

Raadsbesluit

volgnummer : 10.177
datum raad : 16 december 2010
agendapunt : 13
onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute"

De raad van de gemeente Veldhoven;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 november 2010, nr. 10.176;

dat het ontwerp van het bestemmingsplan "Zilverbaan, fase 2 Westelijke Ontsluitingsroute" vanaf 27 augustus 2010 gedurende zes weken in de informatieruimte van het gemeentehuis voor een ieder ter inzage heeft gelegen, nadat van deze tervisielegging tevoren openbare kennisgeving was gedaan;

dat het ontwerp-bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar was op de gemeentelijke website en de site www.ruimtelijkeplannen.nl;

dat gedurende deze periode 12 personen/instanties van de gelegenheid gebruik hebben gemaakt om een zienswijze op het bestemmingsplan in te dienen;

gelet op de bepalingen in de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. De zienswijzen nr. 1 t/m 12 ontvankelijk te verklaren, de zienswijzen nr. 1, 8 t/m 12 ongegrond en de zienswijzen nr. 2 t/m 7 gedeeltelijk gegrond te verklaren, zoals nader bepaald in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010)';
2. In te stemmen met de ambtshalve aanpassingen zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010)';
3. Het bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010)'.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Veldhoven in zijn openbare vergadering van 16 december 2010.



mr. G.M.W.M. Wasser
griffier



drs. J.M.L.N. Mikkers
voorzitter

Datum raad	: 16 december 2010	Datum RB	: 23 november 2010
Agendapunt	: 13	Datum B&W	: 2 november 2010
Volgnummer	: 10.176	Programma begroting	: Stedelijke ontwikkeling
Gewijzigd voorstel	: ja	Productnummer	: 707202
Portefeuillehouder	: J.H.J. Tops		
E-mail steller	: Marjo.yucesan@veldhoven.nl		

Adviesnota

Vaststelling bestemmingsplan "Zilverbaan, 2e fase Westelijke Ontsluitingsroute"

Samenvatting

Eén van de onderdelen in de gebiedsontwikkeling van Zilverackers is de realisatie van een Westelijke Ontsluitingsroute. Deze Westelijke Ontsluitingsroute dient onder andere ter ontlasting van de bestaande wegen in Veldhoven en ter ontsluiting van de toekomstige woongebieden in Zilverackers.

Voor een deel van de Westelijke Ontsluitingsroute is al een bestemmingsplan vastgesteld (d.d. 29 september 2009), namelijk het bestemmingsplan "Verlengde Oersebaan, 1^e fase Westelijke Ontsluitingsroute".

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan 'Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute' wordt in het noorden begrensd door de geplande rotonde van de Verlengde Heerbaan, gelegen ten zuiden van Oerle-Zuid, en in het zuiden door de Knegselweg / Oeienbosdijk. De begrenzing van het plangebied van het bestemmingsplan voor de Zilverbaan is verder afgestemd op de wegprofielen voor de Zilverbaan en de compensatieverplichtingen.

Daarnaast is er een verzoek om herbegrenzing van de Ecologische hoofdstructuur bij Gedeputeerde Staten ingediend en is ontheffing bij Gedeputeerde Staten gevraagd vanwege de ligging van het plangebied in de aanduiding 'integratie stad-land' in de Verordening ruimte, fase 1. Na besluitvorming omtrent de ontheffing en herbegrenzing van de Ecologische hoofdstructuur zullen deze bij het bestemmingsplan worden gevoegd.

Beslispunten

1. De zienswijzen nr. 1 t/m 12 ontvankelijk te verklaren, de zienswijzen nr. 1, 8 t/m 12 ongegrond en de zienswijzen nr. 2 t/m 7 gedeeltelijk gegrond te verklaren, zoals nader bepaald in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010)';
2. In te stemmen met de ambtshalve aanpassingen zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010)';
3. Het bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte 'Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen

bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute"(12-2010)'.

Inleiding

De ontwikkeling van Zilverackers met circa 2.700 woningen zal een grote invloed hebben op de verkeersstructuur en de verkeersintensiteiten. Het aantal verkeersbewegingen in het gebied zal sterk toenemen. Omdat het plangebied van Zilverackers nu slechts beperkt ontsloten is, is de aanleg van nieuwe infrastructuur noodzakelijk.

Daarnaast is er vanuit het Verkeerscirculatieplan een aantal doorstromingsknelpunten in het verkeerssysteem naar voren gekomen die van belang zijn voor de ontwikkeling van Zilverackers. Door deze doorstromingsproblemen ontstaat sluipverkeer wat leidt tot problemen met betrekking tot de leefbaarheid.

De nieuwe infrastructuur van Zilverackers heeft ook een functie in het oplossen van de bestaande en toekomstige knelpunten met betrekking tot de doorstroming van het verkeer in andere delen van Veldhoven. De Westelijke Ontsluitingsroute zal een functie moeten vervullen voor de ontsluiting van de woningbouwlocatie Zilverackers, maar zal ook een bovenwijkse functie vervullen.

Beoogd effect

Het voorliggende bestemmingsplan biedt de ruimtelijke kaders om de tweede fase van de Westelijke Ontsluitingsroute, de Zilverbaan te realiseren.

Argumenten

1.1. *De zienswijzen ontvankelijk, ongegrond en gedeeltelijk gegrond verklaren*

Conform het gestelde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende een periode van 6 weken van 27 augustus 2010 tot en met 7 oktober 2010 ter inzage gelegen, waarbij een ieder de mogelijkheid is geboden om schriftelijk of mondeling een zienswijze in te dienen. Hiervan is kennis gegeven in de Staatscourant en de Ahrenburger van 25 augustus 2010. Daarnaast was het ontwerp-bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de gemeentelijke website en de site www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende voornoemde periode zijn in totaal 12 zienswijzen ingediend.

Wij verwijzen u naar bijlage I 'Nota van Zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010)' voor een samenvatting van de zienswijzen met de reactie van de gemeente.

2.1. *Er is ambtshalve aanleiding om het plan aan te passen.*

Wij verwijzen u naar bijlage I 'Nota van Zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, 2^e fase Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010)' voor een overzicht van de ambtelijke aanpassingen.

Kanttelingen en risico's

Niet van toepassing.

Financiën

De infrastructurele kosten komen ten laste van het fonds BoVo. In het fonds is hiermee rekening gehouden. Het fonds wordt gevoed met een verplichte bijdrage per verkochte m2 bij ruimtelijke ontwikkelingen in Veldhoven. Het overgrote deel van de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeentegrenzen vindt plaats op gemeentegrond. De verplichte bijdrage van die ontwikkelingen aan het fonds is daarmee geborgd. Het fonds is toereikend voor de geplande kosten voor de 2^e fase van de Westelijke Ontsluitingsroute, de Zilverbaan.

De gemeente had het eerste recht van aankoop van gronden, omdat in het verleden een voorkeursrecht op het gebied was gevestigd. Dit voorkeursrecht is inmiddels vervallen. Mede dankzij het voorkeursrecht heeft de gemeente inmiddels het merendeel van de gronden in eigendom. Een aanzienlijk deel van de door de aanleg van de weg noodzakelijke gronden moet echter nog verworven worden. De gemeente hoopt de onderhandelingen met de andere grondeigenaren minnelijk af te kunnen ronden.

Uitvoering

Na de inwerkingtreding van het bestemmingsplan kan de uitvoering van het project gestart worden. Dit is afhankelijk van de procedure en grondverwerving.

Communicatie en participatie

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen, waarbij een ieder de mogelijkheid heeft gekregen zijn of haar zienswijze kenbaar te maken. Daarnaast was het ontwerp-bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de gemeentelijke website en de site www.ruimtelijkeplannen.nl. en is er overleg geweest met het Waterschap de Dommel, de inspectie VROM en de provincie Noord-Brabant.

Bijlagen

- Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan "Zilverbaan, fase 2 Westelijke Ontsluitingsroute" (12-2010).

Ter inzage

- exemplaar van het ontwerpbestemmingsplan "Zilverbaan, fase 2 Westelijke Ontsluitingsroute" (16 augustus 2010)
- kopie van de zienswijzen

Resultaat van de behandeling in de raadsbijeenkomst

Het voorstel gaat ter bespreking naar de raad van 16 december 2010. De bespreekpunten voor de raadsvergadering zijn:

- Planning uitvoering van de wegen (Zilverbaan, Westelijke Ontsluitingsroute); hiertoe wordt een memo verstrekt dat inzicht moet geven in de planning en fasering rondom de uitvoering van de weg (Zilverbaan en gehele WOR).
- Art.12 waarin een ruime wijzigingsbevoegdheid (vrijstellingenbeleid) aan het college wordt gegeven; fracties hebben aangegeven hierover in de fractie beraad te hebben. Er is geconcludeerd dat een nadere onderbouwing hiervan door het college gewenst is.
- De juridische haalbaarheid van het plan, gelet op (a) het akoestisch onderzoek dat nog geen rekening houdt met eventuele aansluitingen A67 en N69, en (b) een eerdere ervaring met de knip in de Kempenbaan en de reactie van de Raad van State daar op.

Reactie college n.a.v. behandeling in de raadsbijeenkomst

- Planning uitvoering van de wegen:

Met betrekking tot de planning en fasering rondom de uitvoering van de wegen is een memo opgesteld welke wordt toegestuurd.

- Wijzigingsbevoegdheid artikel 12:

De opgenomen wijzigingsbevoegdheid betreft een algemene standaard wijzigingsbevoegdheid, welke ook was opgenomen in het bestemmingsplan 'Verlengde Oersebaan, 1^e fase Westelijke Ontsluitingsroute'. De wijzigingsbevoegdheid geeft alle ruimte aan het college om bestemmingen te wijzigen. Omdat deze mogelijkheid voor voorliggend bestemmingsplan naar verwachting nooit gebruikt zal worden (het bestemmingsplan heeft immers specifiek betrekking op het realiseren van een bepaalde weg) wordt voorgesteld artikel 12.1 als volgt aan te passen om toch nog de nodige flexibiliteit te kunnen behouden:

'12.1 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemmingsgrenzen met maximaal 5 meter verschuiven en de grenzen van (functie)aanduidingen op de verbeelding zodanig wijzigen, dat de geldende oppervlakte van de bij wijziging betrokken vlakken met niet meer dan 10% wordt verkleind of vergroot en de grenzen daarbij niet meer dan 5 meter worden verschoven.'

Het afwegingskader om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid, zoals vermeld in artikel 12.2, op basis waarvan een evenredige belangenafweging plaats dient te vinden, blijft ongewijzigd.

De nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen zal aan voornoemd voorstel worden aangepast.

- Juridische haalbaarheid met betrekking tot het akoestisch onderzoek: Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op de aanleg van de Zilverbaan tot aan de Knegselseweg. Voor deze nieuwe situatie is een akoestisch onderzoek uitgevoerd en heeft een toets plaatsgevonden aan de normen uit de Wet geluidhinder. Omdat in het Verkeerscirculatieplan is ingezet op een aansluiting op de Kempenbaan; is hiervoor eveneens een kwalitatieve beschouwing opgenomen. Dit heeft enkel plaatsgevonden om een inzicht te geven in de mogelijke toekomstige ontwikkelingen, wat verder voor voorliggend bestemmingsplan niet noodzakelijk, dan wel wettelijk verplicht is.

Omdat de ligging van de aansluiting op de A67 en de doorgetrokken N69 op dit moment nog niet bekend zijn, is hier geen nadere berekening voor uitgevoerd. Op het moment dat het bestemmingsplan in voorbereiding is voor de aansluiting op de Kempenbaan en de aansluiting op de A67 / N69 zal er voor deze

desbetreffende situaties (nogmaals) een (concreter) akoestisch onderzoek worden uitgevoerd.

- Juridische haalbaarheid nav een eerdere ervaring met de knip in de Kempenbaan en de reactie van de Raad van State daarop: Voorzover wij na hebben kunnen gaan, wordt er gedoeld op het bestemmingsplan 'Kempenbaan West II en III'. Het ontwerp van dit bestemmingsplan maakte oorspronkelijk onderdeel uit van het ontwerp-bestemmingsplan 'Kempenbaan West II en III, omgeving Locht-Heerseweg'. Dit bestemmingsplan heeft vanaf 30 november 1989 gedurende een maand ter inzage gelegen. Op 28 januari 1992 is echter besloten om het ontwerp-bestemmingsplan te splitsen in enerzijds het bestemmingsplan 'Kempenbaan West II en III' en anderzijds het bestemmingsplan 'Omgeving Locht-Heerseweg'. Deze splitsing was ingegeven door de omstandigheid dat de behandeling van bezwaren tegen de Kempenbaan meer tijd en studie zou vergen. Door een aparte vaststelling van het bestemmingsplan 'Locht-Heerseweg', wat door de gemeenteraad op 11 februari 1992 is vastgesteld, zou de realisering van het kleinschalige bedrijventerrein wat dit bestemmingsplan mogelijk maakt, enigszins worden bespoedigd. Uiteindelijk heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Kempenbaan West II en III' op 27 oktober 1992 vastgesteld.

Tegen deze 'knip' is beroep ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in het kader van het vastgestelde bestemmingsplan 'Kempenbaan West II en III'. De Raad van State heeft op 21 december 1994 uitspraak gedaan over voornoemd beroep, waarbij alsnog goedkeuring is onthouden aan het bestemmingsplan. Hierbij heeft de Raad van State het volgende overwogen:

'In artikel 25, tweede lid van de Wet op de Ruimtelijke Ordening wordt de mogelijkheid geboden een bestemmingsplan vast te stellen in afwijking van het plan zoals dat ter inzage heeft gelegen.... Wij zijn evenwel van oordeel dat, ..., het niet aanvaardbaar is deze bevoegdheid zo op te vatten dat de raad de vaststelling van een bestemmingsplan gedeeltelijk kan verdagen om het desbetreffende onderdeel eerst later vast te stellen, zonder dat dit gedeelte als een afzonderlijk ontwerp, overeenkomstig het bepaalde in artikel 23 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening tevoren apart ter inzage is gelegd.' Hierbij geeft de Raad van State eveneens aan dat gestelde termijn tussen de terinzageliggig van het ontwerp-bestemmingsplan en de vaststelling volgens het bepaalde van de destijds geldende wet gesteld was op een periode van 4 maanden, terwijl in voorliggend geval dit een periode van 34 maanden betrof. Ook overweegt de Raad van State hierbij dat in de betreffende periode een kentekenonderzoek en een alternatievenonderzoek zijn uitgevoerd, wat in het kader van een nieuwe terinzageliggig van een ontwerp van bestemmingsplan en de alsdan naar voren gebrachte bezwaren ook een inhoudelijk nieuw licht had kunnen werpen op de zaak. Al met al oordeelt de Raad van State dat *'de raad der gemeente de in de Wet op de Ruimtelijke Ordening vervatte procedure-voorschriften zodanig heeft geschonden dat het plan reeds hierom niet voor goedkeuring in aanmerking komt'*.

Uit het voornoemde volgt dat de uitspraak van de Raad van State over de 'knip' in de Kempenbaan niet vergeleken kan worden met voorliggend bestemmingsplan. Van een dergelijke procedurele knip is immers geen sprake. Daarnaast willen wij opmerken dat het bestemmingsplan voor de Zilverbaan dusdanig is opgesteld dat de Zilverbaan zelfstandig kan functioneren, dus ook zonder verlenging van de Kempenbaan of aansluiting met de A67. Uit het bestemmingsplan met bijbehorende bijlagen volgt immers dat de realisering van de Zilverbaan niet wordt belemmerd door enige wet- en regelgeving, wat ook altijd de inzet is geweest voor voorliggend bestemmingsplan.

Dit betekent overigens niet dat niet gekeken is naar een toekomstige verlenging van de Kempenbaan / aansluiting A67. Zo is in de verschillende onderzoeken van het bestemmingsplan juist een doorkijk gemaakt ten aanzien van voornoemde aansluitingen, zodat de Zilverbaan in de toekomst ook goed kan functioneren. Ook is het bestemmingsplan dusdanig opgesteld dat een aansluiting met de A67 en een verlenging van de Kempenbaan tot de mogelijkheden behoort.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

Drs. K.J.P.A. Boonen
Secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester