

Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe

Ons kenmerk: 12RV000132

Programma(speerpunt): Actualisering bestemmingsplannen

Nummer: **6**

Elst, 18 december 2012

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

Historie

Eind 2007	Start proces: opstellen startnotitie
15 april 2008	Informatieavond raads- en commissieleden over Startnotitie
10 juni 2008 (B&W) en 26 augustus 2008 (Raad)	Politieke behandeling Nota van Uitgangspunten
3 maart 2009 (B&W) en 26 mei 2009 (Raad)	Politieke behandeling Keuzenotitie en conceptvoorontwerpbestemmingsplan
29 december 2009	Memo aan commissie Ruimte (samenvatting voorontwerpbestemmingsplan)
5 januari 2010	Instemming voorontwerpbestemmingsplan door college
Januari-februari 2010	Ter inzage voorontwerpbestemmingsplan
6 oktober 2010	Memo aan commissie Ruimte (informatie over procedure, communicatie en de ontvangen inspraak- en overlegreacties)
21 december 2010	Instemming concept beantwoording inspraak- en overlegreacties door college
20 december 2011	Instemming ontwerpbestemmingsplan en definitief Rapport Inspraak- en overlegreacties door college

Aanleiding

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe lag vervolgens van donderdag 5 januari 2012 tot en met woensdag 15 februari 2012 ter inzage. Gedurende deze periode kon een ieder een zienswijze op dit plan indienen. Uiteindelijk zijn 148 zienswijzen ontvangen. Alle zienswijzen zijn samengevat en van een beantwoording voorzien.

Met de voormalige commissie Ruimte was afgesproken om alvorens te starten met het opstellen van het vast te stellen bestemmingsplan, de concept-beantwoording van de zienswijzen aan de commissie aan te bieden. Op 19 juni 2012 hebben wij ingestemd met de concept-beantwoording van de ingediende zienswijzen. Op 21 augustus 2012 is het concept-Rapport Zienswijzen besproken op een politieke avond en op 1 oktober 2012 heeft een informatieavond voor u plaatsgevonden.

Na beide avonden is gestart met het aanpassen van het bestemmingsplan. Het aangepaste plan is het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe.

2. Waarom naar de raad

Het vaststellen van het bestemmingsplan en het rapport zienswijzen en ambtshalve wijzigingen en het afzien om een exploitatieplan vast te stellen is de bevoegdheid van de raad.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Hoofddoel is te komen tot een nieuw bestemmingsplan voor het grootste deel van het buitengebied van de gemeente Overbetuwe. Subdoel is het vaststellen van het bestemmingsplan (zowel analoog en digitaal) en het Rapport zienswijze en ambtshalve wijzigingen. Daarnaast is het doel om af te zien van het opstellen en vaststellen van een exploitatieplan.

4. Argumenten en alternatieven

Rapport zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Gelet op de afspraak met de voormalige commissie Ruimte is het concept-Rapport Zienswijzen afzonderlijk besproken. Na politieke behandeling van dit rapport is gestart met het opstellen van het vast te stellen bestemmingsplan. Een zienswijze kan (gedeeltelijk) aanleiding geven tot aanpassing van het bestemmingsplan. Voor de inhoudelijke beantwoording van alle zienswijzen wordt verwezen naar het Rapport zienswijzen en ambtshalve wijzigingen. Naast aanpassing van het bestemmingsplan vanwege een ontvangen zienswijze, kan het bestemmingsplan aangepast worden door de gemeente. Dit wordt een ambtshalve wijziging genoemd. Gemotiveerd moet worden waarom een ambtshalve wijziging wordt doorgevoerd. Alle ambtshalve wijzigingen (inclusief motivering) staan beschreven in paragraaf 4.2 van het Rapport zienswijze en ambtshalve wijzigingen.

Vast te stellen bestemmingsplan

Het vast te stellen bestemmingsplan is in hoofdlijnen inhoudelijk een vervolg op het ontwerpbestemmingsplan en het voorontwerpbestemmingsplan. De inhoud van het voorontwerp is weer gebaseerd op de eerder door u ingestemde Nota van uitgangspunten en Startnotitie. De meeste aanpassingen in het vast te stellen bestemmingsplan betreffen geen wezenlijke (beleids)veranderingen van het ontwerp. Enige beleidsverandering is om bestaande glastuinbouwbedrijven overeenkomstig het provinciale beleid een eenmalige uitbreidingsruimte van 20% te geven. De overige aanpassingen betreffen voornamelijk technische correcties en verwerking van de zienswijzenbeantwoording. Voor de concrete inhoud wordt verwezen naar het vast te stellen bestemmingsplan.

planMER

Bijlage van het bestemmingsplan is een planMER. Een milieueffectrapportage (MER) is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hoewel nieuwvestiging van intensieve veehouderijen in het nieuwe bestemmingsplan niet is toegestaan, voldoen de uitbreidingsmogelijkheden die het biedt aan bestaande intensieve veehouderijen aan de gestelde criteria en kunnen een omvang nemen boven de m.e.r.-drempel.

Daarnaast maken verschillende delen van het buitengebied deel uit van gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Omdat op voorhand niet kan worden uitgesloten of activiteiten die binnen het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden kunnen leiden tot significante invloeden op de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden, zijn de aard en de omvang van deze mogelijke effecten in kaart gebracht door middel van een voortoets.

Concreet heeft de m.e.r. geleid tot de volgende aanpassingen van het bestemmingsplan:

- Bij het inventariseren van de gegevens ten behoeve van het opstarten van de plan-m.e.r. bleek dat de intensieve veehouderijen niet op de verbeelding als zodanig waren aangeduid. Dit komt de rechtszekerheid niet ten goede. Na afronding van dit planMER is daar voldoende duidelijkheid over en zijn de intensieve veehouderijen voorzien van een aanduiding.



3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Hoofddoel is te komen tot een nieuw bestemmingsplan voor het grootste deel van het buitengebied van de gemeente Overbetuwe. Subdoel is het vaststellen van het bestemmingsplan (zowel analoog en digitaal) en het Rapport zienswijze en ambtshalve wijzigingen. Daarnaast is het doel om af te zien van het opstellen en vaststellen van een exploitatieplan.

4. Argumenten en alternatieven

Rapport zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Gelet op de afspraak met de voormalige commissie Ruimte is het concept-Rapport Zienswijzen afzonderlijk besproken. Na politieke behandeling van dit rapport is gestart met het opstellen van het vast te stellen bestemmingsplan. Een zienswijze kan (gedeeltelijk) aanleiding geven tot aanpassing van het bestemmingsplan. Voor de inhoudelijke beantwoording van alle zienswijzen wordt verwezen naar het Rapport zienswijzen en ambtshalve wijzigingen. Naast aanpassing van het bestemmingsplan vanwege een ontvangen zienswijze, kan het bestemmingsplan aangepast worden door de gemeente. Dit wordt een ambtshalve wijziging genoemd. Gemotiveerd moet worden waarom een ambtshalve wijziging wordt doorgevoerd. Alle ambtshalve wijzigingen (inclusief motivering) staan beschreven in paragraaf 4.2 van het Rapport zienswijze en ambtshalve wijzigingen.

Vast te stellen bestemmingsplan

Het vast te stellen bestemmingsplan is in hoofdlijnen inhoudelijk een vervolg op het ontwerpbestemmingsplan en het voorontwerpbestemmingsplan. De inhoud van het voorontwerp is weer gebaseerd op de eerder door u ingestemde Nota van uitgangspunten en Startnotitie. De meeste aanpassingen in het vast te stellen bestemmingsplan betreffen geen wezenlijke (beleids)veranderingen van het ontwerp. Enige beleidsverandering is om bestaande glastuinbouwbedrijven overeenkomstig het provinciale beleid een eenmalige uitbreidingsruimte van 20% te geven. De overige aanpassingen betreffen voornamelijk technische correcties en verwerking van de zienswijzenbeantwoording. Voor de concrete inhoud wordt verwezen naar het vast te stellen bestemmingsplan.

planMER

Bijlage van het bestemmingsplan is een planMER. Een milieueffectrapportage (MER) is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hoewel nieuwvestiging van intensieve veehouderijen in het nieuwe bestemmingsplan niet is toegestaan, voldoen de uitbreidingsmogelijkheden die het biedt aan bestaande intensieve veehouderijen aan de gestelde criteria en kunnen een omvang nemen boven de m.e.r.-drempel.

Daarnaast maken verschillende delen van het buitengebied deel uit van gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Omdat op voorhand niet kan worden uitgesloten of activiteiten die binnen het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden kunnen leiden tot significante invloeden op de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden, zijn de aard en de omvang van deze mogelijke effecten in kaart gebracht door middel van een voortoets.

Concreet heeft de m.e.r. geleid tot de volgende aanpassingen van het bestemmingsplan:

- Bij het inventariseren van de gegevens ten behoeve van het opstarten van de plan-m.e.r. bleek dat de intensieve veehouderijen niet op de verbeelding als zodanig waren aangeduid. Dit komt de rechtszekerheid niet ten goede. Na afronding van dit planMER is daar voldoende duidelijkheid over en zijn de intensieve veehouderijen voorzien van een aanduiding.



- Verder bleek bij de uitwerking van de voorgenomen ontwikkeling dat bij het vast stellen van het aantal dieren dat mogelijk gehouden kunnen worden op een bouwvlak van maximaal 2 hectare mede wordt bepaald of het mogelijk is bouwlagen aan te brengen in de bedrijfsgebouwen ten behoeve van het houden van dieren. Deze mogelijkheid is aanwezig, maar wordt door de gemeente niet als wenselijk beschouwd. Om die reden is besloten in het bestemmingsplan dieren alleen op de begane grond toe te staan.
- In de bestemming 'Agrarisch met waarden - Uiterwaarden' is een omgevingsvergunningplicht opgenomen voor het egaliseren van gronden en voor het aanbrengen of verwijderen van beplanting. Tevens zal boom- en fruitteelt in de uiterwaarden alleen via een omgevingsvergunning worden toegestaan.
- Met betrekking tot de Natuurbeschermingswet 1998 en de invloed van dit bestemmingsplan op de verschillende Natura 2000-gebieden, wordt bij de agrarische bestemming een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Dit betekent dat een omgevingsvergunning ten behoeve van het bouwen van bedrijfsgebouwen die bestemd zijn voor vee, pas verleend wordt als gemotiveerd kan worden aangetoond dat geen significante effecten zullen optreden in een Natura 2000-gebied. Op die manier worden significante effecten op de Natura 2000-gebieden voorkomen.

Exploitatieplan

Voorafgaand aan de vaststelling van ieder bestemmingsplan moet de gemeente nagaan of het plan financieel uitvoerbaar is en/of het kostenverhaal vooraf verzekerd is (door middel van het sluiten van een exploitatieovereenkomst). Als dat niet het geval is en het plan bevat zogenaamde aangewezen bouwplannen (art. 6.2.1 Bro), dan is de gemeente in beginsel op grond van de Wro verplicht een exploitatieplan vast te stellen. De voorbereiding van een dergelijk plan brengt veel bestuurlijke lasten met zich mee en leidt pas tot resultaat (opbrengst) als eigenaren daadwerkelijk tot het aanvragen van de omgevingsvergunning overgaan. Met het gebruik van het instrument exploitatieplan wordt in praktijk terughoudend omgegaan. Ook de wetgever heeft dit geconstateerd en een uitzondering op de verplichting opgenomen, de zogenaamde 'kruimelgevallenregeling'. Deze regeling houdt in dat er in bepaalde gevallen geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld, ondanks het feit dat er kosten verhaald moeten worden. Dit is geregeld in artikel 6.2.1.a Bro. Het zijn gevallen waarbij er nauwelijks reële kosten zijn die de gemeente wil verhalen: totale kosten zijn lager dan €10.000 of de kosten zijn beperkt tot apparaatskosten.

Bij het bestemmingsplan Buitengebied is van beide sprake. De totale kosten van het bestemmingsplan bedragen op dit moment ca. € 146.000,-. Dit is voor een gebied van ca. 85km² en 1300 adressen. Wordt het totaal bedrag per adres omgeslagen dan komt daar een bedrag uit van ca. €112,- per adres.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het vaststellingsbesluit publiceren wij in De Betuwe en in de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Na deze bekendmaking ligt het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage voor eventueel beroep. Het besluit tot vaststelling treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.

6. Communicatie

Indieners van een zienswijze zijn per brief op de hoogte gebracht van behandeling en procedure.

De vaststelling van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in De Betuwe en de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Alle indieners van een zienswijze worden per brief geïnformeerd over het besluit.



7. Kosten, baten en dekking

Alle kosten van het bestemmingsplan en de planMER komen ten laste van het krediet/budget Actualisatie bestemmingsplannen.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex

R.T. Metz

8. Relevante stukken

1. Rapport zienswijzen en ambtshalve wijzigingen Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe, d.d. 10 december 2012
2. Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe (klapper, alleen analoog beschikbaar)
3. Adressenlijst ontvangen zienswijzen
4. Bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe (inclusief planMER en advies commissie MER), d.d. 11 december 2012

Portefeuillehouder: F.M.J. van Rooijen

Teammanager voor technische vragen: D. Ploum, tel.: (0481) 362300, email: d.ploum@overbetuwe.nl

7. Kosten, baten en dekking

Alle kosten van het bestemmingsplan en de planMER komen ten laste van het krediet/budget Actualisatie bestemmingsplannen.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

Th.M.M. Hoex

R.T. Metz

8. Relevante stukken

1. Rapport zienswijzen en ambtshalve wijzigingen Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe, d.d. 10 december 2012
2. Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe (klapper, alleen analoog beschikbaar)
3. Adressenlijst ontvangen zienswijzen
4. Bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe (inclusief planMER en advies commissie MER), d.d. 11 december 2012

Portefeuillehouder: F.M.J. van Rooijen

Teammanager voor technische vragen: D. Ploum, tel.: (0481) 362300, email:

d.ploum@overbetuwe.nl

