nemen hun eigen verantwoordelijkheid. Wij stimuleren samenwerken en het delen van kennis tussen organisatoren.

1.5 Trends en Ontwikkelingen

Zelfredzaamheid

In de afgelopen decennia is een andere kijk ontstaan op de samenleving en het individu³. Het stimuleren van sociale cohesie, als tegenhanger van de individualisering, deed zijn intree in partijprogramma's, regeerakkoorden en collegeprogramma's. Tegelijkertijd werd steeds meer ingezet op participatie: niemand staat aan de kant.

Intussentide is ook het besef ontstaan, dat de overheid maar beperkt in staat is sociale cohesie en participatie te organiseren. Tegelijkertijd bestaan en ontstaan er initiatieven in de samenleving, waar de overheid niets aan heeft bijgedragen, maar die heel zinvol zijn voor de sociale samenhang.

Dit besef vraagt om herpositionering van de gemeente in de samenleving van nu. De toverwoorden in het moderne beleid zijn participatie, zelfredzaamheid en verantwoordelijkheid.

Park Lingezegen

Provincie, Stadsregio Arnhem-Nijmegen, gemeenten en Waterschap werken aan de realisatie van Park Lingezegen. In het park (Overbetuwe grondgebied) komt een groot evenemententerrein. Hiervoor wordt het bestemmingsplan aangepast. Er volgt een apart beleid over de invulling van het evenemententerrein. Voor een aantal grote belastende evenementen in Park Lingezegen wordt een klankbordgroep voor Park Lingezegen opgericht.

EvenementAssistent

Momenteel wordt de EvenementAssistent ontwikkeld. Dit is een digitaal programma dat in het najaar van 2013 opgeleverd wordt.

De EvenementAssistent ondersteunt gemeenten, hulp- en adviesdiensten en veiligheidsregio's bij het behandelen van evenementenvergunningen (en meldingen). Hierdoor ontstaat een eenvoudiger digitaal proces en wordt bijgedragen aan de veiligheid van evenementen.

Omdat de EvenementAssistent de uitvoering raakt, wordt daar in dit beleidskader verder niet op ingegaan.

³ Sociaal maatschappelijke visie, december 2012.

2 Kaders

In het kader van de visie en missie hebben we een drietal pijlers opgesteld:

1. rol van de gemeente,
2. faciliteiten,
3. financieel.

2.1 Rol van de gemeente

De gemeente vervult bij evenementen de volgende rol:

- a. regulerend: het vastleggen van bepaalde grenzen waarbinnen evenementen kunnen worden georganiseerd en het toetsen van aanvragen om evenementenvergunningen en daarbij behorende andere vergunningen en ontheffingen aan deze vastgestelde grenzen;
- b. faciliterend: het ondersteunen van evenementenorganisaties voor het verkrijgen van diverse faciliteiten zoals dranghekken e.d.;
- c. initieënd: het nemen van initiatieven om de onderlinge samenhang van evenementen te versterken en te verbeteren (en eventueel de kwaliteit van deze evenementen te verhogen).

De uitgangspunten die behoren bij 'de rol van de gemeente' zijn:

- voor iedereen (inwoners, organisatoren en bezoekers van evenementen) is helder binnen welke kaders een evenement georganiseerd mag worden;
- tijdens een evenement is er sprake van evenwicht tussen de (toeristische) attractiewaarde van een evenement en de openbare orde en veiligheid, leefbaarheid, milieu en gezondheidszorg;
- in het kader van deregulering een aantal vergunningen omzetten in een meldingsplicht;
- er bestaat evenwicht tussen het beperken van geluidsoverlast afkomstig van (muziek)evenementen voor omwonenden en de mate waarin het voor organisatoren mogelijk is een aantrekkelijk evenement neer te zetten;
- toezicht op de naleving van de vergunningseisen gebeurt op basis van een duidelijk toetsingskader;
- er is voldoende aandacht voor communicatie rondom evenementen.

Onderwerpen die behoren bij deze pijler: vergunningverlening, openbare orde en veiligheid, toezicht en handhaving, geluid en communicatie.

2.1.1 Vergunningverlening

In het kader van deregulering willen wij het aantal regels en voorschriften verminderen. Voor een aantal evenementen moet het mogelijk worden om in plaats van een vergunning een melding te doen.

De voorwaarden waaronder een organisator de meldingsplicht heeft in plaats van de vergunningplicht worden nader uitgewerkt en bepaald door de burgemeester, als bevoegd bestuursorgaan. De invoering van de meldingsplicht kan worden gekoppeld aan het programma EvenementAssistent.

2.1.2 Openbare orde en veiligheid

Het veilig en ordelijk verloop van een evenement is primair de verantwoordelijkheid van de organisator van een evenement. Om een evenement zo veilig mogelijk te laten verlopen, stellen wij voorwaarden aan en bij de organisatie van het betreffende evenement. Dit geldt ook voor het beperken van de overlast.

2.1.3 Toezicht en handhaving

Naleving van de vergunningvoorschriften is niet voor iedere organisator vanzelfsprekend. Daarom moet de gemeente in zo'n situatie haar verantwoordelijkheid nemen en handhavend optreden. Doel hiervan is om de leefbaarheid en veiligheid binnen de gemeente Overbetuwe te beschermen of te verbeteren. Concreet betekent dit dat de handhaving is gericht op het voorkomen en opheffen van gevaar, overlast en schade voor burgers, ondernemers, etc. die het gevolg zijn van het overtreden van regels door deelnemers, bezoekers en organisatoren van evenementen. Uiteraard binnen de kaders van het algemene handhavingsbeleid.

2.1.4 Geluid

Het is belangrijk een evenwicht te vinden tussen het beperken van geluidsoverlast afkomstig van (muziek)evenementen voor omwonenden en de mate waarin het voor organisatoren mogelijk is een aantrekkelijk evenement neer te zetten. In het uitvoeringsbeleid zal dit nader concreet en op uitvoeringsniveau worden uitgewerkt. Zo kan bij evenementen waarbij van te voren de kans bestaat dat de geluidsnorm overschreden wordt en/of waarbij burgers in de directe omgeving wonen, pro-actief gehandeld worden door bijvoorbeeld een toezichthouder voor het geluid in te zetten.

2.1.5 Communicatie

Organisatoren hebben behoefte aan het delen van kennis, ervaring, middelen en mensen. Er is een wens voor een digitaal kennisplatform en een podium om te netwerken. De gemeente levert daarmee de eerste aanzet, het is aan de organisatoren de organisatie hiervan verder op zich te nemen.

2.2 Faciliteiten

De uitgangspunten voor de facilitaire ondersteuning zijn:

- duidelijk is wat de gemeente faciliteert;
- iedereen kan op dezelfde wijze gebruik maken van de facilitering door de gemeente;
- er is geen onderscheid in commercieel, semi-commercieel en non-profit of maatschappelijk en niet maatschappelijk;
- in het kader van de sociaal maatschappelijke visie zijn de organisatoren meer zelfredzaam en verantwoordelijk op een aantal punten;
- er is aandacht voor duurzaamheid.

De uitwerking van deze uitgangspunten raakt de uitvoering. In het beleidskader wordt hier niet verder op ingegaan.

2.3 Financieel

De financiële uitgangspunten zijn:

- organisatoren van evenementen zijn zoveel mogelijk (financieel) zelfredzaam;
- er wordt geen onderscheid gemaakt in commercieel, semi-commercieel en non-profit of maatschappelijk en niet maatschappelijk;
- er worden geen leges geheven voor een evenementenvergunning en een aantal bijbehorende ontheffingen/vergunningen;
- er worden leges geheven voor een ontheffing op grond van de Drank en Horecawet, terrasvergunning en een loterijvergunning;
- een organisator betaalt precario bij uitbreiding van een terras op gemeentegrond;
- een organisator ontvangt geen financiële bijdrage voor het evenement;
- het budget voor evenementen vormt de primaire begroting (startpunt het jaar 2014).

Veel evenementen die in Overbetuwe worden georganiseerd, drijven op de inzet van vrijwilligers. Ze hebben vaak beperkte financiële middelen. Ook levert een aantal evenementen financieel weinig op. De gemeente wil deze vrijwilligers niet opzadelen met fors hogere kosten. De vrijwilligers doen iets belangrijks voor de maatschappij waarmee de samenhang en betrokkenheid onder de mensen wordt verhoogd. Daarentegen wordt in het kader van zelfredzaamheid voor een aantal faciliteiten meer verantwoordelijkheden van organisatoren van evenementen gevraagd.

2.3.1 Leges

Op grond van de Legesverordening gemeente Overbetuwe en de bijbehorende tarieventabel, worden er geen leges geheven voor een evenementenvergunning. Ook worden er geen leges geheven voor de bij die evenementenvergunning behorende overige ontheffingen/ vergunningen. Het gaat dan om brandveilig gebruik bouwwerken⁴, reclamevergunning, ontheffing winkeltijdenverordening, ontheffing eindtijden, ontheffing geluidhinder, omgevingsvergunning voor afwijking bestemmingsplan en stookvergunning.

Om dit mogelijk te maken, zal de Legesverordening moeten worden aangepast⁵.

Als er in het kader van een evenement sprake is van verlening van een ontheffing op grond van de Drank- en Horecawet, een terrasvergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening of een loterijvergunning op grond van de Wet op de kansspelen, is de aanvrager hiervoor leges verschuldigd. De reden hiervan is gelegen in het feit dat hij hierdoor inkomsten kan genereren. De verschuldigde legeskosten zijn opgenomen in de geldende Legesverordening en bijbehorende tarieventabel.

2.3.2 Precario

Een organisatie betaalt precario indien het een uitbreiding van het terras op gemeentegrond aanvraagt. De hoogte van de precario wordt bepaald aan de hand van de geldende Verordening precariobelasting gemeente Overbetuwe en de bijbehorende tarieventabel.

⁴ Tenzij in het kader van de regionalisering van de brandweer een andere regeling wordt getroffen

⁵ Naar verwachting zal aan de raad in januari/ februari een voorstel en besluit daartoe worden voorgelegd;

2.3.3 Geen (extra) bijdrage

Een organisator ontvangt geen (extra) financiële bijdrage van de gemeente voor het organiseren van een evenement⁶.

⁶ Nieuwe evenementen kunnen in het kader van de subsidieregeling een eenmalige subsidie van max. €1000, - aanvragen voor bijzondere activiteiten die niet behoren tot de reguliere activiteiten.

Bijlage 1:

Budget evenementenbeleid, primaire begroting 2014 (afgeronde bedragen)

Openbare Werken, Vergunningen		234.000
<u>Vierdaagse*</u>		
Loonkosten Vergunningen	8.500	
Div. (concert, vlaggen, masten, ataskraan, dranghekken)	29.800	
Opbrengst sponsorgelden vierdaagseconcert	-3.700	
Opbrengst staangelden	-4.600	
	Per saldo	30.000
<u>Kermissen en kermisterreinen*</u>		
Energiekosten, waterverbruik	12.000	
Diverse uitgaven, advertentiekosten, standpijp, materialen	6.000	
Loonkosten Vergunningen	3.500	
Opbrengst staangeld kermissen	-44.000	
	Per saldo	-22.500
<u>Najaarspaardenmarkt*</u>		
Bijdrage gemeente**	10.000	
Loonkosten Vergunningen	1.800	
Diverse uitgaven, materialen, storkosten, energiekosten	7.500	
Vervoermiddelen openbare werken	3.200	
	Per saldo	22.500
<u>Overige</u>		
Hulpmiddelen Openbare Werken	22.000	
Overige bijdrage	29.000	
Exploitatie marktkasten Winterfestijn	13.500	
Bijdrage winterfestijn tbv huur marktkasten	-13.500	
Storkosten	5.500	
Inkomsten leges***	-5.000	
	Per saldo	51.500
	Totaal	315.500 ***
* De loonkosten van team Buitenruimte en Vastgoed, Veiligheid, Openbare Werken zijn verwerkt onder de loonkosten algemeen.		
** Er is voor vier jaar een financiële overgangsregeling getroffen tussen de gemeente en Elster Paardenmarkt.		
*** In de huidige legesverordening is een vrijstelling opgenomen voor non-profitinstellingen. De praktijk leert dat het merendeel van de evenementenorganisatoren onder deze noemer vallen/danwel dat het in de uitvoering lastig vast te stellen is of al dan niet sprake is van een non-profitinstelling. Slechts voor een beperkt aantal evenementen wordt leges geheven.		
*** Dit betreft het verschil tussen het budget van € 386.000 -/- de opbrengsten van € 70.500.		

