

Onderwerp: Verzoekbesluit onteigening Park Lingezegen (titel IV Onteigeningswet)

Ons kenmerk: 13RV000066

Programma(speerpunt): Landschap en recreëren

Nummer: 7

Elst, 11 juni 2013

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Voorstel om bij de Kroon in te dienen een verzoek tot onteigening van percelen grond die zijn gelegen in het plangebied van bestemmingsplan Park Lingezegen en noodzakelijk zijn voor de realisatie daarvan.

2. Waarom naar de raad

De bevoegdheid om te besluiten bij de Kroon een verzoek tot onteigening in te dienen ligt bij de raad.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Tijdige verkrijging van gronden die noodzakelijk voor de realisatie van bestemmingsplan Park Lingezegen.

4. Argumenten en alternatieven

Op 21 mei 2013 heeft de raad besloten om haar besluit van 2 oktober 2012, om bij de Kroon in te dienen een verzoek tot onteigening gronden in Park Lingezegen, in te trekken. Aanleiding voor intrekking waren aanwijzingen vanuit de Corporate Dienst van Rijkswaterstaat, dat de procedure op onderdelen wellicht niet helemaal volgens de tussentijds gewijzigde voorschriften is verlopen. Door het besluit van 2 oktober 2012 in te trekken, de besluitvorming volgens de nieuwe voorschriften voor te bereiden en een nieuw verzoekbesluit te nemen is het reële risico vermeden, dat over een jaar alsnog zou blijken, dat de onteigeningsprocedure over zou moeten.

Sinds het nemen van het verzoekbesluit tot onteigening op 21 mei 2013 is door Dienst Landelijk Gebied, Openbaar Lichaam Park Lingezegen en de gemeente dooronderhandeld over minnelijke verwerving. Deze onderhandelingen hebben ertoe geleid dat het aantal ter onteigening aan te wijzen percelen is teruggebracht (met ruim 55,5 hectare). Inmiddels zijn belanghebbenden van de intrekking van het verzoekbesluit in kennis gesteld, waarna Dienst Landelijk Gebied, namens Openbaar Lichaam Park Lingezegen, welke op basis van een overeenkomst van opdracht voor de gemeente het minnelijk overleg verzorgt, nieuwe aanbiedingen heeft uitgebracht aan de gerechtigden van de nog te verwerven gronden. Op het moment dat het nieuwe verzoekbesluit tot onteigening aan de raad wordt voorgelegd is de voorgeschreven reactietermijn van vier weken verstreken zodat op dat moment kan worden vastgesteld of al dan niet aannemelijk is dat het minnelijk overleg op afzienbare termijn alsnog kan leiden tot vrijwillige eigendomsoverdracht.

Inhoudelijk zijn de argumenten om te besluiten bij de Kroon een verzoek tot onteigening in te dienen, ten opzichte van het verzoekbesluit van 2 oktober 2012, ongewijzigd.

Om bestemmingsplan Park Lingezegen, dat op 28 februari 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld, te kunnen realiseren is het van belang dat de gemeente kan beschikken over de benodigde gronden. Hoewel de gemeente, door tussenkomst van Openbaar Lichaam Park

Lingezege en/of Dienst Landelijk Gebied, vanaf 2008 met de grondeigenaren in overleg is, is de gemeente er tot op heden niet in geslaagd om alle gronden langs minnelijke weg en tegen aannemelijke voorwaarden, waaronder een aannemelijke prijs, te verwerven. De tijdige uitvoering van het bestemmingsplan komt daarmee in het gedrang. Om tijdige uitvoering van het bestemmingsplan te verzekeren kan inzet van het onteigeningsinstrument niet worden uitgesloten. Onteigening kan slechts geschieden uit hoofde van een zogenaamd Koninklijk Besluit. De Kroon neemt een dergelijk besluit op verzoek van de gemeenteraad.

Aan de voor onteigening vereiste noodzaak, urgentie en publiek belang is/wordt voldaan. Verkrijging van de vrije en onbezwaarde eigendom van de benodigde gronden is immers noodzakelijk om het Park Lingezege te kunnen aanleggen, beheren en gebruiken. Met de aanleg van gedeelten van Park Lingezege wordt gestart nadat bestemmingsplan Park Lingezege onherroepelijk rechtskracht heeft verkregen. Voor wat betreft de gedeelten waarvan de gemeente, Openbaar Lichaam Park Lingezege en/of Dienst Landelijk Gebied nog geen eigenaar is, zal worden gestart nadat de gemeente de eigendom heeft verkregen. Aan de urgentie-eis wordt derhalve voldaan. Het publieke belang dat met aanleg van het Park Lingezege wordt nagestreefd is aanleg, beheer en gebruik van een landschapspark van circa 1.500 hectare dat voorziet in een kwalitatief hoogwaardig uitloop- en recreatiegebied met ruimte voor landbouw, natuur en water, en waarbinnen verdere verstedelijking wordt tegengegaan, zoals nader omschreven in bestemmingsplan Park Lingezege.

Als minnelijke verkrijging van de benodigde percelen niet mogelijk blijkt, zijn er binnen de gestelde financiële en ruimtelijke kaders geen alternatieven.

Het nemen van een verzoekbesluit tot onteigening neemt echter niet weg dat Dienst Landelijk Gebied, namens Openbaar Lichaam Park Lingezege, welke op basis van een overeenkomst van opdracht voor de gemeente het minnelijk overleg verzorgt, zal blijven proberen om de benodigde gronden langs minnelijke weg te verkrijgen.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het onderhavige raadsbesluit dient binnen drie maanden voorgedragen te worden aan de Kroon. Met de voordracht aan de Kroon dient de gemeente een onteigeningsplan te overleggen, dat in ieder geval bestaat uit een lijst van de te onteigenen onroerende zaken en te onteigenen rechten, kadastrale uittreksels, een zakelijke beschrijving ter onderbouwing van het verzoek, een overzicht van het gevoerde minnelijk overleg met bewijsstukken, een lijst van belanghebbenden, informatie over het bestemmingsplan en andere documenten waaruit kan blijken welke wijze van uitvoering de gemeente voor ogen staat. Het concept van het onteigeningsplan ligt op de gebruikelijke wijze voor de gemeenteraad ter inzage. De Kroon volgt bij de voorbereiding van het Koninklijk Besluit de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (zie punt 6. hierna). Na de terinzagelegging heeft de Kroon zes maanden voor het nemen van een besluit. Het Koninklijk Besluit wordt vervolgens in de Staatscourant gepubliceerd.

Als de gemeente er na de publicatie van het Koninklijk Besluit en nadat het bestemmingsplan Park Lingezege onherroepelijke rechtskracht heeft verkregen nog niet in is geslaagd om de benodigde percelen langs minnelijke weg te verkrijgen, kan de gemeente de gerechtelijke procedure te starten. Deze procedure is gericht op verkrijging van de eigendom en vaststelling van de omvang van de schadeloosstelling.

Afzonderlijke evaluatie lijkt niet zinvol.

6. Communicatie

De Kroon volgt bij de voorbereiding van het Koninklijk Besluit de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, hetgeen

inhoudt dat het ontwerpbesluit na de gebruikelijke publicaties gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd, belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen en belanghebbenden gehoord worden.

Alle belanghebbenden zijn tijdig op de hoogte gesteld van de intrekking van eerdere besluitvorming en het nu in gang gezette vervolgproces.

7. Kosten, baten en dekking

Het onteigeningsverzoek heeft op zichzelf geen financiële consequenties. De kosten blijven thans beperkt tot voorbereidingskosten (externe adviezen voor rekening van Openbaar Lichaam Park Lingezegen). Nadat de Kroon een onteigeningsbesluit heeft genomen en tot dagvaarding wordt overgegaan komen de kosten die samenhangen met de gerechtelijke onteigeningsprocedure (griffierecht, kosten advocaat, rechtbankdeskundigen, schadeloosstelling, etc.) voor rekening van Openbaar Lichaam Park Lingezegen, één en ander conform de Bestuursovereenkomst Park Lingezegen d.d. 3 juli 2008 en de aanvullende overeenkomst van opdracht tevens inhoudende volmachtverlening grondverwerving Park Lingezegen d.d. juni 2013.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th. Hoex MMO

drs A.S.F. van Asseldonk

1. Relevante stukken

1. Onteigeningsplan Park Lingezegen

Portefeuillehouder: R. Mooij

Behandelend teammanager voor technische vragen: S. Voets, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl

