

Onderwerp: fusie en gelijktijdige opheffing openbare basisschool De Meander in Driel

Ons kenmerk: 14RV000102

Programma(speerpunt): n.v.t.

Nummer: 12

Elst, 2 december 2014

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

StisamO is het bestuur van het openbaar basisonderwijs in onze gemeente, o.a. van openbare basisschool De Meander in Driel. Deze kleine school zit onder de opheffingsnorm van 103 leerlingen, met een leerlingenaantal dat de afgelopen jaren tussen de 55 en 65 varieerde. StisamO houdt de school in stand door de "gemiddelde schoolgroottesystematiek".

Ondanks de lichte groei heeft StisamO bekeken of een fusie met andere scholen in Driel tot de mogelijkheden behoort. Batavorum, het bestuur van Het Drieluik, heeft hier positief op gereageerd. Beide schoolbesturen verwachten dat een fusie op zowel de korte als lange termijn de kwaliteit en doelmatigheid van de basisscholen kan versterken.

Omdat de gemeente uiteindelijk verantwoordelijk is voor voldoende openbaar onderwijs, heeft StisamO het college eind 2012 gevraagd of het positief staat tegenover een onderzoek naar fusiemogelijkheden met Het Drieluik. In 2013 heeft het college laten weten daar positief tegenover te staan, dat een fusie wenselijk is en dat er geen voorkeur bestaat of dit via een formele of informele samenwerkingschool wordt gerealiseerd.

Op 3 november 2014 ontvingen wij van StisamO het verzoek om instemming van de gemeenteraad voor het opheffen van De Meander per 1 augustus 2015. De Meander fuseert op 31 juli 2015 met Het Drieluik tot De Kameleon.

Over de opheffing van een openbare basisschool moet de gemeenteraad op basis van artikel 159 van de Wet op het primair onderwijs een besluit nemen. Als de raad de opheffing niet wenst, kunt u besluiten de school zelf in stand te houden en weer schoolbestuur te worden.

Wij zien geen reden u te adviseren daartoe te besluiten. Ook na fusie/ opheffing van De Meander wordt er voorzien in voldoende openbaar basisonderwijs. De Meander weer in stand gaan houden past niet in de lijn van verzelfstandiging van het openbaar basisonderwijs die in 2005 is ingezet. Wij adviseren u met het besluit tot opheffing in te stemmen.

2. Waarom naar de raad

StisamO (het bevoegd gezag van De Meander) kan op basis van artikel 159 van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO) besluiten om een openbare basisschool op te heffen. De gemeenteraad wordt hierbij om instemming gevraagd, omdat de gemeenteraad volgens hetzelfde artikel kan besluiten om deze school zelf in stand te gaan houden. De school wordt dan niet opgeheven maar overgedragen aan de gemeente.

Aan uw raad wordt een besluit gevraagd: instemming geven aan de opheffing van De Meander of deze school overnemen en als gemeente weer als schoolbestuur gaan fungeren.

De Stichting Samenwerkingsbestuur Openbaar en katholiek onderwijs Overbetuwe (hierna: StisamO) is het bevoegd gezag van zes openbare basisscholen (De Klimboom, De Meander, De Zonnepoort, Stap voor Stap, De Okkernoot en De Esdoorn) en één katholieke basisschool (Sam-Sam). Sam-Sam is een samenwerkingsschool, in 2001 ontstaan door een fusie van de katholieke Leonardusschool en openbare basisschool De Open Kring. StisamO is in augustus 2005 opgericht omdat de gemeente Overbetuwe het bestuur van het basisonderwijs verzelfstandigde. Tegelijkertijd vond een fusie plaats met het toenmalige bestuur van Sam-Sam.

StisamO vraagt in haar brief van 30 oktober 2014 (bijlage 1) uw instemming voor de bestuurlijke overdracht van basisschool De Meander naar Stichting Katholiek Onderwijs Batavorum, onder gelijktijdige fusie van De Meander met katholieke basisschool Het Drieluik tot basisschool De Kameleon per 1 augustus 2015. De fusie-effectrapportage is bijgevoegd (bijlage 2). Dit heeft ook tot gevolg dat De Meander wordt opgeheven.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Doel is een besluit te nemen over de gevraagde instemming voor de bestuurlijke overdracht van De Meander naar SKO Batavorum en de gelijktijdige fusie met Het Drieluik. Hierdoor is het nodig om o.b.s. De Meander formeel op te heffen. Hiervoor is de goedkeuring van uw raad nodig.

Effect is dat er na uw goedkeuring op 1 augustus 2015 door fusie een nieuwe basisschool in Driel ontstaat, De Kameleon. Op deze zogenaamde 'informele samenwerkingsschool' zijn de kernwaarden van het openbaar onderwijs statutair geborgd.

4. Argumenten en alternatieven

Voldoende openbaar onderwijs

De gemeente is op basis van artikel 23, lid 4 van de Grondwet verantwoordelijk voor de aanwezigheid van voldoende openbaar onderwijs. Wat voldoende is, is uitgewerkt in artikel 153, vijfde lid WPO. Daarin staat dat een openbare basisschool niet mag worden opgeheven als er binnen 10 kilometer over de weg geen andere openbare basisschool of samenwerkingsschool aanwezig is.

In dit geval is er nog voldoende aanbod van openbaar onderwijs binnen die 10 kilometer. StisamO heeft een lijst bij haar verzoek gevoegd waarop de scholen vermeld staan. Binnen onze gemeente liggen De Zonnepoort, De Esdoorn en Stap voor Stap in Elst en De Klimboom in Heteren binnen deze afstand. Daarnaast zijn er in Arnhem Schuytgraaf ook openbare scholen aanwezig.

Openbare toegankelijkheid

In De Kameleon zullen de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs worden gewaarborgd. Denk daarbij aan algemene toegankelijkheid, eerbiediging van andersdenkenden en aandacht voor levenbeschouwelijke verscheidenheid. Hiervoor worden de statuten van SKO Batavorum aangepast.

Ontwikkeling leerlingenaantal

Het leerlingenaantal van De Meander schommelt de afgelopen jaren tussen de 55 en 65. Dit is onder de opheffingsnorm van 103 leerlingen die voor onze gemeente van

toepassing is. Doordat StisamO werkte met de zogenaamde "gemiddelde schoolgrootte" was het formeel mogelijk deze school in stand te houden. Voor de komende jaren is de prognose van het leerlingenaantal stabiel, met over 15 jaar een lichte daling naar 52 leerlingen.

Instemming betrokkenen

StisamO en Batavorum hebben in dit proces de ouders, personeelsleden, medezeggenschapsraden van De Meander en Het Drieluik en de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraden intensief betrokken. Deze betrokkenen kunnen instemmen met de fusie.

Het zal voorkomen dat sommige ouders het nieuwe schoolconcept niet vinden passen bij hun wensen. Zowel voor openbaar onderwijs als voor rooms-katholiek onderwijs zijn er alternatieven op redelijke afstand.

Alternatief: overname door de gemeente

De raad houdt een eigen verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs binnen de gemeente. Om die verantwoordelijkheid tot uitdrukking te brengen heeft de wetgever de gemeenteraad in dit soort gevallen de mogelijkheid geboden te besluiten om de school in stand te houden. Neemt de raad dat besluit dan wordt de school niet opgeheven en wordt de instandhouding daarvan overgedragen aan de gemeente. Artikel 159 lid 2 WPO is daarbij van toepassing.

Wij zien geen reden u te adviseren daartoe te besluiten. Ook na fusie/ opheffing van De Meander wordt er voorzien in voldoende openbaar basisonderwijs. De Meander weer in stand gaan houden past niet in de lijn van verzelfstandiging van het openbaar basisonderwijs die in 2005 is ingezet. Zelf een school in stand gaan houden, betekent dat de gemeente structurele (financiële en personele) verplichtingen op zich neemt. Wij adviseren u met het besluit tot opheffing in te stemmen.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het besluit wordt tot uitvoering gebracht door uw besluit mee te delen aan StisamO. Als bevoegd gezag voert StisamO de verdere acties uit. Een evaluatie is niet nodig.

6. Communicatie

StisamO en Batavorum zijn al ruim anderhalf jaar bezig met dit proces. Hierin zijn ouders, personeel, Medezeggenschapsraden, Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraden en gemeente betrokken.

Uw besluit wordt meegedeeld aan StisamO, die zorgt voor de verdere communicatie hierover.

7. Kosten, baten en dekking

Aan dit besluit zijn geen directe kosten of opbrengsten verbonden.

Om alle leerlingen van de gefuseerde school, De Kameleon, te kunnen huisvesten is een uitbreiding van het huidige gebouw nodig. Daarvoor is in de begroting 2015 een bedrag opgenomen. De besluitvorming over de toekenning van dat bedrag loopt via het Integraal Huisvestingsplan 2015. Het college is hiervoor het beslissingsbevoegde orgaan.

Op grond van artikel 110 van de WPO valt het gebouw van De Meander terug aan de gemeente, omdat de school die het gebouw gebruikt ophoudt te bestaan. Het college geeft verdere uitvoering aan het gestelde in artikel 110 WPO.

Het college is voornemens dit gebouw vervolgens in te zetten voor de huisvesting van democratische basisschool De Vallei.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

8. Relevante stukken

1. brief StisamO
2. fusie-effect-rapportage

Portefeuillehouder: R. van Hoeven

Behandelend teammanager voor technische vragen: D.P.M. Ploum, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl