

Onderwerp: Jaarverslag 2008 Milieu & Handhaving Ruimtelijke Regelgeving

Ons kenmerk: 09rv000030

Programma(speerpunt): Milieuzorg en Woningbouw

Nummer:

Elst, 23 maart 2009

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

In 2004 is het milieubeleid en het handhavingsbeleid ruimtelijke regelgeving vastgesteld door de gemeenteraad voor een periode van vier jaar. Het milieubeleid is destijds verwoord in het Milieubeleidsplan 2005 – 2008 en het handhavingsbeleid in Handhavingsbeleid Ruimtelijke Regelgeving Overbetuwe 2005 – 2008. De uitgangspunten voor de beleidsvelden hadden voor het aspect milieu betrekking op de speerpunten leefbaarheid en duurzaamheid. Voor het aspect handhaving van de ruimtelijke regelgeving lag de nadruk op de speerpunten veiligheid en gezondheid. Elk jaar rapporteert het College aan de gemeenteraad over de stand van zaken en over de uitgevoerde taken en werkzaamheden. Over 2008 concludeert het College dat de behaalde resultaten hebben bijgedragen aan het realiseren van de doelstellingen uit de twee beleidskaders.

Indien de resultaten daartoe aanleiding geven kan het beleid ook bijgesteld worden. Het jaarverslag 2008 is echter het laatste jaarverslag van de beleidsperiode. Het bijstellen van het beleid is dus niet direct aan de orde. Wel wordt de gehele beleidsperiode nog geëvalueerd. Deze evaluatie wordt verwoord in een afzonderlijk document voor zowel milieu als ook de handhaving van de ruimtelijke regelgeving en bevat aanbevelingen voor nieuw te formuleren beleid op het gebied van milieu en handhaving (ruimtelijke regelgeving) voor een nieuwe beleidsperiode. Het jaar 2009 is hierbij een overgangsjaar naar nieuwe beleidskaders, waarbij niet alleen wetswijzigingen, maar ook bijvoorbeeld de (gemeentelijke) toekomstvisie een plek dient te krijgen.

2. Waarom naar de raad

Gedurende de beleidsperiode heeft het College jaarlijks gerapporteerd over de uitvoering van het beleid aan de gemeenteraad. Het rapporteren bestaat uit het opzetten van een (jaarlijks) uitvoeringsprogramma en het evalueren in een jaarverslag. De laatste twee jaar zijn de beleidsvelden Milieu en Handhaving ruimtelijke regelgeving gelijktijdig (lees integraal) gerapporteerd in een jaarverslag aan de gemeenteraad. Ook over het jaar 2008 is hiervoor gekozen. In het jaarverslag is aandacht voor de doelstellingen van het beleid, de behaalde resultaten in 2008 en is een vooruitblik voor 2009 opgenomen. In de verslaglegging van 2008 is nadrukkelijk rekening gehouden met de aanbevelingen uit de commissie- en raadsvergaderingen van de voorgaande jaren.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Het College vraagt de gemeenteraad het jaarverslag 2008 Milieu & Ruimtelijke Regelgeving vast te stellen. De uitgangspunten voor de beleidsvelden hebben voor het aspect milieu betrekking op de speerpunten leefbaarheid en duurzaamheid. Voor het aspect Handhaving Ruimtelijke Regelgeving ligt de nadruk op de speerpunten veiligheid en gezondheid.

4. Argumenten en alternatieven

Het jaarverslag 2008 geeft vooral een overzicht van de behaalde resultaten in 2008 op het gebied van de beleidsvelden milieu en handhaving ruimtelijke regelgeving. De basis van de jaarlijkse rapportageplicht is voor milieu het Milieubeleidsplan 2005- 2008 en voor de handhaving het handhavingsbeleid Ruimtelijke Regelgeving Overbetuwe 2005 – 2008. De opzet van de jaarverslag is voor het milieugedeelte opgebouwd aan de hand van de milieuthema's in het Milieubeleidsplan, zoals bodem, geluid en vergunningverlening. Het gedeelte van de handhaving ruimtelijke regelgeving is gestructureerd aan de hand van de drie kernpunten van het beleidskader:

1. Onveilige situaties worden voorkomen.
2. Aanwezige achterstanden worden adequaat weggewerkt.
3. Overtredingen worden in volgorde van prioriteit gehandhaafd.

Het College concludeert dat de behaalde resultaten in 2008 hebben bijgedragen aan het realiseren van de doelstellingen uit de twee beleidskaders. Onderstaand is kort ingezoomd op een aantal (belangrijke) resultaten uit 2008. Voor een volledig overzicht is echter het doornemen van het jaarverslag 2008 noodzakelijk.

Milieu

Resultaat

- In het kader van de leefbaarheid is in 2008 een luchtkwaliteitsonderzoek voor de gemeente Overbetuwe opgesteld. Daarnaast zijn diverse beleidsdocumenten voor het thema geluid opgesteld, die in 2009 aan de gemeenteraad worden aangeboden.
- Op het gebied van het thema Groen, Natuur en Landschap zijn diverse projecten gerealiseerd, zoals de realisatie landschapsvisie Slijk-Ewijk/Landgoed Loenen en een voorlopig ontwerp Randwijkse Waarden.
- Op het gebied van duurzaamheid zijn diverse projecten opgepakt en afgerond, zoals de inkoop van 100% groene stroom door de gemeente en het project 'Overbetuwe pakt uit met energiebox- en energieadvies aan huis'. Ook is in 2008 ook de eerste retourterminal (VIP) voor de inzameling van kunststofverpakkingen geplaatst in de gemeente.
- In 2008 is ook de routekaart naar een duurzaam Overbetuwe opgesteld, die in 2009 aan de gemeenteraad wordt aangeboden.

Aandachtspunten voor nieuw beleid

- Er is een toename te zien in het aantal geluidsklachten van de horeca.
- Er is een toename te zien van het aantal verleende milieuvergunningen door noodzakelijke actualisaties van deze vergunningen door wetswijzigingen en de actualiteit (lees leeftijd) van deze vergunningen.

Handhaving Ruimtelijke Regelgeving

Resultaat

- Uit de evaluatie voor 2008 blijkt dat er bij de meeste bouwwerken voldoende toezichtsmomenten zijn geweest. Bij een aantal grote woningbouwcomplexen zijn zelfs meer toezichtsmomenten geweest dan opgenomen in het beleid. Bij de woningen zijn minimaal twee toezichtsmomenten geweest.
- In 2008 is de periodieke controlefrequentie bij bestaande bouw niet gehanteerd. De controles op bestaande bouw hebben met name adhoc, in aansluiting op een klacht of een verzoek om handhaving plaatsgevonden.
- Het preventief handelen in de vorm van mondeling waarschuwen 'in het veld' en de werkwijze met waarschuwingsbrieven leidt zichtbaar tot resultaat omdat slechts een minimaal aantal overtredingen terechtkomen in een repressief handhavingstraject. Hiermee worden duidelijk onveilige situaties voorkomen.

Aandachtspunten voor nieuw beleid

- De afhandelingstermijn van handhavingsverzoeken blijft een aandachtspunt.
- Projectmatige inzet van controle bij bestaande bouw.
- Het aantal toezichtsmomenten bij verleende (lichte) bouwvergunningen van bijvoorbeeld een dakkapel en tuinhuis verdient een aanpassing.

De looptijd van beide beleidsdocumenten is aldus in 2008 beëindigd en zal over de gehele periode nog geëvalueerd worden. De evaluatie wordt, naar verwachting, in juni 2009 aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden en bevat aanbevelingen voor nieuw te formuleren beleid op het gebied van milieu en handhaving (ruimtelijke regelgeving). Bij de opzet van nieuwe beleidskaders zal nadrukkelijk aandacht zijn voor de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze nieuwe Wet per 1 januari 2010 maakt het namelijk mogelijk dat het bevoegd gezag straks één omgevingsvergunning kan afgeven voor bouwen, wonen, ruimte, natuur en milieu. Ook de toekomstvisie van de gemeente dient nadrukkelijk een plek te krijgen in nieuw gemeentelijk beleid voor milieu en handhaving ruimtelijke regelgeving.

6. Communicatie

In eerste instantie rapporteert het College aan de gemeenteraad. Als de gemeenteraad het jaarverslag 2008 Milieu & Handhaving Ruimtelijke Regelgeving heeft vastgesteld is het jaarverslag openbaar. Het is gebruikelijk dat het jaarverslag vervolgens op de gemeentelijke website wordt geplaatst.

7. Kosten, baten en dekking

Dit onderdeel is bij een jaarverslaglegging Milieu & Handhaving Ruimtelijke Regelgeving niet aan de orde.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

Th.M.M. Hoex.

E. Tuijnman.

8. Relevante stukken

1. Jaarverslag 2008 Milieu & Handhaving Ruimtelijke Regelgeving

Portefeuillehouder: Frits Witjes (Milieu) en Ruud Mooij (Ruimtelijke Regelgeving)
Behandelend ambtenaar voor technische vragen: D.P.M. Ploum, tel.: (0481) 362127,
email: d.ploum@overbetuwe.nl