



B&W ADVIES

Kenmerk: 14bw000562

Nr.:

Datum ambtelijk voorstel: 19 december 2014		Onderwerp: onderzoek financiering huisvesting Over Betuwe College	
Te besluiten: - Opdracht te geven voor het doen van een onderzoek naar (financiering van) volledige of gedeeltelijke nieuwbouw voor het Over Betuwe College in Elst. - Samen met Scholengroep Over- en Midden Betuwe op te treden als opdrachtgever voor dit onderzoek waarbij de gemeente optreedt als penvoerder. - De financiële consequenties in overeenstemming met hoofdstuk 5 van dit voorstel achteraf te regelen in een administratieve wijziging. - Adviesbureau PentaRho opdracht te geven dit onderzoek uit te voeren en, in aanvulling op de offerte die dit bureau hiervoor heeft gedaan, de optie permanente systeembouw als volwaardig scenario op te nemen in het onderzoek.			
Team/ behandelend ambtenaar: TOW / E.M. Stegenga		Status advies: openbaar	
Portefeuillehouder: W.H. Hol		Datum b&w-vergadering: 23 december 2014	
Ingewonnen advies andere teams: team Advies, team Beleidsrealisatie		In voorbereidende vergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies/informatie extern: Onderzoek wordt uitgevoerd na en in overleg met scholengroep Over- en Middenbetuwe		In raadsvergadering: N.v.t.	
Ingewonnen advies adviseurs: Communicatie Financieel		Regelgeving, delegatie of mandaat: N.v.t. Kwaliteitstoets: N.v.t.	
	Akkoord	Bespreken	Opmerkingen
Burgemeester			Hebben we hetzelfde belang?
J.A.M. van Baal			
W.H. Hol			
R. van Hoeven			
B.A. Ross			
Gemeentesecretaris			
G.B. Gnodde (TM)			
Besluit b&w Akkoord met advies. 23/12 2014.			
Bijlagen: - Collegeopdracht onderzoek huisvesting Over Betuwe College nr. 14uit28173 - Offerte Haalbaarheidsstudie gedeeltelijke of gehele nieuwbouw Over Betuwe College te Elst (adviesbureau PentaRho) nr. 14ink19133 - Persbericht PB 2014 034 nr. 14uit28193			

Toelichting

1. Aanleiding / Probleemstelling

Bijgevoegde collegeopdracht bevat de opdracht voor een onderzoek naar de huisvesting van het Over Betuwe College Elst. De opdracht behandelt de aanleiding, doelen, uitgangspunten, omschrijving resultaat, aanpak en planning. Dit collegevoorstel beperkt zich tot de verwijzing naar bijgevoegde opdracht.

2. Doelstelling en beoogd effect

Het verschaffen van een heldere onderzoeksopdracht aan de ambtelijke organisatie en het verlenen van middelen om deze opdracht uit te kunnen voeren. De doelstellingen van het onderzoek zijn opgenomen in de collegeopdracht.

3. Ingewonnen adviezen/informatie

- A. Vakteams: team Advies
- B. Extern: adviesbureau Penta Rho
- C. Adviseurs:
 - 1. Communicatie
 - 2. Financieel
- D. Kwaliteitstoets regelgeving: n.v.t.

4. Ambtelijk advies aan het college

Het advies luidt om in te stemmen met bijgevoegde collegeopdracht.

5. Middelen

a. Communicatie

Is er een communicatieplan over dit onderwerp? nee
Zo nee, waarom niet?
In deze fase nog niet nodig
Heeft er al communicatie plaatsgevonden? ja
Zo ja, welke communicatie heeft er al plaatsgevonden?
Gesprekken met OBC, Contacten / interview met Gelderlander in eerdere jaren
Welke in- en externe doelgroepen worden er over het besluit geïnformeerd?
OBC, PentaRho, betrokken ambtenaren
Hoe wordt het voorstel gecommuniceerd?
Mondeling, persbericht

b. Juridisch

Wie is het bevoegde bestuursorgaan? college
Is er een beslistermijn van toepassing? nee
Zo ja, voor welke datum moet het besluit bekend worden gemaakt? n.v.t.
Is bekendmaking van het besluit verplicht? nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) bekendgemaakt?
n.v.t.
Is mededeling van het besluit verplicht? nee
Zo ja, hoe wordt het besluit (te zijner tijd) meegedeeld?
n.v.t.

c. Financieel

Het betreft hier alleen de kosten voor het onderzoek. Adviesbureau PentaRho heeft een offerte uitgebracht voor in totaal €17.500 excl. compensabele btw (€ 14.500 plus de optie voor onderzoek naar permanente systeembouw ter hoogte van € 3.000). Gemeente en Scholengroep Over- en Midden Betuwe treden samen op als opdrachtgever en betalen daarom dus ook beide de helft van de onderzoekskosten. Voor de gemeente, die als penvoerder zal optreden, betekent dit dus een (netto) kostenpost van € 8.750. In de begroting 2015 is hiermee nog geen rekening gehouden. Voorgesteld wordt om voor de dekking hiervan een beroep te doen op de algemene reserve. Op grond van de door de raad vastgestelde financiële verordening artikel 212 is uw college in dit geval beslissingsbevoegd.

Financiële paragraaf (alles in €)

Programma: Onderwijs

II. Eenmalige lasten

a. Lasten

- nieuwe aan te maken interne order:

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag	BTW-code
4333000	Onderzoek financiering huisvesting OBC	17.500	BCF 37
	Totale eenmalige kosten	17.500	

b. Dekking ten laste van:

- algemene reserve	8.750
- op andere wijze, namelijk bijdrage derden (OBC)	8.750
Totale eenmalige dekking	17.500

III. Toelichting BTW (in telegramstijl)

Op de uitgaven is het btw-percentages van 21% van toepassing. Onderzoek naar financieringsvormen behoort niet tot de uitzonderingen van het btw-compensatiefonds dus is de btw volledig compensabel.

IV. Besluitvormingsprocedure:

Aankruisen	
Collegebesluit:	
	- alleen collegebesluit voor budget grondexploitatie (voldoen aan 3 voorwaarden)
X	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)
Begrotingswijziging door raad op basis van:	
	- bedragen boven de grenzen artikel 4-a Financiële verordening
	- politieke redenen

6. Uitvoering en evaluatie

Zie collegeopdracht

College opdracht Onderzoek huisvesting Over Betuwe College (OBC)

Inleiding

De gemeente is wettelijk gezien verantwoordelijk voor de huisvesting van het voortgezet onderwijs (VO). Dit is inhoudelijk vormgegeven in de Verordening onderwijshuisvesting. De gemeente is verantwoordelijk voor (vervangende) nieuwbouw en uitbreiding. Het schoolbestuur is verantwoordelijk voor onderhoud en aanpassingen.

Het Over Betuwe College Elst (OBC) is gehuisvest op twee locaties. Een hoofdgebouw aan de Van der Duyn van Maasdamstraat met daarin de onderbouw van MAVO/HAVO en een gebouw aan de Mozartstraat met daarin de bovenbouw. Onderzoek aan deze gebouwen volgens de richtlijnen die daarvoor gelden, toont aan dat de onderhoudsstaat van het hoofdgebouw redelijk tot matig is en van de gymzaal daarbij matig (score 4) is te noemen. De onderhoudstoestand van het gebouw aan de Mozartstraat is beter (score 3, redelijk). Daarnaast speelt de groei van het aantal leerlingen van het OBC een rol. Volgens leerling-tellingen en prognoses overstijgt het aantal leerlingen langdurig het aantal waarvoor volgens de normen ruimte is in beide gebouwen.

Aantal leerlingen en kwaliteit van de huisvesting is reden geweest waarom OBC en gemeente al enkele jaren met elkaar in gesprek zijn over vernieuwing van de huisvesting.

De totaal beschikbare ruimte voor VO onderwijs in Elst is, gerekend in m² per leerling, strikt genomen voldoende voor het leerlingenaantal dat per 1 oktober 2014 aanwezig was. De ruimte is, gezien de verdeling van leerlingen over de onderwijsorganisaties, alleen niet evenredig verdeeld. Verregaande samenwerking tussen Quadraam en OBC om zodoende tot een afdoende verdeling van de beschikbare ruimte te komen is tot op heden niet mogelijk gebleken. Om te voorkomen dat er (in de toekomst) sprake is van leegstand is de gemeente terughoudend geweest met extra nieuwbouw van VO huisvesting.

Het college wil een nieuwe afweging maken over de huisvesting van het OBC. Daartoe is het college in gesprek gegaan met het bestuur van het Over Betuwe College.

Problemen/kansen:

Volgens de verordening onderwijshuisvesting is de gemeente verantwoordelijk voor (vervangende) nieuwbouw van een schoolgebouw. De onderwijsorganisatie is verantwoordelijk voor het (groot) onderhoud en aanpassing van het gebouw. Gemeente krijgt daartoe, op basis van het aantal leerlingen in het VO, jaarlijks een bijdrage uit het gemeentefonds van het Rijk. Dit geld is echter niet geoormerkt. Jaarlijks wordt een huisvestingsplan gemaakt om noodzakelijke ruimtebehoefte en bijbehorende kosten voor nieuwbouw of uitbreiding in beeld te brengen.

De gemeente heeft voor vernieuwing van huisvesting van het OBC geen middelen gereserveerd.

Het op een conventionele manier van financieren van nieuwe huisvesting voor OBC leidt tot een investeringsopgaaf voor de gemeente van ongeveer 8 miljoen. Conventioneel financieren betekent dat de gemeente een investeringskrediet beschikbaar stelt aan het schoolbestuur.

Adviesbureau PentaRho zal een innovatieve samenwerkingsvorm onderzoeken.

Essentie van dit innovatieve concept:

- Gemeente en schoolbestuur richten een beheerstichting op;
- Beheerstichting realiseert het gebouw en treedt op als verhuurder;

- Gemeente brengt middelen vanuit bekostiging via gemeentefonds in;
- Schoolbestuur brengt middelen vanuit instandhouding bekostiging in;
- Samen dekken deze de huursom;
- Beheerstichting betreft investeringsmiddelen uit private financiering.

Bovengenoemde financieringsvorm moet leiden tot een substantieel lagere bijdrage van de gemeente aan nieuwbouw van onderwijshuisvesting van het OBC.

Doelen

Op bestuurlijk niveau zijn de gemeente en OBC in gesprek over de mogelijkheden tot het gezamenlijk ontwikkelen van goede huisvesting. Aan de hand van een aantal scenario's kiezen we een vervolgstategie. De scenario's beschrijven we aan de hand van samenwerkingsvormen, financieringsconstructies, de omvang van de bouwopgaaf en daarmee samenhangende (beleid)uitgangspunten zoals (door)decentralisatie van middelen en de onderwijshuisvestingsverordening. Er zijn al verschillende varianten onderzocht in de afgelopen jaren. Deze gebruiken we om nieuwe afwegingen te onderbouwen en te maken.

Resultaten

Het resultaat van deze onderzoeksfase is een rapportage die wordt opgeleverd door het adviesbureau PentaRho. Dit bureau is gevraagd een aantal scenario's rondom huisvesting te onderzoeken en de financiële gevolgen daarvan op hoofdlijnen in beeld te brengen.

De situaties die onderzocht worden zijn:

- Volledige nieuwbouw op nieuwe locatie;
- Volledige nieuwbouw op de locatie Van der Duym van Maasdamstraat;
- Gedeeltelijke nieuwbouw en renovatie op een van beide huidige locaties;
- De bouwvorm "Permanente modulaire bouw" wordt door bestuur gemeente en directie OBC als kansrijk gezien. Daarom wordt deze in de opdracht als volwaardig scenario meegenomen.

Belangrijk gegeven is dat in beeld wordt gebracht wat lasten bij verschillende varianten voor huisvesting zijn, zodat zicht ontstaat op de financieringsbehoefte. Dat is belangrijk voor het voeren van de politieke discussie.

Op basis van de uitkomsten van het onderzoek wordt een advies opgesteld over de wenselijkheid en haalbaarheid van nieuwbouw. Na dit advies kan een integrale afweging worden gemaakt op basis van:

- de totale financiële mogelijkheden van de gemeente;
- het meerjareninvesteringsplan onderwijshuisvesting;
- het beleid dat is vastgelegd in de wet op het voortgezet onderwijs en de gemeentelijke onderwijshuisvestingsverordening;
- de kansen en bedreigingen die de veranderingen in de onderwijshuisvesting in PO en VO met zich meebrengen.

Afbakening

Op basis van een ruimteprogramma worden verschillende scenario's van huisvesting doorgerekend en financieringsvormen onderzocht. Dit vormt de initiatieffase.

Pas na politieke besluitvorming over gemeentelijke investering kan gestart worden met een programmafase op basis van een samenwerkingsovereenkomst.

Aanpak

PentaRho krijgt, na vaststelling van collegeadvies, opdracht om de werkzaamheden zoals beschreven in de offerte (geregistreerd onder nr.:14ink19133) uit te voeren. Binnen deze opdracht vindt regelmatig overleg plaats met medewerkers van de gemeente en OBC. Eind van de opdracht is een presentatie over de rapportage. Op basis hiervan wordt een ambtelijk advies geschreven dat, samen met de rapportage van het adviesbureau dient als discussiestuk voor het college. Dit vormt het einde van deze opdracht.

Producten

Product	Inhoud	Besluitvorming
discussienota	Rapportage van adviesbureau PentaRho Ambtelijk advies bij rapportage	meningvormend

Informatie en communicatie

College en raad	Rol	Wat
College	Portefeuillehouder	Afstemmen scenario's en keuze voorkeursscenario
	Besluitvorming	B&W-advies met raadsvoorstel
Raad	Besluitvorming	Raadsvoorstel

Betrokkenen intern	Rol	Wat
Adviseur onderwijshuisvesting (TBR)	Adviseren	Leerlingenprognoses en onderwijshuisvestingsverordening
Planeconoom (TPR)	Adviseren	Planeconomie
Team advies	Adviseren	Communicatie, Financiën

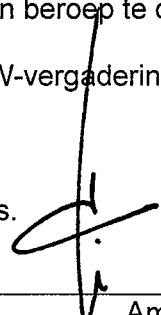
Betrokkenen extern	Rol	Wat
Bestuur OBC	Informereren	Proces van opstellen scenario's en mogelijke consequenties
	Raadplegen	Inbreng en reactie van schoolbestuur op de scenario's

Financiën

Het betreft hier alleen de kosten voor het onderzoek. Adviesbureau PentaRho heeft een offerte uitgebracht voor in totaal €17.500 excl. compensabele btw (€ 14.500 plus de optie voor onderzoek naar permanente systeembouw ter hoogte van € 3.000). Gemeente en Scholengroep Over- en Midden Betuwe treden samen op als opdrachtgever en betalen daarom dus ook beide de helft van de onderzoekskosten. Voor de gemeente, die als penvoerder zal optreden, betekent dit dus een (netto) kostenpost van € 8.750. In de begroting 2015 is hiermee nog geen rekening gehouden. Voorgesteld wordt om voor de dekking hiervan een beroep te doen op de algemene reserve.

Besloten in de B&W-vergadering van 23 december 2014.

Th.M.M. Hoex,
gemeentesecretaris.



Opdrachtnemer: Ewald Stegenga	Ambtelijk vertegenwoordiger: Theo Hoex	Bestuurlijke vertegenwoordiger: Ron van Hoeven
Datum:	Datum: 23-12-2014	Datum: