

ADVIES van de COMMISSIE VAN ADVIES VOOR DE BEZWAARSCHRIFTEN
Kamer II (Ruimtelijke en Overige Zaken)

Inzake de bezwaarschriften:

- d.d. 25 april 2009, ontvangen 6 mei 2009, van mr. **A. Overkamp** (Zülpichhof 6, 6662 CC Elst);
- d.d. 5 mei 2009, ontvangen 7 mei 2009, van **H. ter Horst** (Zülpichhof 11, 6662 CC Elst).

De bezwaarschriften zijn gericht tegen de vaststelling van de Nota van Uitgangspunten Centrum Elst door de gemeenteraad van de gemeente Overbetuwe op 31 maart 2009.

Ontvankelijkheid

Voordat tot een inhoudelijke behandeling van de bezwaren kan worden overgegaan, dient eerst de te worden vastgesteld of beide bezwaarschriften voldoen aan de eisen die de Algemene wet bestuursrecht aan de indiening van een bezwaarschrift stelt, de zogenaamde ontvankelijkheid.

Artikel 6:6 Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) bepaalt, dat het bezwaar niet-ontvankelijk kan worden verklaard indien:

- a. niet is voldaan aan artikel 6:5 of aan enig ander bij de wet gesteld vereiste voor het in behandeling nemen van het bezwaar, of
 - b. het bezwaarschrift geheel of gedeeltelijk is geweigerd op grond van artikel 2:15, mits de indiener de gelegenheid heeft gehad het verzuim te herstellen binnen een hem daartoe gestelde termijn
- Niet-ontvankelijk wil zeggen dat het bezwaarschrift inhoudelijk niet behandeld zal worden.

Bezwaren

Bezwaarden maken bezwaar tegen het van de Nota van Uitgangspunten deel uitmakende verkeersplan, waarin op pagina 28 en 50 de Zülpichhof is weergegeven als (doorgaande) "woonstraat". Dit zou inhouden dat de Zülpichhof verandert van een voor autoverkeer doodlopende straat tot een voor autoverkeer doorgaande straat. Bezwaarden menen dat de breedte en de straatruimte tussen de bebouwing van het Zülpichhof niet geschikt is (te maken) voor doorgaand autoverkeer.

Besluitbegrip

Uit de artikelen 8:1 en 7:1 van de Awb volgt dat een bezwaarschrift dient te zijn gericht tegen een besluit als bedoeld in artikel 1:3 Awb. Daaronder wordt verstaan:

"een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling"

Een rechtshandeling is een handeling gericht op rechtsgevolg, een wijziging in de rechtsituatie. Niet iedere beslissing van het college heeft rechtsgevolg, waardoor niet iedere beslissing van het college kan worden aangemerkt als een besluit als bedoeld in artikel 1:3 Awb waartegen bezwaar kan worden gemaakt.

De commissie overweegt dat de bezwaren zijn gericht tegen de vaststelling van de Nota van Uitgangspunten Centrum Elst op 31 maart 2009 door de gemeenteraad van de gemeente Overbetuwe. De commissie is van oordeel dat de vaststelling van deze Nota geen besluit is als bedoeld in artikel 1:3 Awb waartegen bezwaar kan worden gemaakt, omdat de beslissing niet is gericht op enig rechtsgevolg. Een Nota van Uitgangspunten is slechts een visie van de gemeenteraad omtrent een nieuw op te stellen bestemmingsplan, waarmee nog geen rechten of plichten worden gecreëerd. Van rechtsgevolgen zal eerst sprake zijn indien ter uitvoering van het in de Nota genoemde verkeersplan concrete verkeersbesluiten worden genomen. Verkeersbesluiten zijn namelijk wel gericht op rechtsgevolg en daartegen kunnen bezwaarden alsdan bezwaar maken. Ondersteuning voor dit standpunt vindt de commissie in onder meer een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 3 maart 2000 (nr. 199900326-1). Derhalve is de commissie van oordeel dat geen sprake is van een besluit als bedoeld in artikel 1:3 Awb, waartegen een bezwaarschrift kan worden ingediend. Daarmee voldoen de bezwaarschriften niet aan de eisen die de Awb aan het indienen van een bezwaarschrift stelt en daarom acht de commissie de bezwaarschriften kennelijk niet-ontvankelijk op grond van artikel 6:6 Awb. Dit betekent dat geen inhoudelijke behandeling van de bezwaarschriften kan plaatsvinden.

Afzien hoorzitting

Vanwege de kennelijke niet-ontvankelijkheid van de bezwaarschriften heeft de voorzitter van de commissie afgezien van het houden van een hoorzitting op grond van artikel 10, tweede lid, van de "Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Overbetuwe 2003" juncto artikel 7:3 van de Awb. Beide bezwaarschriften zijn vervolgens op 4 juni 2009 behandeld door Kamer II van de Commissie van advies voor de bezwaarschriften, dat heeft ingestemd met het besluit van de voorzitter om geen hoorzitting te houden.

Advies

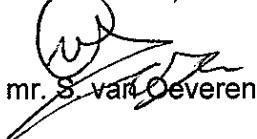
Kamer II (Ruimtelijke en Overige Zaken) van de commissie van advies voor de bezwaarschriften adviseert als volgt te beslissen op het bezwaarschrift van bezwaarde:

- de bezwaarschriften niet-ontvankelijk te verklaren

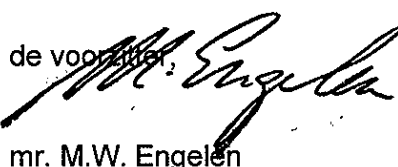
Elst, 2 juli 2009

Kamer II (Ruimtelijke en Overige Zaken) van de commissie van advies voor de bezwaarschriften,

de secretaris,


mr. S. van Oeveren

de voorzitter,


mr. M.W. Engelen