

WET GELUIDHINDER
VASTSTELLING HOGERE WAARDEN
BESLUIT

Andelst, 16 mei 2011

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe zijn voornemens voor een tweetal nieuw te bouwen woningen hogere waarden ten gevolge van wegverkeerslawaaï vast te stellen als bedoeld in artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder (Wgh) juncto artikel 83 lid 1 Wgh. De hogere waarden worden vastgesteld in het kader van de procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Aanleiding

De gemeente Overbetuwe is voornemens de realisatie van een tweetal nieuwe woningen aan de Bredestraat Zuid in Herveld planologisch te faciliteren. De twee nieuwe woningen ('woning noord' en 'woning zuid') zullen worden gerealiseerd in de bestaande lintbebouwing, ter opvulling van een tweetal open plaatsen aan weerszijden van de bestaande woning Bredestraat 46-48. De twee nieuwe woningen worden geprojecteerd binnen de geluidszone van de rijksweg A15 en de Johan Matthijssenweg; waarbij de geluidbelasting van de Johan Matthijssenweg niet relevant is gebleken. Ter onderbouwing van het bestemmingsplan, dat de realisatie van de twee nieuwe woningen mogelijk moet maken, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapport 'Geluidbelasting Bredestraat Zuid Herveld' met kenmerk IT1316-4-GB van 26 november 2010, opgesteld door ABOVO Acoustics). Met dit onderzoek is invulling gegeven aan de onderzoeksplicht zoals bedoeld in artikel 77 Wgh.

Uit dit onderzoek blijkt dat bij beide nieuwe woningen de wettelijke voorkeurswaarde wordt overschreden. Ter plaatse van de noordelijke en westelijke gevels van de 'woning noord', alsmede van de noordelijke en oostelijke gevels van 'woning zuid', kan niet worden voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Deze gevels zullen allemaal als zogeheten 'dove gevels' worden uitgevoerd. Voor de overige gevels wordt een hogere waarde van 53 dB aangevraagd.

Ontvankelijkheid

De hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt op verzoek van de initiatiefnemer ambtshalve vastgesteld (artikel 110a, lid 3 Wgh).

Wettelijk kader en beleid

Wet geluidhinder

Indien woningen worden gerealiseerd in de zone van een weg dient voor de geluidsbelasting van deze woningen te worden voldaan aan de voorkeurswaarde. Deze bedraagt 48 dB volgens artikel 82 lid 1 Wgh. Indien niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan biedt artikel 83 lid 1 Wgh de mogelijkheid om een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen met dien verstande dat deze waarde voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB niet te boven mag gaan.

In voorliggend geval betreft het een tweetal nieuw te bouwen woningen, 'woning noord' en 'woning zuid'. Ter plaatse van de noordelijke en westelijke gevels van de 'woning noord', alsmede van de noordelijke en oostelijke gevels van 'woning zuid', kan niet worden voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Deze gevels zullen allemaal als zogeheten 'dove gevels' worden uitgevoerd. Voor de overige gevels wordt een hogere waarde van 53 dB aangevraagd.

Conform lid 1b onder 5 Wgh hoeft een gevel echter niet in de beoordeling te worden meegenomen indien sprake is van:

- een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede

- een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

In voorliggende situatie worden de noordelijke en westelijke gevels van de 'woning noord', alsmede van de noordelijke en oostelijke gevels van 'woning zuid', doof uitgevoerd. Deze gevels worden dan ook niet in de beoordeling meegenomen en er wordt voor deze gevels geen hogere waarde vastgesteld.

Gemeentelijk geluidsbeleid

Sinds de wijziging van de Wet geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden is het college van Burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden (artikel 110a lid 1 Wgh). De gemeente Overbetuwe heeft op 8 september 2009 een gebiedsgericht geluidsbeleid vastgesteld. Onderdeel hiervan is de nota hogere grenswaarden waarin de ontheffingscriteria en randvoorwaarden voor het vaststellen van hogere waarden staan beschreven.

Burgemeester en wethouders kunnen van deze bevoegdheid slechts onder voorwaarden gebruik maken. In ieder geval dient voldaan te worden aan het hoofdcriterium:

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen tot de voorkeurswaarde onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De overige criteria die van toepassing zijn voor het aspect wegverkeerslawaaï zijn hieronder weergegeven. Een hogere waarde kan worden vastgesteld indien:

1. het geluidsaspect vanaf het eerste ontwerpstadium bij de planvorming wordt betrokken
2. de mogelijkheid zich voordoet, bronmaatregelen worden getroffen
3. de mogelijkheid tot het vergroten van de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woningen is meegenomen in de planvorming
4. ter plaatse van de buitenruimte van de woningen (tuin) wordt voldaan aan de in het geluidsbeleid gestelde ambitiewaarde
5. het stedenbouwkundig ontwerp zo vormgegeven is dat afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat

Naast bovengenoemde ontheffingscriteria worden de onderstaande locatiespecifieke criteria als positief aspect dan wel zwaarwegend argument meegenomen bij de hogere waarde afweging

6. de locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation
7. de nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing
8. de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen
9. de locatie is opgenomen in de concessiecontour van het KAN
10. de nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing
11. met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten elders opgelost

In voorliggend geval zijn bron- en/of overdrachtsmaatregelen, gezien het beperkte aantal woningen, financieel niet haalbaar. Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium. Voorts worden de meest belaste gevels doof uitgevoerd. Tenslotte vullen de twee nieuwe woningen de open plaatsen op tussen de reeds aanwezige bebouwing. Er wordt daarmee overigens niet voldaan aan de ambitiewaarde uit het geluidsbeleid (43 dB).

Bouwbesluit

Bij de vaststelling van een hogere waarde met toepassing van artikel 83 lid 1 Wgh met betrekking tot een gevel van een nieuw te realiseren woning dient de initiatiefnemer zorg te dragen voor een dusdanige geluidwering van de gevel dat het

binnenniveau in de woning voldoet aan de wettelijke waarde van 33 dB zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Deze eis geldt eveneens voor de doof uitgevoerde gevels.

Coördinatie

In artikel 110c Wgh is bepaald dat op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een hogere waarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is, met dien verstande dat indien Burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. De vaststelling/beschikking voor de hogere waarden mag niet later genomen worden dan de vaststelling van het bestemmingsplan.

Overwegingen

Ontwerpbestemmingsplan Bredestraat Zuid, Herveld voorziet in de realisatie van in totaal twee nieuwe woningen, gelegen in de geluidszone van de rijksweg A15. Deze twee nieuwe woningen zullen worden gerealiseerd op de open plaatsen in de bestaande lintbebouwing.

Voor de twee nieuwe woningen worden in verband met bezwaren van financiële aard geen bron- en overdrachtsmaatregelen getroffen, maar wordt een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vastgesteld.

Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium en één van de overige voorwaarden uit de nota hogere grenswaarden van de gemeente Overbetuwe.

Voor beide nieuw te realiseren woningen wordt door de initiatiefnemer een onderzoek naar de geluidswering van de gevels verricht om zodoende te garanderen dat aan de eis voor het binnenniveau (33 dB) zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit wordt voldaan. Hierbij dienen de geluidsbelastingen zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek, exclusief aftrek conform artikel 110g, als uitgangspunt te worden gehanteerd. Eventuele benodigde aanvullende maatregelen om aan de norm voor het binnenniveau te kunnen voldoen zijn voor kosten van de initiatiefnemer.

Besluit

Gelet op het bovenstaande en het bij en krachtens de Wet geluidhinder bepaalde, besluiten Burgemeester en wethouders van Overbetuwe:

- a) Op grond van artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder juncto artikel 83 lid 1 Wgh, voor de gevels van twee woningen binnen het plangebied Bredestraat Zuid, op een hoogte van 5 meter boven het plaatselijk maaiveld (tweede bouwlaag), de daarbij genoemde waarde als hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai van de A15 vast te stellen:

Tabel

adres/locatie	aantal woningen	hoogte [m]	vastgestelde hogere waarde [dB]				geluid afkomstig van
			noordgevel	oostgevel	zuidgevel	westgevel	
Bredestraat-Zuid, 'woning noord'	1	1,5 (1 ^e bouwlaag) 5 (2 ^e bouwlaag)	--	--	53	--	A15
Bredestraat-Zuid, 'woning zuid'	1	1,5 (1 ^e bouwlaag) 5 (2 ^e bouwlaag)	--	--	53	53	A15

Gelet op artikel 110i van de Wet geluidhinder wordt dit besluit, na het onherroepelijk worden daarvan, ter inschrijving aangeboden aan de openbare registers van het Kadaster.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder en de nota hogere grenswaarden (onderdeel van het gebiedsgericht geluidsbeleid) van de gemeente Overbetuwe.

b) De volgende bescheiden vast te stellen als behorende bij het verzoek om vaststelling van hogere waarden:

- rapport 'Geluidbelasting Bredestraat Zuid Herveld' met kenmerk T1316-4-GB van 26 november 2010, opgesteld door ABOVO Acoustics
- kaart met de ligging van de woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe,

namens hen,

het wnd. Hoofd afdeling Bouwen, Wonen en Milieu



D. Ploum