

Bijlage bij Raadsbesluit 12.011

Convenant samenwerking 4-Campusgemeenten regio Eindhoven 2012-2020

De gemeenteraad, burgemeester en wethouders en de burgemeester van Best, ieder voor wat betreft zijn bevoegdheden,

De gemeenteraad, burgemeester en wethouders en de burgemeester van Eindhoven, ieder voor wat betreft zijn bevoegdheden,

De gemeenteraad, burgemeester en wethouders en de burgemeester van Helmond, ieder voor wat betreft zijn bevoegdheden,

De gemeenteraad, burgemeester en wethouders en de burgemeester van Veldhoven, ieder voor wat betreft zijn bevoegdheden,

In overweging nemende:

Dat de Campusgemeenten met het eindrapport Verkenning samenwerking Campusgemeenten van juli 2011 de wil te kennen hebben gegeven de door hen beoogde samenwerking te formaliseren in de vorm van een samenwerkingsconvenant;

Dat het mogelijk is gebleken een concreet inhoudelijk activiteitenprogramma op te stellen voor de periode 2012-2015, dat gericht is op het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor met name (campus gerelateerde) internationale bedrijvigheid en internationale kenniswerkers;

Dat overeenstemming binnen bereik ligt over een samenwerkingsvorm waarbinnen de Campusgemeenten daadkrachtig en slagvaardig invulling kunnen geven aan de uitvoering van het activiteitenprogramma als waren zij één gemeente;

Gelet op afdeling 10.1.1. Algemene wet bestuursrecht, artikel 8 derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 168 Gemeentewet;

Besluiten:

aan te gaan het Convenant samenwerking 4-Campusgemeenten regio Eindhoven 2012-2020,

dat luidt als volgt

Artikel 1 Begripsomschrijving

Campusgemeenten:	gemeenten Best, Eindhoven, Helmond en Veldhoven
Gemeenten stedelijk gebied:	gemeenten Best, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Helmond, Nuenen c.a., Son en Breugel, Veldhoven en Waalre
Campuswethouder:	gemandateerd collegelid van een van de aan dit convenant deelnemende partijen
Bestuurlijk platform:	overlegorgaan van gemandateerde campuswethouders
Partijen:	gemeenten die dit convenant ondertekend hebben
Beleidsdomeinen:	internationale acquisitie, (top) economische structuurversterking, aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt en voorzieningen op het gebied van cultuur en sport
Activiteitenprogramma:	beleidsdocument waarin de te realiseren doeleinden binnen de verschillende beleidsdomeinen SMART zijn beschreven, met de te hanteren tijdsplanning voor realisering, de wijze van financiering en de daarvoor benodigde middelen
Actieplan:	voortschrijdend jaarlijks overzicht van te ondernemen acties voortvloeiend uit het activiteitenprogramma met een daarbij behorende financiële paragraaf

Artikel 2 Doel convenant

Het leveren van een bijdrage door de convenantpartijen aan de versterking van de economische structuur in Zuidoost-Brabant. Convenantpartijen willen dat doen door het versneld realiseren van een samenhangend en concreet uitvoerings- en investeringsprogramma rondom het thema vestigingsklimaat. Dat gebeurt in de context van het uitvoeringsprogramma Brainport 2020 en de daaraan gerelateerde ontwikkeling van de campussen in de campusgemeenten en de daarmee, in met name de gemeenten in het stedelijk gebied, verbonden bedrijvigheid waarbij de convenantpartijen willen opereren als waren zij één gemeente.

Artikel 3 Samenwerkingsterreinen

Om uitvoering te geven aan de doelstelling van dit convenant wordt door partijen samengewerkt op de navolgende terreinen:

- a. Het opstellen van een gezamenlijke visie en uitvoeringsstrategie op hoofdlijnen met betrekking tot (internationale) acquisitie van bedrijven en instellingen, die gekoppeld zijn aan de voor Brainport belangrijke clusters en het gericht samenwerken met andere regiogemeenten in het algemeen en het stedelijk gebied in het bijzonder, om te komen tot een optimale invulling van de overige vestigingsvoorwaarden en de beschikbaarheid van goede locaties voor het faciliteren van campusgerelateerde bedrijvigheid.

- b. Het opzetten van een uitvoeringsplan voor de gecoördineerde inzet van de Campusgemeenten op het gebied van technisch en internationaal onderwijs.
- c. Het versterken van het internationaal aansprekende aanbod in de regio van sport- en cultuurvoorzieningen middels het binnenhalen van topevenementen op sportgebied gekoppeld aan technologische ontwikkeling, het regionaal uitbouwen en vermarkten van het bestaand topaanbod op het terrein van cultuur en het opstellen en uitvoeren van een daarop gebaseerd regionaal marketingplan.
- d. Het realiseren van een adequaat financieringsinstrumentarium ten behoeve van het uitvoerings- en investeringsprogramma gericht op de versterking van het vestigingsklimaat.

Artikel 4 Karakter convenant

Dit convenant omvat bindende afspraken tussen partijen over de afstemming bij de uitoefening van ieders toekomstende publiekrechtelijke bevoegdheden, over de vaststelling van ruimtelijke en beleidsplannen, over het toekennen van subsidies en over het alloceren van middelen voor doelen voortvloeiend uit het convenant.

Artikel 5 Bestuurlijk platform

1. Aan de samenwerking tussen partijen op de verschillende beleidsdomeinen wordt vorm en inhoud gegeven door het overleg van de campuswethouders in het bestuurlijk platform.
2. De campuswethouders worden aangewezen door de colleges van burgemeester en wethouders van elk der deelnemende partijen.
3. Binnen het bestuurlijk platform behartigt een campuswethouder namens de deelnemende partijen een portefeuille. De portefeuillevverdeling geldt voor de periode 1 januari 2012 tot 1 januari 2016, waarna voor de periode 1 januari 2016 tot 1 januari 2020 een nieuwe verdeling plaats zal vinden. Binnen het bestuurlijk platform worden de volgende portefeuilles onderscheiden:
 - a. Governance
 - b. Financiën
 - c. Economische zaken en onderwijs
 - d. Sport en cultuur.
4. De in het derde lid benoemde portefeuilles worden door het bestuurlijk platform na overleg met de colleges van burgemeester en wethouders van de campusgemeenten onderling verdeeld voor de periode van 1 januari 2012 tot 1 januari 2016, waarna een nieuwe verdeling plaats heeft voor de periode 1 januari 2016-1 januari 2020.
5. Partijen spreken af dat elke campuswethouder van elk college van burgemeester en wethouders in dit convenant bestuurlijk mandaat krijgt, dat gebaseerd is op het jaarlijks door hen vastgesteld actieplan en de daarbij behorende budgetten.
6. De campuswethouders oefenen voorts, elk voor hun portefeuille en binnen het raam van het vastgestelde jaarlijkse actieplan en de daarbij behorende budgetten, de vertegenwoordigingsbevoegdheid uit namens de Campusgemeenten rekening houdend met de besluitvorming binnen het bestuurlijk platform.
7. Het bestuurlijk platform komt periodiek bijeen onder voorzitterschap van de portefeuillehouder governance.
8. Besluitvorming binnen het bestuurlijk platform geschiedt op basis van unanimiteit.

9. Bij verhindering of ontstentenis van een campuswethouder kan hij door de betreffende convenantpartij vervangen worden door een ander lid afkomstig uit dat college van burgemeester en wethouders.
10. De vergaderingen van het bestuurlijk platform worden voorbereid door de ambtelijke regiegroep.
11. De voorzitter van de ambtelijke regiegroep of diens vervanger woont de vergaderingen van het bestuurlijk platform als adviseur bij.
12. Op uitnodiging van het bestuurlijk platform kunnen andere partijen aan de vergaderingen van het bestuurlijk platform als auditor deelnemen. Ze hebben ter vergadering geen stemrecht.
13. De vergaderingen van het bestuurlijk platform zijn niet openbaar.

Artikel 6 Ambtelijke regiegroep

1. De ambtelijke regiegroep bestaat uit de gemeentesecretarissen van de partijen in dit convenant.
2. De ambtelijke regiegroep komt maandelijks bij elkaar onder voorzitterschap van een onderling aan te wijzen gemeentesecretaris.
3. De aanwijzing van een voorzitter geldt voor de periode van 1 januari 2012 tot 1 januari 2016, waarna de ambtelijke regiegroep opnieuw een voorzitter aanwijst voor de periode 1 januari 2016-1 januari 2020.
4. Bij verhindering of ontstentenis van een gemeentesecretaris kan deze door de betreffende convenantpartij vervangen worden door een locosecretaris van die gemeente.
5. De ambtelijke regiegroep is belast met:
 - a. De voorbereiding van de vergaderingen van het bestuurlijk platform.
 - b. Het beheer en de coördinatie van de ontwikkeling van de beleidsdomeinen.
 - c. De aansturing van de project- en werkgroepen belast met de inhoudelijke advisering over onderwerpen benoemd in de beleidsdomeinen en de portefeuilles financiën en governance.
6. De ambtelijke regiegroep draagt zorg voor een onderlinge portefeuillevverdeling over de beleidsdomeinen, financiën en governance, waarbij rekening gehouden wordt met de portefeuillevverdeling van de campusgemeenten en wel in die zin dat de beide portefeuillevhouders binnen het bestuurlijk platform respectievelijk de ambtelijke regiegroep, belast met dezelfde portefeuille afkomstig zijn uit verschillende gemeenten.
7. Er vindt geen verrekening plaats tussen partijen voor de personele inzet van de leden van de ambtelijke regiegroep.

Artikel 7 De project- en werkgroepen

1. De ambtelijke regiegroep stelt project- en werkgroepen in belast met de advisering over en het beheer van de verschillende portefeuilles en benoemt de project- en werkgroepvoerders.
2. Partijen stellen voor de bemensing van de project- en werkgroepen op aanvraag ambtelijke capaciteit beschikbaar.
3. De gemeentesecretarissen wijzen de leden van de project- en werkgroepen werkzaam bij de eigen gemeente aan.
4. De beschikbaarstelling van ambtelijke capaciteit gebeurt met gesloten beurzen.
5. Voor de apparaatskosten dient de project- of werkgroepvoerder een voorstel in bij de voorzitter van de ambtelijke regiegroep.

Artikel 8 Het secretariaat

1. De samenwerking tussen partijen wordt ambtelijk ondersteund door een secretariaat dat onder leiding staat van de voorzitter van de ambtelijke regiegroep, dat gehuisvest is in de betreffende campusgemeente.
2. Partijen stellen bij toerbeurt ambtelijke capaciteit beschikbaar voor het secretariaat.
3. De beschikbaarstelling van ambtelijke capaciteit gebeurt met gesloten beurzen.
4. De bureaunkosten van het secretariaat worden ten laste gebracht van de apparaatskosten van de samenwerking.

Artikel 9 Werkwijze samenwerking

1. Partijen spreken af te gaan werken met vierjaarlijkse activiteitenprogramma's voor de periode 2012-2015 en 2016-2019, die worden opgesteld door het bestuurlijk platform.
2. Partijen dragen er zorg voor dat de ontwerp-activiteitenprogramma's door de raden van de aan het convenant deelnemende gemeenten worden vastgesteld.
3. Burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat jaarlijks aan de gemeenteraad voorstellen worden gedaan om in de programmabegroting middelen te reserveren ter financiering van de activiteiten opgenomen in het activiteitenprogramma.
4. Na vaststelling door alle raden vormt het vierjaarlijkse activiteitenprogramma de grondslag voor de jaarlijks door het bestuurlijk platform op te stellen actieplannen.
5. Het jaarlijkse actieplan wordt ter vaststelling aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.
6. Jaarlijks wordt het door het bestuurlijk platform opgesteld jaarverslag aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten toegestuurd.
7. Burgemeester en wethouders van elk der deelnemende gemeenten brengen het jaarverslag van het bestuurlijk platform en hun zienswijze daarbij onder de aandacht van hun gemeenteraad.
- 8.. Partijen kunnen jaarlijks aan de hand van het jaarverslag de uitvoering en werking van dit convenant toetsen en hun opvattingen daarover kenbaar maken aan het bestuurlijk platform.
9. In het eerstvolgend actieplan rapporteert het bestuurlijk platform over de handelwijze met betrekking tot de gemaakte opmerkingen en voorgestelde verbeterpunten.

Artikel 10 Afstemming beleidsvoering bestuurscommissie Stedelijk Gebied Eindhoven en SRE

1. Het bestuurlijk platform draagt er zorg voor dat bij de beleidsvoering ter realisering van de jaarlijkse actieplannen afstemming gezocht wordt met de beleidsvoering door de bestuurscommissie Stedelijk Gebied Eindhoven en het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven.
2. De convenantpartijen treden zoveel mogelijk als één gemeente op in de bestuurscommissie Stedelijk Gebied Eindhoven en in de Regioraad van het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven wanneer daar onderwerpen aan de orde zijn die ook betrekking hebben op dit convenant, het vastgestelde activiteitenprogramma of het jaarlijkse actieplan. Zij plegen

vooraangaand aan vergaderingen van de in de eerste zin van dit lid genoemde gremia daartoe vooroverleg met elkaar.

3. De ambtelijke regiegroep draagt zorg voor een adequate ondersteuning met betrekking tot het in het eerste en tweede lid gestelde.

Artikel 11 Financiering investeringsmiddelen en apparaatskosten

1. Partijen spreken af dat zij vanaf 2013 de vrijvallende middelen als gevolg van verlaging van de algemene inwonerbijdrage aan het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven primair zullen reserveren ter dekking van de kosten van de samenwerking. Uitgangspunt voor de begroting van de benodigde middelen is het gestelde in het activiteitenprogramma en de daarop gebaseerde actieplannen.
2. Partijen zullen voor de realisering van het activiteitenprogramma zoveel mogelijk gebruik maken van bestaande financieringsmiddelen van bedrijven, instellingen en overheidsorganisaties actief binnen Zuidoost-Brabant en zullen daartoe gezamenlijk optrekken in de verschillende overlegvormen.
3. Die partijen die op grond van het BOR-convenant gehouden zijn bij te dragen aan de voeding van het Financieringsfonds zullen die middelen waar mogelijk gaan alloceren voor een inzet ten behoeve van de samenwerking tussen de convenantpartijen, zolang en voor zover door de bestuurscommissie Stedelijk Gebied Eindhoven niet gekozen wordt voor een programmatische inzet van deze middelen ten behoeve van de uit deze samenwerking voortvloeiende investeringsagenda.
4. De gemeente Helmond, die thans niet deelneemt in het Financieringsfonds, zal wederom gaan deelnemen als de bestuurscommissie Stedelijk Gebied Eindhoven kiest voor een programmatische inzet van deze middelen ten behoeve van de uit deze samenwerking voortvloeiende investeringsagenda.
5. Indien het bestuurlijk platform concludeert dat het Financieringsfonds niet programmatisch ingezet kan worden ten behoeve van de uit deze samenwerking voortvloeiende investeringsagenda zal aan partijen het voorstel worden gedaan een eigen fonds in het leven te roepen, gekoppeld met een voorstel over de voeding daarvan.
6. De apparaatskosten, niet zijnde de personele lasten van partijen, worden ten laste van de deelnemende gemeenten gebracht op basis van het aantal inwoners per 1 januari van het voorgaande kalenderjaar.. De voorzitter van de ambtelijke regiegroep bewaakt de apparaatskosten en rapporteert hierover aan het bestuurlijk platform.

Artikel 12 Begroting en verantwoording

1. Het bestuurlijk platform neemt in het jaarlijks actieplan een overzicht op van de geraamde apparaatskosten en de benodigde investeringsmiddelen. Aan partijen wordt gevraagd voor de dekking daarvan jaarlijks zorg te dragen.
2. In het jaarlijks door het bestuurlijk platform aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten toe te sturen jaarverslag wordt een financiële verantwoording opgenomen voorzien van een accountantsverklaring.

Artikel 13 Evaluatie

1. Partijen zullen de uitvoering en de werking van dit convenant voor 1 juli 2015 evalueren.
2. De evaluatie zal worden verricht door het bestuurlijk platform en resulteert in een evaluatieverslag dat wordt aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.
3. Indien de meningen binnen het bestuurlijk platform over de evaluatie of de uitkomsten daarvan verschillen, vermeldt het evaluatieverslag de verschillende meningen.
4. Burgemeester en wethouders van elk der deelnemende gemeenten brengen het evaluatieverslag van het bestuurlijk platform en hun zienswijze daarbij onder de aandacht van hun gemeenteraad.

Artikel 14 Deelname andere gemeenten aan activiteiten

1. De gemeenten in het stedelijke gebied, niet zijnde de Campusgemeenten, die willen participeren in het activiteitenprogramma kunnen al dan niet op uitnodiging van het bestuurlijk platform, aan de convenantpartijen verzoeken om gedurende de resterende looptijd van dit convenant als partij toe te treden. Een toetredende partij dient doel, strekking en karakter van het convenant en de verplichtingen, die voor haar uit het convenant voortvloeien zonder voorbehoud te aanvaarden.
2. Zij maakt haar verzoek tot toetreding schriftelijk kenbaar aan het bestuurlijk platform. Het bestuurlijk platform brengt hierover binnen 3 maanden advies uit aan de colleges van burgemeester en wethouders van de Campusgemeenten.
3. Als de colleges van burgemeester en wethouders van de Campusgemeenten unaniem besluiten positief te adviseren over het verzoek tot toetreding, leggen zij een voorstel betrekking hebbend op het toetreden van een nieuwe partij voor aan de raden van de Campusgemeenten en aan de raad van de gemeente die verzocht heeft tot toetreding.
4. Zodra de raden van alle betrokken gemeenten schriftelijk hebben ingestemd met het verzoek tot toetreding ontvangt de toetredende partij de status van partij van het convenant en gelden voor die partij de voor haar uit het convenant voortvloeiende rechten en verplichtingen. Het bestuurlijk platform doet mededeling van het tijdstip van toetreding aan de colleges van burgemeester en wethouders van de aan het convenant deelnemende partijen.

Artikel 15 Tussentijdse wijziging convenant

1. Partijen kunnen in overeenstemming met elkaar in de periode tot 1 januari 2020 besluiten tussentijds wijzigingen aan te brengen in dit convenant en in de daarop gebaseerde samenwerkingsafspraken.
2. Elke partij kan de andere partijen schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen.
3. Partijen treden met elkaar in overleg binnen één maand na ontvangst van het verzoek als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 16 Geschillenregeling middels mediation

1. Alle geschillen in verband met dit convenant of afspraken die daarmee samenhangen trachten partijen primair op te lossen met behulp van mediation overeenkomstig het reglement van de Stichting Nederlands Mediation Instituut te Rotterdam.
2. Een geschil bestaat, indien een van de partijen dat schriftelijk aan de andere partijen mededeelt.

Artikel 17 Uittreden

1. Elke raad van de Campusgemeenten of een nadien toegetreden partij heeft het recht na evaluatie van het convenant in 2015 te besluiten per 1 januari 2016 de deelname aan dit convenant te beëindigen.
2. Het bestuurlijk platform brengt binnen 3 maanden advies uit aan de colleges van burgemeester en wethouders van de Campusgemeenten over de gevolgen van de uittreding voor de samenwerking.
3. De colleges van burgemeester en wethouders van de Campusgemeenten bepalen unaniem wat de gevolgen zijn voor de partij die uittreedt.
4. Zolang er na uittreding minimaal twee partijen resteren, kunnen deze besluiten de samenwerking binnen het kader van dit convenant voort te zetten.
5. Uittreding op een andere datum dan 1 januari 2016 is niet mogelijk.

Artikel 18 Duur convenant

1. Dit convenant wordt aangedaan voor de periode tot 1 januari 2020.
2. Op 1 januari 2020 eindigt dit convenant.

Artikel 19 Inwerkingtreding en bekendmaking

1. Dit convenant treedt in werking op de dag na ondertekening.
2. Partijen maken dit convenant bekend op de in hun gemeente gebruikelijke wijze van bekendmaking.
3. Het gestelde in het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing bij toetreding, uittreding of wijziging van dit convenant.

Artikel 20 Citeertitel

Dit convenant kan worden aangehaald als Convenant samenwerking 4-Campusgemeenten regio Eindhoven 2012-2020.

Ondertekend te op.....

Toelichting convenant samenwerking 4-Campusgemeenten 2012-2020

Algemeen

In juli 2011 is het eindrapport Verkenning samenwerking Campusgemeenten gepresenteerd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Best, Eindhoven, Helmond en Veldhoven. In dit eindrapport is een visie neergelegd hoe samengewerkt kan worden als ware men één gemeente aan het realiseren van de ambities die voortspruiten uit de visie en het uitvoeringsprogramma Brainport 2020. De uitgevoerde verkenning heeft uitgewezen dat een viertal samenwerkingsterreinen kansen biedt voor een succesvolle samenwerking. Te weten:

- a. Opstellen gezamenlijke visie en uitvoeringsstrategie op hoofdlijnen met betrekking tot (internationale) acquisitie van bedrijven en instellingen, die gekoppeld zijn aan de voor Brainport belangrijke clusters en het gericht samenwerken met andere regiogemeenten in het algemeen en het stedelijk gebied in het bijzonder om te komen tot een optimale invulling van de overige vestigingsvoorwaarden en de beschikbaarheid van goede locaties voor het faciliteren van campusgerelateerde bedrijvigheid;
- b. Het opzetten van een uitvoeringsplan voor de gecoördineerde inzet van de Campusgemeenten op het gebied van technisch onderwijs en het internationaal onderwijs;
- c. Het versterken van het internationaal aansprekende aanbod in de regio van sport- en cultuurvoorzieningen middels het binnenhalen van topevenementen op sportgebied gekoppeld aan technologische ontwikkeling, het regionaal uitbouwen en vermarkten van het bestaand topaanbod op het terrein van cultuur en het opstellen en uitvoeren van een daarop gebaseerd regionaal marketingplan;
- d. Het realiseren van een adequaat financieringsinstrumentarium ten behoeve van het uitvoerings- en investeringsprogramma gericht op de versterking van het vestigingsklimaat.

Keuze voor convenant

Dit eindrapport is nadien door de colleges van burgemeester en wethouders van Best, Eindhoven, Helmond en Veldhoven geaccordeerd als vertrekpunt voor de beoogde samenwerking. Vanaf 1 september 2011 zijn de Campusgemeenten aan de slag gegaan met de in de rapportage genoemde thema's om concrete resultaten te boeken. Opdracht is ook gegeven om er zorg voor te dragen dat per 1 januari 2012 de netwerkorganisatie formeel is ingericht.

Aan de werkgroep governance en slagkracht is de opdracht gegeven zorg te dragen voor het ontwikkelen van een samenwerkingsconvenant om die doelstelling te kunnen realiseren. Bij de keuze voor het samenwerkingsmodel is gefocust op de resultaten van de beoogde samenwerking. Hoe kan de beoogde samenwerking het best mogelijk resultaat sorteren. Er bestaat al een programmatische verbinding tussen de Campusgemeenten. Deze kan verdiept worden door ambtelijke uitvoeringskracht in te zetten. De bestuurlijke bovenbouw hoeft daarom niet centraal te staan.

De keuze voor een convenant betekent dat samenwerkingsvormen zoals openbaar lichaam, en gemeenschappelijk orgaan zoals genoemd in de Wet gemeenschappelijke regelingen niet aan de orde zijn. Wel is geconcludeerd aan de hand van de omschrijving dat er sprake is van een meervoudige centrumgemeenteconstructie als bedoeld in artikel 8 derde lid Wgr. Deze constructie

is vormvrij, maar biedt wel het formele kader voor de externe mandatering. Tegen het gebruik van de term convenant bestaat evenwel geen bezwaar. In dit convenant is het bestuurlijk mandaat neergelegd van de verschillende colleges van burgemeester en wethouders aan de door hen aangewezen campuswethouders en hun vervangers.

Verskillende samenwerkingsrelaties

De beoogde convenantpartners zijn gemeenten gelegen in het stedelijk gebied van Zuidoost-Brabant. Binnen hetzelfde gebied worden ook door het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) (gebaseerd op de regeling SRE 2005) en de Bestuurscommissie Stedelijk Gebied Eindhoven (BSGE) (gebaseerd op het BOR-convenant en verankerd als bestuurscommissie van het SRE) activiteiten ontplooid die raakvlakken hebben met de door de 4 Campusgemeenten benoemde samenwerkingsvelden.

Aan genoemde samenwerkingsvormen liggen verschillende formele samenwerkingsconstructies ten grondslag, waarbij in juridisch opzicht geen onderlinge rangorde te onderkennen valt. Er is formeel sprake van een autonome aansturing van de verschillende samenwerkingsvormen. Dat vraagt het nodige aan bestuurlijke afstemming en coördinatie.

Financiering

Bij de realisering van de doelstellingen van de convenantpartners kunnen het Stimuleringsfonds van het SRE en het Financieringsfonds van de BSGE van grote waarde zijn indien op korte termijn gekozen wordt voor een programmatische invulling in de zin zoals die de convenantpartners voor ogen staat. De komende tijd zullen de bestuurlijke inspanningen ook daarop gericht worden. In dit convenant verklaart de gemeente Helmond zich bereid wederom deel te nemen aan het Financieringsfonds als de aangeduide omslag gemaakt wordt.

Die insteek vloeit ook voort uit het gegeven dat de convenantpartners aangeven dat er geen nieuw geld beschikbaar is om de investeringskosten en apparaatskosten van de samenwerking te financieren. De te realiseren bezuiniging op de algemene inwonerbijdrage van het SRE zal primair gereserveerd worden ter dekking van de kosten van de samenwerking. Convenantpartners zullen voor de realisering van het vierjaarlijks activiteitenprogramma zoveel mogelijk gebruik maken van de bestaande financieringsmiddelen van vennootschappen, instellingen en overheidsorganisaties actief binnen Zuidoost-Brabant. Om dat te bewerkstelligen zullen zij gezamenlijk optrekken.

Governance

Bij het opstellen van de governance voor dit convenant zijn enkele uitgangspunten gehanteerd:

- a. Realiseren van slagkracht
- b. Jaarlijkse betrokkenheid en feedback door colleges van burgemeester en wethouders
- c. Recht doen aan kaderstellende rol betrokken gemeenteraden
- d. Creëren mogelijkheid om uit te treden na evaluatie
- e. Beperken looptijd tot 2020.

Ingesteld wordt een bestuurlijk platform van 4 campuswethouders, die opereren op basis van een gelijkluidend bestuurlijk mandaat van hun eigen college van burgemeester en wethouders en op basis van een gelijkluidend extern mandaat van de drie andere colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuurlijk platform wordt ondersteund door een ambtelijke regiegroep bestaande uit de 4 gemeentesecretarissen. Zij sturen in opdracht van het bestuurlijk platform ambtelijke project- en werkgroepen aan. Ondersteund wordt de samenwerking door een klein secretariaat.

Het bestuurlijk platform is belast met de voorbereiding van een activiteitenprogramma voor een periode van vier jaar (2012-2015) dat door de gemeenteraden wordt geaccordeerd. Na verlenging zal gewerkt worden met een vervolgprogramma voor de periode 2016-2019. Op basis van dit programma worden jaarlijkse actieplannen door het bestuurlijk platform voorbereid en geaccordeerd door de colleges van burgemeester en wethouders.

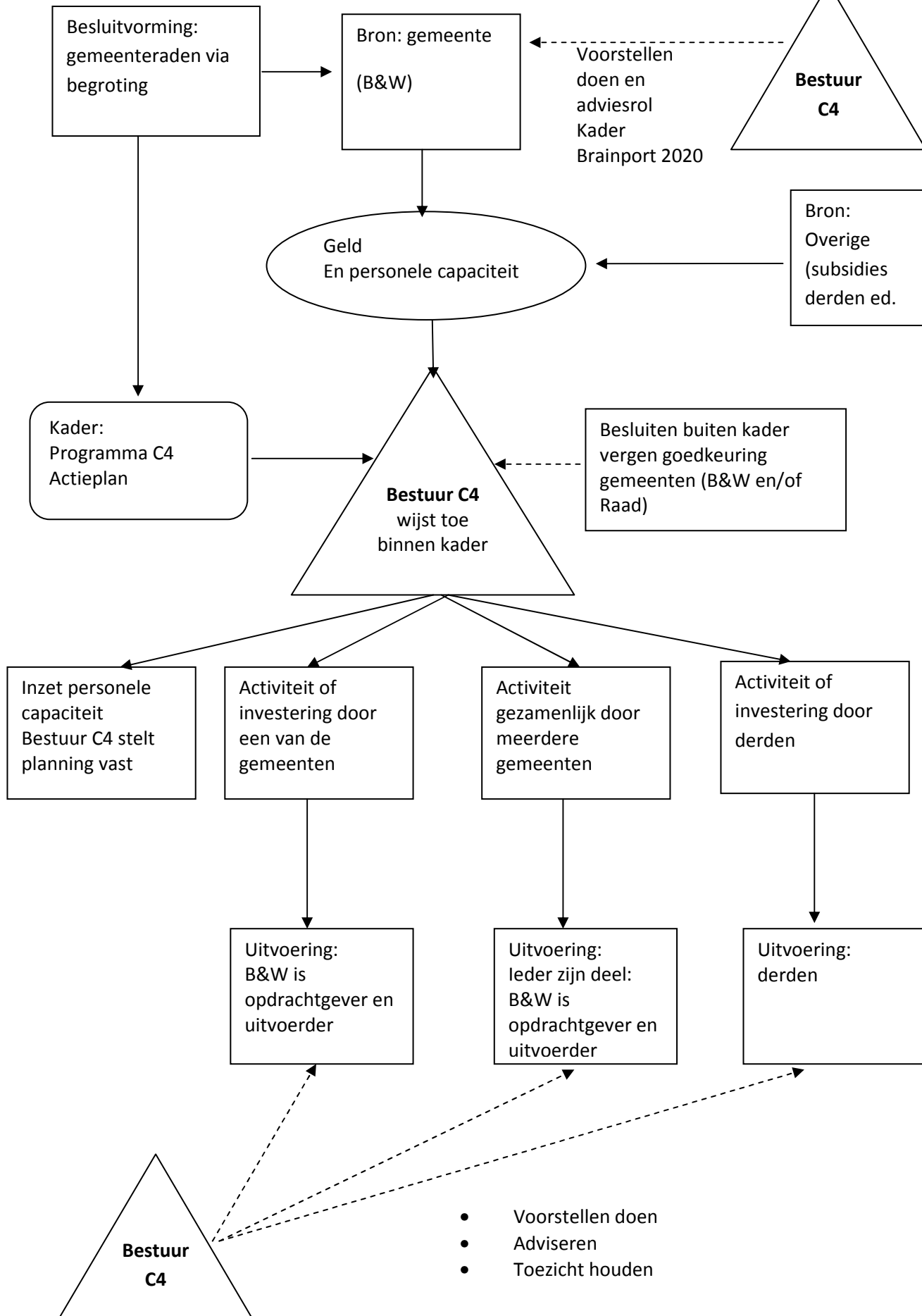
Jaarlijks brengt het bestuurlijk platform verslag uit aan de deelnemende colleges van burgemeester en wethouders. Op basis van dit jaarverslag kunnen de colleges van burgemeester en wethouders in samenspraak met de gemeenteraad of een daartoe aangewezen raadscommissie opmerkingen en gewenste verbeterpunten kenbaar maken aan het bestuurlijk platform. In het eerstvolgend actieplan wordt gerapporteerd over de handelwijze met betrekking tot de gemaakte opmerkingen en voorgestelde verbeteringen.

Jaarlijks worden in de programmabegroting van de Campusgemeenten middelen gealloceerd voor de campussamenwerking, zodat bij de behandeling van de programmabegroting de gemeenteraden het budgetrecht kunnen uitoefenen en vervolgens de colleges de kaders geven waarbinnen men kan opereren. Bij de jaarrekening en in het jaarverslag volgt de verantwoording richting raad.

Wat de relatie van de campuswethouder richting college betreft, geldt dat op basis van het door het college jaarlijks te accorderen actieplan door het college **jaarlijks een gelijkluidend** mandaat verleend wordt om samen met de collega-campuswethouders in het bestuurlijk platform op basis van unanimité afspraken te maken.

De colleges van burgemeester en wethouders dragen er zorg voor dat jaarlijks in de gemeentelijke programmabegroting de voor de uitvoering van het actieplan benodigde middelen worden opgenomen. Het te verlenen bestuurlijk mandaat aan de eigen campuswethouder wordt qua omvang begrensd door het gestelde in het door de colleges van burgemeester en wethouders van de Campusgemeenten vastgestelde actieplan en de daarbij behorende budgetten. Het is noodzakelijk dit bestuurlijk mandaat dat gebaseerd is op artikel 168 Gemeentewet, ook afzonderlijk vast te leggen.

Schematisch ziet de nagestreefde werkwijze er als volgt uit:



Uit het overzicht blijkt dat na besluitvorming door het bestuurlijk platform de uitvoering of het doen van een investering teruggelegd wordt bij een college van burgemeester en wethouders van een van de Campusgemeenten of indien het een activiteit is die door meer Campusgemeenten ter hand genomen moet worden bij de betreffende colleges van burgemeester en wethouders, ieder voor hun deel. Slechts in geval het betreft een activiteit of investering door derden dan geschiedt dat door het bestuurlijk platform.

Voorts treden de portefeuillehouders uit het bestuurlijk platform naar buiten toe op als vertegenwoordiger van de Campusgemeenten. Formeel oefenen zij, elk voor hun portefeuille, binnen het raam van het vastgestelde jaarlijkse actieplan en de daarbij behorende budgetten de vertegenwoordigingsbevoegdheid uit namens de Campusgemeenten, zulks op basis van besluitvorming binnen het bestuurlijk platform. Dit vraagt wel aandacht voor een goede communicatie en afstemming met de portefeuillehouders, die belast zijn met de behartiging van hetzelfde beleidsdomein uit de Campusgemeenten

De gemeentesecretaris verleent zijn medewerking aan de uitvoering van het convenant en ondersteunt daarbij de gemandateerde campuswethouder. Voor wat betreft de consequenties voor zijn rol als algemeen directeur geldt dat hij blijft rapporteren aan het college van burgemeester en wethouders (invulling eigenaarrol). Zo nodig bespreekt hij zaken met de verschillende portefeuillehouders indien de samenwerking bestuurlijke consequenties heeft voor hun portefeuille.

Artikelsgewijs commentaar

Artikel 1

Onderscheid is gemaakt tussen de met name benoemde Campusgemeenten en partijen omdat de optie open wordt gehouden dat een andere niet-Campusgemeente in een later stadium alsnog toetreedt tot dit convenant.

Artikel 2 en 3

Weergegeven is wat hierover in het eindrapport Verkenning samenwerking Campusgemeenten vermeld is.

Artikel 4

Dit convenant is publiekrechtelijk van aard. Niet uit te sluiten is dat ook privaatrechtelijke rechten en verplichtingen jegens elkaar of jegens derden aan de orde komen bij het invulling geven aan de beoogde samenwerking. Door het verstrekken van volmachten door de burgemeesters ex artikel 171 tweede lid Gemeentewet kan dit geregeld worden.

Artikel 5

Het bestuurlijk hart van de samenwerking is het bestuurlijk platform. Binnen de kaders getrokken in het actieprogramma, het jaarlijkse actieplan en het verstrekte mandaat wordt in overleg tussen de 4 campuswethouders invulling gegeven aan de samenwerking. Uitgangspunt is dat de campuswethouders een (extern) mandaat krijgen van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende partijen. Daarmee is slagvaardigheid van optreden verzekerd binnen het kader van het activiteitenprogramma en het jaarlijkse actieplan.

Besluitvorming geschiedt op basis van unanimiteit omdat daarmee tot uitdrukking gebracht wordt de intentie om als één gemeente te opereren. Dat is ook de reden dat niet gewerkt wordt met gewogen stemmen. De portefeuilleverdeling, waaronder het voorzitterschap, geldt voor de looptijd

van het activiteitenprogramma, ergo van 1 januari 2012 tot 1 januari 2016 en van 1 januari 2016 tot 1 januari 2020. De voorzitter van de ambtelijke regiegroep vervult de rol van linking-pin naar het bestuurlijk platform en woont om die reden de vergaderingen als adviseur bij. De mogelijkheid is opengehouden dat vertegenwoordigers van het SRE, de BSGE, de provincie Noord-Brabant, Bom, Brainport of andere instanties de vergaderingen van het bestuurlijk platform als auditor bijwonen. Het initiatief daarvoor ligt bij het bestuurlijk platform. Vergaderingen van het bestuurlijk platform zijn niet openbaar (datzelfde geldt ook voor vergaderingen van colleges van burgemeester en wethouders).

Artikel 6

Het bestuurlijk platform wordt ondersteund door een ambtelijke regiegroep bestaande uit gemeentesecretarissen. Als algemeen directeur van hun eigen organisatie kunnen zij de samenwerking faciliteren. Naar de campuswethouders fungeren zij als eerste adviseur. Denkbaar is dat er een specialisatie gaat optreden die verband houdt met de portefeuilleverdeling tussen de leden van het bestuurlijk platform. Ook het voorzitterschap van de ambtelijke regiegroep heeft dezelfde looptijd als het voorzitterschap van het bestuurlijk platform. Om de samenwerkingsgedachte te benadrukken is bepaald dat bij de portefeuilletoedeling er rekening mee gehouden wordt dat per beleidsdomein de leden van het bestuurlijk platform en de leden van de ambtelijke regiegroep steeds afkomstig zijn uit twee verschillende Campusgemeenten. Uitgangspunt is dat geen kosten over en weer in rekening gebracht worden.

Artikel 7

De ambtelijke regiegroep laat zich ondersteunen door project- en werkgroepen belast met de advisering over en het beheer van de verschillende beleidsdomeinen. Hierbij zullen gekwalificeerde medewerkers uit de verschillende Campusgemeenten betrokken worden. De projectgroep- en werkgroepleden zijn inhoudelijk verantwoording verschuldigd aan de project- respectievelijk werkgroepleiders. Zij zijn op hun beurt weer verantwoording verschuldigd aan de ambtelijke regiegroep. Dit wordt geregeld middels ambtelijke mandaten. Per beleidsdomein zal één project-/werkgroep leider worden aangewezen. De ambtelijke inzet wordt niet onderling verrekend tussen partijen.

Artikel 8

Onderkend wordt dat de samenwerking een secretariael aanspreekpunt behoeft. Het ligt voor de hand dit te koppelen aan de voorzitter van de ambtelijke regiegroep. Geregeld is dat partijen op toerbeurt ambtelijke capaciteit beschikbaar stellen voor de vervulling van dit secretariaat.

Artikel 9

In dit artikel is de governance van de samenwerking beschreven. Verwezen wordt naar het algemene deel. Van belang is dat afgesproken wordt dat burgemeester en wethouders er zorg voor dragen dat in de programmabegroting jaarlijks middelen worden opgenomen ter financiering van de activiteiten van de convenantpartners.

Artikel 10

Heel wezenlijk is hoe zich de relatie tussen de Campusgemeenten en de BSGE gaat ontwikkelen. Kernbegrippen zijn beleidssynchronisatie en beleidsversnelling. Concrete resultaten boeken op de in artikel 3 benoemde beleidsterreinen staat hierbij voorop.

Artikel 11

Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk van de bestaande financieringsinstrumenten gebruik gemaakt zal worden als aangeduid in het algemeen deel. In het uiterste geval zal overgegaan worden tot de oprichting van een eigen fonds. Afgesproken is voorts dat de apparaatskosten, niet bestaande uit de personele inzet van de deelnemende gemeenten, tussen de deelnemers worden verdeeld op een verdeelsleutel per inwoner.

Artikel 12

In het jaarlijks actieplan dat ter vaststelling aan de colleges van burgemeester en wethouders wordt toegezonden wordt een raming opgenomen van de te verwachten apparaatskosten.

Artikel 13

Voorzien is in één evaluatie in 2015. Eerder lijkt niet zinvol. Evaluatie in 2015 geschiedt in het vierde jaar van de samenwerking en kort na het aantreden van de nieuwe gemeenteraden in 2014. Dat betekent dat in de tweede helft van 2015 door de raden van de Campusgemeenten een afweging gemaakt kan worden of men wel of niet door wil gaan met deze (vorm van) samenwerking. Wel is er jaarlijks een toetsmoment ingebouwd waarop het bestuurlijk platform feedback krijgt van de deelnemende partijen aan de hand van het jaarverslag.

Artikel 14

De optie wordt opgehouden dat andere gemeenten uit het stedelijk gebied toetreden tot het convenant. Belangrijk beoordelingscriterium is het behoud van de slagkracht van de samenwerking. Toetreding leidt tot wijziging van het convenant in de zin dat het aantal deelnemers wijzigt. Besluitvorming is om die reden voorbehouden aan de raden van alle betrokken gemeenten. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat het bestuurlijk platform voor een bepaalde activiteit afspraken maakt met een niet Campusgemeente om hierin te participeren. Een dergelijk afspraak hoeft niet te leiden tot wijziging van dit convenant.

Artikel 15

Partijen hebben te allen tijde de mogelijkheid om het convenant tussentijds te wijzigen. Ook hier geldt dat in dat geval besluitvorming door de gemeenteraden noodzakelijk is. De gemeenteraad als orgaan is namelijk bij dit convenant partij vanwege de gekozen governancevorm, die de positie van de raad raakt en voor de wijze waarop door de campuswethouders namens de gezamenlijke gemeenten naar buiten wordt opgetreden. Dat laatste raakt ook de wijze waarop invulling gegeven wordt aan de verantwoordingsrelatie.

Artikel 16

Kern van de samenwerking is het optreden als ware men één gemeente. Dat is de reden dat in het bestuurlijk platform unanimiteit gehanteerd wordt bij besluitvorming. Voor het geval dat het ook na tussenkomst van de colleges van burgemeester en wethouders niet lukt om tot overeenstemming te geraken, is opgenomen de mogelijkheid om mediation te vragen. In feite gaat het dan om een verlengd besluitvormingsproces. Mocht na afloop er toch een onoverkoombaar verschil van mening

blijven bestaan dat van wezenlijke invloed is op de samenwerking dan is het gestelde in artikel 28 Wgr hiervoor de wettelijk aangewezen weg.

Artikel 17

In de regeling is een uittredingsmogelijkheid opgenomen en wel per 1 januari 2016. Voorafgegaan is een evaluatie waarover bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden. Verzoeken tot uittreding op een ander tijdstip dan 1 januari 2016 leidt tot bestuurlijke onrust en leidt af van het doel van de samenwerking. Uittreden leidt tot wijziging van het convenant in de zin dat het aantal deelnemers wijzigt. Besluitvorming is om die reden voorbehouden aan de raden van alle betrokken gemeenten. De raden zijn ook betrokken bij het aangaan van dit convenant vanwege de redenen als genoemd bij artikel 15.

Artikel 18

Zie algemeen deel. Het staat partijen vrij om in 2020 te besluiten of zij een nieuw en andersluidend convenant willen sluiten of een samenwerkingsafpraak in een andere vorm willen aangaan.

Artikel 19

Regelt inwerkingtreding bij aangaan, toetreding, uittreding en wijziging convenant.

Artikel 20

Citeertitel.