

The background of the entire page is a collage of six aerial photographs. The top-left photo shows a residential area with houses and green fields. The top-right photo shows a dense forest. The middle-left photo shows a large, multi-story building complex with a red-tiled roof, surrounded by trees. The middle-right photo shows a large, multi-story building complex with a red-tiled roof, surrounded by trees. The bottom-left photo shows a residential area with houses and green fields. The bottom-right photo shows a large, multi-story building complex with a red-tiled roof, surrounded by trees.

Nota verblijfsrecreatie in het buitengebied

CONCEPT

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1. Inleiding	4
2. Intrekken Wet op de Openluchtrecreatie	6
3. Randvoorwaarden	7
3.1 Wet ruimtelijke ordening	7
3.2 Reconstructiewet concentratiegebieden	7
3.3 Wet Geurhinder en Veehouderij	8
3.4 Interimstructuurvisie Noord-Brabant en Paraplunota ruimtelijke ordening	9
3.5 Nota 'Buitengebied in Ontwikkeling' (BiO)	10
3.6 Gemeentelijk beleid en regionaal beleid	11
4. Recreatie in het buitengebied van Veldhoven	13
4.1. Trends en ontwikkelingen	13
4.2. Dagrecreatie	14
4.3. Typen verblijfsrecreatie	14
4.3.1. Kamperen op reguliere kampeerterreinen	16
4.3.2. Kamperen op kleinschalige kampeerterreinen	17
4.3.3. Landschapscampings	17
4.3.4. Kamperen buiten (bestemde) terreinen (vrij kamperen)	18
4.3.5. Verenigingskamperen op eigen kampeerterrein	18
4.3.6. Groepskamperen buiten een kampeerterrein	19
4.3.7. Kamperen voor eigen gebruik	19
4.3.8. Trekkershutten	19
4.3.9. Gereguleerde Overnachtingplaatsen in Buitengebied	19
4.3.10. Bed & Breakfast	20
4.3.11. Groepsaccommodaties	20
Bijlage 1. Begripsbepaling	22

Samenvatting

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie vervallen. Tot 2008 is deze wet nog de basis voor vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen op het gebied van kamperen geweest. Nu moeten gemeenten hun regelgeving op het gebied van (verblijfs) recreatie aanpassen.

Het bestemmingsplan en de Apv zijn hiervoor de meest geëigende instrumenten.

Deze samenvatting geeft de hoofdlijn van de beleidskeuzen voor de gemeente Veldhoven weer. Wij onderscheiden de volgende elf categorieën: reguliere kampeerterreinen, kleinschalig kamperen, kamperen buiten kampeerterreinen, verenigingskamperen op eigen kampeerterrein, groepskamperen buiten een kampeerterrein, kamperen voor eigen gebruik, trekkershut, bed & breakfast, groepsaccommodatie, landschapkampeerterrein en kamperen op natuurkampeerterreinen.

De nieuwe ontwikkelingen vragen om beleidskeuzen die mede de richting bepalen voor het nieuwe kampeerbeleid. De beleidskeuzen die aandacht vragen of merkbare veranderingen met zich meebrengen zijn:

1. Ten aanzien van kamperen op kleinschalige kampeerterreinen heeft de gemeente Veldhoven de voorwaarde dat verdere versterking van het platteland niet gewenst is. Toch is er gezien de ontwikkelingen op het gebied van kleinschalig kamperen, waarbij aangetoond is dat er behoefte is aan uitbreiding van het aantal standplaatsen, overgegaan tot uitbreiding van het maximaal aantal kampeerplaatsen van 15 naar 25 (zie paragraaf 4.3.2.).
2. Er komen steeds verzoeken binnen van mensen met kampeerauto's voor het inrichten van gemeentelijk gereguleerde overnachtingsplaatsen (GOP's). De gemeente Veldhoven is van het standpunt uitgegaan dat er binnen de gemeente Veldhoven voldoende locaties zijn waar overnacht kan worden met een kampeerauto. Daarom is het niet wenselijk om een GOP in de gemeente te realiseren (zie paragraaf 4.3.9).
3. De gemeente is de mening toegedaan dat er binnen de gemeente Veldhoven voldoende locaties zijn waar kampeerders kunnen overnachten. Daarom zijn de mogelijkheden tot nieuwe vestiging van kleinschalige kampeerterreinen beperkt (zie paragraaf 4.3.2.).
4. Het zelfde geldt voor de reguliere campings, waarbij het standpunt is ingenomen dat de gemeente Veldhoven geen toestemming zal verlenen bij verzoeken om vestiging van een nieuw regulier kampeerterrein (zie paragraaf 4.3.1).
5. Daartegenover wordt aan de bestaande reguliere campings wel de mogelijkheid geboden van het vergroten van de flexibiliteit en bebouwingsmogelijkheden binnen de bestaande situatie. Dit is mede vanwege het feit dat verdere versterking van het platteland, buiten de bestaande kampeerterreinen, niet gewenst is (zie paragraaf 4.3.1).
6. Bed & breakfast is een vorm van kleinschalige verblijfsrecreatie die binnen Nederland aan populariteit wint. De vraag naar Bed & breakfast wordt steeds groter. Binnen de gemeente Veldhoven is dit al min of meer merkbaar door de vestiging van nieuwe Bed & breakfast binnen bestaande gebouwen. Op dit terrein is verder geen beschrijving/definitie binnen de gemeente Veldhoven vastgelegd, waarom gekozen is om in deze nota deze overnachtingvorm te beschrijven (zie paragraaf 4.3.9).

Naast de bovenvermeldde beleidskeuzen is in deze nota aangegeven hoe in zijn algemeenheid dient te worden omgegaan met verblijfsrecreatie in het buitengebied.

1. Inleiding

Veel boerenbedrijven in Nederland stoppen of zijn al gestopt met hun agrarische activiteiten. Deze groep ondernemers is op zoek naar nieuwe uitdagingen. Vaak liggen deze uitdagingen in de recreatie. Boeren zijn in het verleden bijvoorbeeld gestart met een kleine camping of een groepsaccommodatie. Op deze manier wordt (verblijfs)recreatie steeds belangrijker voor de economie van het buitengebied. Om te zorgen dat deze economische drager op een juiste wijze wordt ingevuld en op de juiste wijze wordt benut, is beleid gewenst. De spreiding van de verschillende typen verblijfsrecreatie en dagrecreatie kan hierin worden vastgelegd, maar ook kan worden gezorgd voor een langer seizoen, waardoor er meer toeristen in de gemeente verblijven.

Aanleiding

Het beleid ten aanzien van verblijfsrecreatie werd tot 1 januari 2008 geregeld in de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR). Per 1 januari 2008 is deze wet komen te vervallen. Dit betekent dat een aantal zaken die in deze wet was geregeld door de gemeenten zelf geregeld moet worden. Veel zaken die in het verleden door de WOR werden geregeld zijn in andere wetgeving geregeld. De rest kan in de Algemeen Plaatselijke Verordening of in bestemmingsplannen worden vastgelegd.

De gemeente Veldhoven werkt aan een actualisering van de bestemmingsplannen. In dat kader wordt een nieuw bestemmingsplan buitengebied opgesteld. Dag- en verblijfsrecreatie worden in dit bestemmingsplan vastgelegd.

Verder heeft de gemeente Veldhoven recent de nota 'Toerisme en Recreatie -Vrije tijd in ondernemend Veldhoven' vastgesteld. Binnen Toerisme en Recreatie speelt het buitengebied een belangrijke rol. De inwoners van Veldhoven en omgeving willen ook dicht bij huis kunnen recreëren. Het buitengebied is daarbij uitstekend zeer geschikt voor. Door veranderingen in de agrarische sector is het buitengebied van karakter aan het wijzigen. Die wijzigingen kunnen worden benut om de recreatiemogelijkheden te versterken, echter met nadruk zonder dat het waardevolle karakter (qua milieu) van het buitengebied wordt aangetast.

Een van de conclusies van de nota 'Toerisme en Recreatie' is dat het huidige kampeerbeleid van de gemeente Veldhoven, zoals vastgelegd in de 'Bouwsteen kamperen' uit 1996, verouderd is.

Door bovenstaande ontwikkelingen en nieuwe trends op het gebied van verblijfsrecreatie is het tijd om opnieuw eens goed te kijken naar de mogelijkheden en onmogelijkheden op het gebied van overnachtingslocaties en dagrecreatie in het buitengebied.

Naast de ontwikkelingen in de verblijfsaccommodaties voor kamperen, is uit de trends en ontwikkelingen gebleken dat er een grotere behoefte bestaat aan overnachtingsmogelijkheid in onder meer Bed & Breakfast vorm. Dit geldt voor zowel de overnachtingsmogelijkheden voor het zakelijk als het recreatief toerisme.

In de Ruimtelijke Structuur Visie Veldhoven is aangegeven dat de nieuwe economische ontwikkelingen binnen de gemeente Veldhoven vragen om uitbreiding van hotels voor de opvang van de zakelijke toerist in Veldhoven. Of zich al dan niet meer hotels of B&B's in Veldhoven zullen vestigen is een kwestie van marktwerking.

In het buitengebied ZandOerle/Toterfout liggen naast de verblijfsaccommodaties die een verzoek hebben ingediend voor uitbreiding, ook dagactiviteiten die verschillende verzoeken hebben ingediend. Daarom wordt naast de onderhavige op te stellen kampeernota samen met de betrokken ondernemers een toeristische/recreatieve visie ontwikkeld op dit gedeelte van het buitengebied en de samenhang tussen de attracties in dat gebied.

Doelstellingen

Voorliggende nota moet worden gezien als nadere uitwerking van de nota 'Toerisme en Recreatie – vrije tijd in ondernemend Veldhoven'. De nota vervangt de 'Bouwsteen kamperen' uit 1996 en zal uitgangspunten bevatten die zullen worden verwerkt in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

Met deze nota willen we lokaal beleid voor (verblijfs) recreatieve mogelijkheden ontwikkelen om het toeristische product in de gemeente Veldhoven te structureren en te versterken, dat als basis kan dienen voor het bestemmingsplan Buitengebied.

Deze nota Verblijfsrecreatie in het buitengebied is gebaseerd op de volgende doelstellingen:

1. Verhoging van de bestedingen in de toeristisch-recreatieve sector.
2. Verhoging van het aantal toeristische overnachtingen.
3. Toeristische overnachtingen in het voor- en naseizoen (seizoensverbreding).
4. Productdifferentiatie en productkwaliteit als uitgangspunt voor het toeristische product in de gemeente Veldhoven.
5. Recreatie en toerisme als nieuwe economische drager van het landelijk gebied.
6. Streven naar zoveel mogelijk uniforme regelgeving en handhaafbaarheid.
7. Deregulering waar dit mogelijk is.

In deze nota is dan ook vastgelegd welk type (verblijfs)recreatie op welke locatie in de gemeente gewenst is en op welke manier dat in de lokale regelgeving doorvertaald wordt.

Onderzoeksvragen

Om deze doelstelling te kunnen verwezenlijken moet eerst een paar vragen worden beantwoord.

- ♦ Welke juridische gevolgen heeft het intrekken van de WOR en hoe kunnen deze gevolgen worden ingekaderd in bestaande of nieuwe wetgeving?
- ♦ Welke typen verblijfsrecreatie bestaan er en welke typen zijn er aanwezig in Veldhoven?
- ♦ Welke juridische en beleidsmatige randvoorwaarden zijn er voor deze vormen van verblijfsrecreatie en voor dagrecreatie?
- ♦ Hoe kunnen de verschillende typen verblijfsrecreatie en dagrecreatie ruimtelijk worden ingepast in de gemeente Veldhoven en binnen welke juridische kaders?

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden consequenties van het intrekken van de WOR besproken. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de randvoorwaarden die gesteld worden door nationale, provinciale, regionale en lokale wet- en regelgeving. In Hoofdstuk 4 wordt een analyse van alle mogelijke vormen van (verblijfs)recreatie en ruimtelijke keuzes gemaakt. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze deze vastgelegd dienen te worden in de lokale wet- en regelgeving. Hoofdstuk 5 schetst het totale eindbeeld. In de bijlagen zijn verschillende definities opgenomen en de wettekst van de Wet op de openluchtrecreatie.

2. Intrekken Wet op de Openluchtrecreatie

De Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) is op 1 januari 2008 ingetrokken. Het intrekken van de WOR had twee redenen. Allereerst is uit de evaluatie van de kampeerregelgeving gebleken dat het vergunningstelsel niet noodzakelijk was voor het kampeerbeleid. De bestemmingsplannen met voorschriften bieden in principe voldoende mogelijkheden om een gedifferentieerd kampeerbeleid te voeren. In het kader van deregulering is, volgens het ministerie van LNV, het vergunningstelsel dus niet langer wenselijk. Daarbij is gebleken dat de onderdelen van de WOR in het algemeen belang van gezondheid, hygiëne en veiligheid ofwel zijn geregeld in anderen wetten of kunnen worden geregeld door zelfregulering door de markt. Er is dan ook geen nieuwe wet voor in de plaats gekomen.

De WOR regelde een aantal zaken over drie onderwerpen, te weten kampeerregelgeving, hygiëne op jachthavens en vestiging van volkstuincomplexen. Vergunningen, vrijstellingen en ontheffingen, verleend op grond van de WOR, zijn in beginsel van rechtswege op 1 januari 2008 vervallen.

Gemeenten moeten nu hun eigen kampeerbeleid ontwikkelen en implementeren. Hierbij zal er rekening moeten worden gehouden met andere belangen en gebruiksmogelijkheden in het landelijk gebied en met de kaders voor bescherming van natuur en landschap. Dit kan deels in bestemmingsplannen worden vastgelegd en deels in de Algemeen Plaatselijke verordening.

Aan de WOR was ook de Regeling natuurkampeerterreinen gekoppeld. De regeling regelde de aanvullende voorschriften over aard en grootte van zogenaamde natuurkampeerterreinen. Ook deze regeling is met het intrekken van de WOR komen te vervallen. Vanaf 1 januari 2008 zijn natuurkampeerterreinen, verenigingskampeerterreinen en het groepskamperen buiten kampeerterreinen niet meer bij wet genoemd. Gemeenten zijn vrij om al of niet voorschriften over de aard en grootte van natuurkampeerterreinen, verenigingskampeerterreinen en het groepskamperen buiten terreinen te hanteren.

3. Randvoorwaarden

Voor wat betreft (verblijfs)recreatie in het buitengebied is een aantal zaken in landelijke en provinciale regelgeving vastgelegd. In dit hoofdstuk worden de randvoorwaarden, neergelegd door landelijke, provinciale en regionale wet- en regelgeving, beschreven.

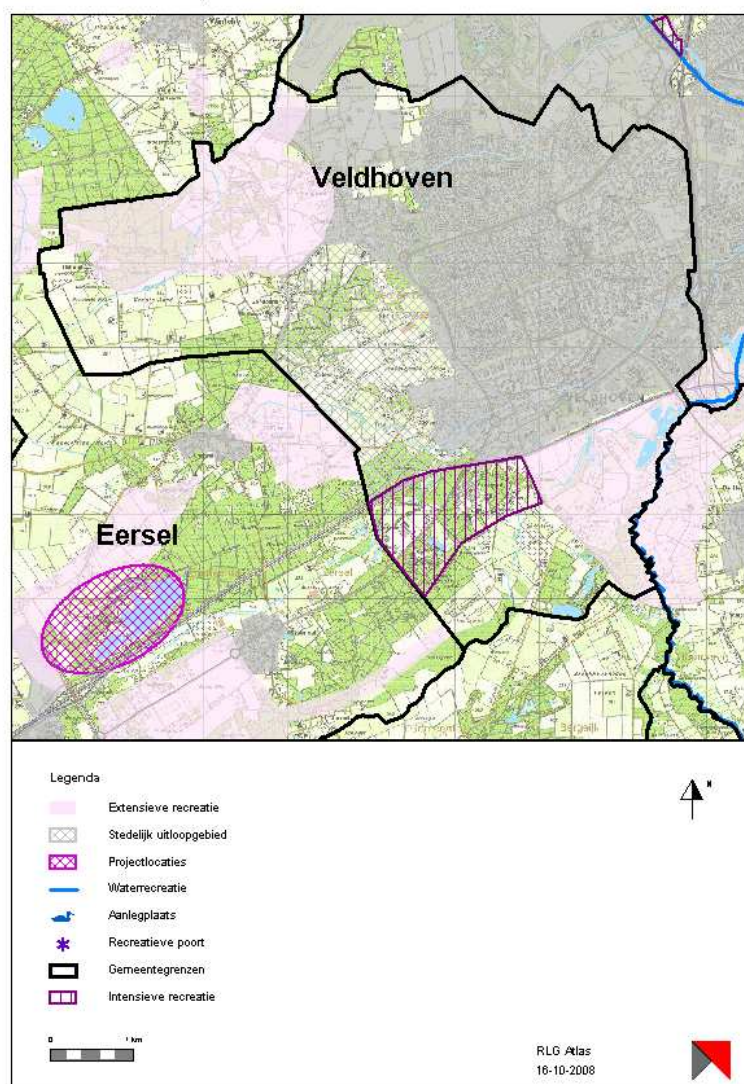
3.1 Wet ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening regelt de ruimtelijke planning in Nederland. Op provinciaal niveau is dit vertaald in provinciale structuurvisies. Voor de provincie Noord-Brabant geldt de interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in Ontwikkeling'. Op gemeentelijk niveau geldt het bestemmingsplan als centraal instrument. De meeste vormen van verblijfsrecreatie zijn hierin ruimtelijk vastgelegd. De ontwikkeling van nieuwe mogelijkheden is dan ook afhankelijk van huidige bestemmingsplannen of van bestemmingsplanwijzigingen. Slechts enkele vormen van verblijfsrecreatie zijn momenteel niet afhankelijk van de Wet ruimtelijke ordening. Dit zijn natuurkampeerterreinen, groepskamperen buiten kampeerterreinen en vrij kamperen buiten kampeerterreinen.

3.2 Reconstructiewet concentratiegebieden

De Reconstructiewet concentratiegebieden (Rcw) regelt een aantal zaken in speciaal aangewezen gebieden met een hoge veedichtheid, zogenaamde concentratiegebieden. Zuid-Oost Brabant is een concentratiegebied. De Rcw biedt meer mogelijkheden voor

Uitsnede reconstructieplan Boven-Dommel



activiteiten in het buitengebied dan de bestaande wetten en regelgeving afzonderlijk. Voor een gebied waar de reconstructiewet geldt, wordt een reconstructieplan opgesteld. In de provincie Noord-Brabant is het concentratiegebied opgedeeld in 7 reconstructiegebieden. De gemeente Veldhoven is gelegen in het reconstructiegebied Boven-Dommel. Voor dit gebied is een reconstructieplan opgesteld. Het reconstructieplan is een integraal plan dat alle onderwerpen die relevant zijn voor de ontwikkeling van het landelijk gebied in hun onderlinge, inhoudelijke, organisatorische en ruimtelijke samenhang meeneemt en de prioriteiten daarin aangeeft. In dit plan zijn alle Rijksbeleidszaken en Provinciale beleidszaken integraal uitgewerkt.

In het reconstructieplan dat van toepassing is voor de gemeente Veldhoven, is een toeristisch recreatieve visie opgenomen, die is vertaald in een ontwikkelingskaart. Op deze kaart worden (voor de gemeente Veldhoven) de volgende legenda-aanduidingen weergegeven: Extensieve recreatie, Intensieve recreatie en stedelijk uitloopgebied. Het plangebied Zilverackers is aangeduid als stedelijk uitloopgebied en het gebied rondom de Locht als intensief recreatief gebied en het zuidoostelijke en noordwestelijke deel van de gemeente als gebied voor extensieve recreatie. Voor een omschrijving van deze begripsbepalingen, zie bijlage 1.

3.3 Wet Geurhinder en Veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze vervangt de Wet stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden (Wsv), deze is per 1 januari 2007 ingetrokken.

Alleen een 'geurgevoelig object' wordt volgens de Wgv tegen overmatige geurhinder beschermd. Artikel 1, van de Wgv: Geurgevoelig object: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Om te kunnen oordelen of een recreatief object als geurgevoelig object kan worden gezien, moet de definitie worden bekeken. De definitie bestaat uit vier onderdelen:

1. Het object is een **gebouw**.
2. Het gebouw is bestemd voor **menselijk wonen of menselijk verblijf**.
3. Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor **menselijk wonen of menselijk verblijf**.
4. Het gebouw wordt **permanent -of op een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik-** voor menselijk wonen of menselijk verblijf gebruikt.

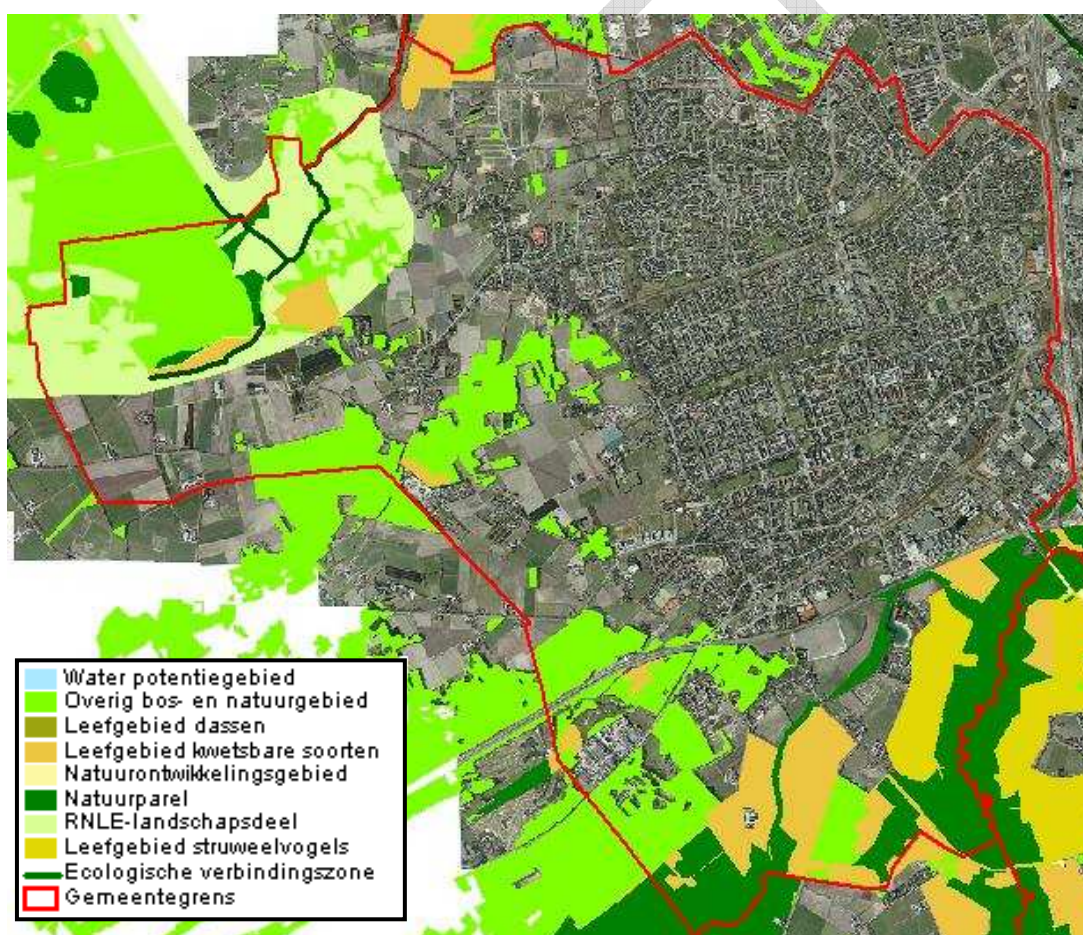
De mens is gevoelig voor geur, maar de gebouwen, waar die mens woont of verblijft, worden aangemerkt als geurgevoelig object. Het is niet relevant of het verblijf wordt uitgeoefend door hetzelfde individu of door verschillende personen. Ook de omvang van de groep mensen, die op de locatie verblijft, bepaalt niet of een object geurgevoelig is. De verblijfsduur is bepalend. Dat heeft als consequentie dat, voor zover de totale verblijfsduur overeenkomt, de kortdurende aanwezigheid door meerdere mensen is gelijkgesteld met de langdurige aanwezigheid door één of enkele mensen.

Recreatiewoningen en bestaande dag- of kampeerboerderijen die slechts enkele weken of maanden per jaar (bijvoorbeeld alleen in het hoogseizoen) in gebruik zijn zullen niet zo snel vergelijkbaar zijn met permanent gebruik. Dezelfde strekking zal van toepassing zijn op het bij een kleinschalige 'B&B' verstrekken van logies en ontbijt. Uiteraard ervan uitgaande dat eigenaar/verhuurder niet ook in betreffend gebouw woonachtig is.

3.4 Interimstructuurvisie Noord-Brabant en Paraplunota ruimtelijke ordening

De provincie heeft haar recreatie- en toerismebeleid vastgelegd in de interim structuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in Ontwikkeling' en de Paraplunota ruimtelijke ordening. In de interimstructuurvisie worden de provinciale ruimtelijke belangen benoemd. Deze betreffen onder andere 'ruimtelijke kwaliteit', 'natuur', 'land- en tuinbouw' en 'toerisme en recreatie'. In de Paraplunota ruimtelijke ordening geven gedeputeerde staten aan hoe zij hun bevoegdheden zullen inzetten om deze belangen te behartigen. Deze twee documenten zijn gebaseerd op het Streekplan Noord-Brabant 2002, diverse beleidsnotities, de uitwerkingsplannen van het streekplan en de reconstructieplannen.

In de paragrafen 4.8 tot en met 4.10.5 van de paraplunota ruimtelijke ordening wordt het provinciale beleid ten aanzien van recreatie uiteengezet. Er wordt ingegaan op de mogelijkheden van bestaande en nieuwe voorzieningen op het gebied van dag- en verblijfsrecreatie in het buitengebied. Er wordt de koppeling gelegd met de Groene Hoofdstructuur (GHS) en Agrarische Hoofdstructuur (AHS). Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen verschillende vormen van verblijfsrecreatie, slechts landschapscampings worden separaat aangehaald. In onderstaande tabel zijn de mogelijkheden aangegeven. Aanduidingen binnen de AHS en GHS die binnen de gemeente Veldhoven niet voorkomen zijn buiten beschouwing gelaten.



GHS/AHS	Subzone	Nieuwvestiging verblijfsrecreatie mogelijk?
GHS-natuur	Natuurparel	Nee, hierop geldt een uitzondering voor verblijfsrecreatie die gevestigd wordt in bestaande karakteristieke gebouwen, teneinde deze te behouden
	Overig bos- en natuurgebied	Alleen op bestaande en voormalige bouwblokken
GHS-landbouw	Leefgebied Kwetsbare soorten	- Alleen op bestaande en voormalige bouwblokken, of - Op een duurzame projectlocatie voor R&T
	Natuurontwikkelingsgebied	- Alleen op bestaande en voormalige bouwblokken, of - Op een duurzame projectlocatie voor R&T - ruimte voor landschapscampings
AHS-landschap	RNLE-landschapsdeel	- Alleen op bestaande en voormalige bouwblokken, of - Op een duurzame projectlocatie voor R&T - ruimte voor landschapscampings
AHS-landbouw	AHS-overig	- ja, mits dit niet conflicteert met de landbouw

Een nieuwe locatie voor verblijfsrecreatie moet gepaard gaan met de uitvoering van een behoorlijk beplantingsplan.

Bestaande verblijfsrecreatiebedrijven mogen in principe, onder voorwaarden, uitbreiden. Plannen voor uitbreiding dienen te worden getoetst door de provinciale Adviescommissie voor toerisme en recreatie.

Nieuwe, kleinschalige, dagrecreatiepunten in de GHS en AHS-landschap zijn mogelijk, mits de draagkracht van het betrokken gebied niet wordt overschreden en het initiatief leidt tot verrijking van het toeristisch recreatief product in de streek. De toetsing ligt in handen van de provinciale Adviescommissie voor toerisme en recreatie.

3.5 Nota 'Buitengebied in Ontwikkeling' (BiO)

Het Brabantse platteland is in ontwikkeling. Door economische omstandigheden stoppen veel agrariërs met hun bedrijf, maar er zijn er ook die op zoek gaan naar een nieuwe of nevenfuncties. Het zoeken naar inkomsten voor de agrarische sector is essentieel voor behoud en beheer van het Brabantse platteland. Het hoofddoel van het programma voor hergebruik vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen is het behouden van economische activiteit en het daar waar mogelijk verbeteren en behouden van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijke gebied. De realisatie van dit doel vindt plaats door de mogelijkheid te bieden voor het hergebruiken van bestaande gebouwen voor andere activiteiten dan alleen maar landbouw. Andere activiteiten kunnen gelieerd zijn aan de landbouw, maar kunnen ook volledig anders zijn. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben daarom de Nota 'Buitengebied in Ontwikkeling' vastgesteld. Dit beleidskader heeft de status van beleidsregel en bevat zowel criteria als handreikingen voor gemeenten die beleid ontwikkelen voor de toepassing van hergebruik vrijkomende agrarische gebouwen. De nota is aangewezen als onderdeel van de Paraplunota ruimtelijke ordening.

De nota geeft invulling aan vier beleidslijnen:

1. Beleidslijn Bebouwingsconcentraties
2. Beleidslijn Voormalige agrarische bedrijfslocaties in het Buitengebied (VAB)
3. Beleidslijn Paardenhouderijen
4. Beleidslijn Nevenfuncties en Verbrede landbouw

In deze beleidslijnen wordt het streekplanbeleid op punten verruimd. Beleidslijnen 2, 3 en 4 hebben een relatie met deze nota en worden toegelicht.

Ad. 2.

De verruiming van hergebruiksmogelijkheden van VAB's in het buitengebied moet passen binnen de functies die aan het buitengebied worden toebedeeld, te weten landbouw, natuur en recreatie en stedelijk uitloopgebied. De hergebruiksmogelijkheden van VAB's in het buitengebied zijn daarom beperkt. Recreatie en toerisme worden in de nota beschouwd als nevenschikte activiteiten in het buitengebied, die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de leefbaarheid van het platteland. Naast de ontwikkeling van aan het buitengebied gebonden toerisme en recreatie, is hergebruik van VAB's toegestaan voor overige recreatieve voorzieningen. Voorwaarde is dat een verdere recreatieve ontwikkeling past binnen de visie zoals neergelegd in de gebieds- en reconstructieplannen, dat de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet worden beperkt en dat de aanwezige waarden niet worden aangetast en worden versterkt.

Ad. 3.

De ontwikkeling van paardenhouderijen kan een belangrijke bijdrage leveren aan de vitaliteit van het platteland. Er kunnen echter ook nadelen kleven aan deze ontwikkeling vanwege de noodzaak van het oprichten van grote rijhallen die een bepaalde uitstraling op de landelijke omgeving met zich brengen. Ten aanzien van paardenhouderijen met een publieks- en verkeersaantrekkende werking, zoals maneges, dient primair vestiging in bebouwingsconcentraties overwogen te worden. Een manege kan echter ook een functie vervullen als recreatieve voorziening. Indien hiervan sprake is, kan de vestiging buiten bebouwingsconcentraties worden overwogen, mits dit past binnen de recreatieve visies zoals neergelegd in de reconstructie- en gebiedsplannen. Hierbij mogen de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven niet worden beperkt en/ of de aanwezige waarden worden aangetast.

Indien er bij een paardenhouderij (manege danwel anderszins) tevens berijding van de paarden buiten de vestigingslocatie plaatsvindt, wordt aandacht gevraagd voor de effecten van de aanleg en berijding van ruitersporen op zijn omgeving.

Ad. 4.

De nota beoordeelt nevenfuncties als zijnde vervolgfuncties. Hieruit volgt dat alleen functies die ingevolge het Streekplan, en de nota BiO, als vervolgfunctie kunnen worden toegelaten, als nevenfunctie kunnen worden ontplooid. Voorbeelden van nevenfuncties die ingevolge het Streekplan en deze beleidsnota als vervolgfunctie ontwikkeld kunnen worden zijn: recreatieve functies, agrarisch verwante functies, agrarisch technische hulpfuncties en statische binnenopslag. Er is alleen sprake van een nevenfunctie zolang het agrarische bedrijf als hoofdfunctie wordt uitgeoefend. Het is nodig een bij de nevenfunctie passend maximum aan bebouwing in het bestemmingsplan op te nemen.

3.6 Gemeentelijk beleid en regionaal beleid

Op 8 maart 2005 zijn het Regionaal Structuurplan en het Uitwerkingsplan voor de regio Eindhoven (RSP en UP) door Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant goedgekeurd. In dit plan staat over Recreatie & toerisme het volgende:

Een van de speerpunten van het economische beleid van de regio is de ontwikkeling van de toeristische sector. Er zal een duidelijke scheiding moeten zijn tussen stad en platteland.

Het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) heeft een "Sociaal-economisch beleidsplan 2008-2013" vastgesteld, waarin de koers is voortgezet voor de ontwikkeling van onze regio tot een van de meest moderne en dynamische kennisregio's van de wereld. Ter uitvoering van dit beleid zijn drie programmalijnen ontwikkeld: Brainport, Progress en Kompas II. Daarnaast wil men gebruik maken van de economische kracht van recreatie en toerisme en plattelandontwikkeling en de verbinding vanuit beide met de sociaal-economische opgaven van de regio als Brainport.

Kompas II

De visie/ambitie van het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) is als volgt geformuleerd: "een aantrekkelijke regio met een kwalitatief hoogstaand en onderscheidend recreatief product", vertaald in de navolgende strategische doelen:

- ♦ versterking van het toeristisch-recreatief product op strategische thema's (m.n. aandacht voor kansen voor toerisme in samenhang met andere sectoren zoals cultuur, landschap etc, aandacht voor het kwaliteitsniveau van de toeristisch-recreatieve bedrijven en voor duurzaamheid)
- ♦ het bevorderen van lokale en regionale samenwerking en ketenvorming (betrokkenheid van het lokale bedrijfsleven en ook samenwerking tussen bedrijven op dit schaalniveau)
- ♦ Product en gebiedspromotie (focus op de wervende promotie voor de regio; aandacht voor de ontwikkeling/uitbreiding van Engelstalige promotie-uitingen)
- ♦ Een strategische positionering van toerisme en recreatie (beschikbaar krijgen van goed datamateriaal, afstemming met Progress en Brainport op onderling gerelateerde doelstellingen en keuze voor thema's en projecten die de regio op de gewenste wijze profileren en positioneren).

Bovenstaande strategische doelen zijn verder uitgewerkt in "Kompas II". Kompas II is een projectorganisatie die overheden en bedrijven ondersteunt bij het ontwikkelen van toerisme en recreatie in de regio en nieuwe initiatieven stimuleert.

In samenwerking met het recreatief-toeristische werkveld is voor de gemeente Veldhoven een beleidsnota opgesteld met de titel 'Vrije tijd in ondernemend Veldhoven'. Deze nota is op 11 november 2008 vastgesteld door de gemeenteraad.

In deze nota wordt gesproken over: geef boeren en buitenlui recreatief de ruimte, waarbij de kwaliteit van zowel het groen/natuur als de te ontwikkelen activiteiten in het buitengebied in evenwicht blijven.

Er is een veelheid aan opties mogelijk die elk voor zich bijdragen aan de duurzame instandhouding van het platteland en de toeristische/recreatieve ontwikkelingen. Op de gemeente rust de taak om genoemd evenwicht te handhaven. Dit vraagt enerzijds om het stellen van goede randvoorwaarden en anderzijds om deregulering. Geef heldere kaders aan waarbinnen de boer recreatief de ruimte krijgt en help hem die zo goed mogelijk te benutten, waarbij het behoud van natuurlijk evenwicht, zoals de flora en fauna, nadrukkelijk als randvoorwaarde wordt gesteld.

Er zal nadrukkelijk op moeten worden toegezien dat de toeristische en recreatieve activiteiten in het buitengebied op geen enkele wijze afbreuk doen aan de natuurlijke kwaliteiten van dat gebied. De gemeente zal daarop moeten handhaven.

4. Recreatie in het buitengebied van Veldhoven

Recreatie en toerisme is één van de nieuwe economische dragers. Er is een grote omzetstijging in deze branche en er zijn steeds meer mensen werkzaam in deze branche. De regio is in vergelijking tot de andere Brabantse regio's sterk gegroeid. De verwachting is dat het aantal banen binnen deze sector de komende jaren (tot 2015) nog 20% zal stijgen (bron: Rabobank). Onze gemeente moet profiteren van deze groeiende sector. Ons buitengebied is een geschikte locatie voor bepaalde vormen van (verblijfs)recreatie. Een belangrijk gegeven hierbij is dat deze sector juist ook vervangende werkgelegenheid biedt voor onder andere agrariërs en werkgelegenheid biedt in het lagere segment.

Binnen de gemeente zijn veel mensen werkzaam in de sector recreatie en toerisme. Denk aan de grote trekkers als Koningshof, Buitenant, Papegaaiencentrum, Campings en Golfbaan Gendersteijn. Informatie van onder meer andere overheden leert dat de grafheuvels bij Toterfout bezoekers trekken van buiten de regio. Voor meer informatie verwijzen we naar de bijlage VI van de nota Toerisme en Recreatie "Vrije tijd in ondernemend Veldhoven". De sector recreatie en toerisme voorziet in 1.365 banen c.q. 6 % van de totale werkgelegenheid binnen de gemeente Veldhoven (cijfers uit 2005) en leveren weer extra bestedingen in de kern op. Denk aan de winkels, musea, horeca etc.

Deze sector zal alleen maar groeien. De jonge ouderen bijvoorbeeld krijgen meer vrije tijd en besteden deze vooral buitenshuis. Deze groep heeft ook meer te besteden dan de vorige generatie jonge ouderen. Door de aanwezigheid van overnachtingslocaties komt deze bevolkingsgroep ook naar de gemeente om daar te recreëren. Camping 't Witven bijvoorbeeld heeft daarop ingespeeld door arrangementen voor fietsers aan te bieden (trappen en happen). Als we niet voldoende aandacht aan de sector recreatie en toerisme besteden dan mist de gemeente kansen en inkomsten.

4.1. Trends en ontwikkelingen

De trends en ontwikkelingen binnen de sector recreatie en toerisme zijn te vangen in enkele woorden:

- ◆ Vergrijzing
- ◆ Luxe
- ◆ Fietsen/wandelen
- ◆ Korte vakanties
- ◆ Voor en naseizoen
- ◆ Meerdere vakanties
- ◆ Gezinnen
- ◆ Activiteiten
- ◆ Zorg en welzijn
- ◆ Beleving
- ◆ Kampeerwagens
- ◆ Zakelijk toerisme

Diversiteit is een belangrijk onderdeel van deze trends. Men wil niet meer veel van hetzelfde. Variatie in het aanbod is belangrijk en onderscheidend aanbod van andere gemeenten en regio's.

Dagrecreatie is vooral afhankelijk van het onderscheidende. Voor een goed idee van een ondernemer moet ruimte gemaakt kunnen worden. De gemeente moet vooral goed kijken naar deze factor bij een aanvraag.

Voor verblijfsrecreatie is de richting duidelijk aan te geven. Er is een grote vraag naar kampeerlocaties met rust en in een groene omgeving. Deze moeten dicht bij

natuurgebieden gelegen zijn, waar gewandeld en gefietst kan worden. De vraag is ingegeven door de vergrijzing. Deze groep recreanten wil, naast de eerst genoemde zaken, ook luxe. Men wil niet meer afzien of behelpen. De camping moet dan ook van alle gemakken zijn voorzien. Denk hierbij aan nette sanitaire voorzieningen waar iedere standplaats een afgesloten sanitaire ruimte met wasmachine alleen voor eigen gebruik ter beschikking heeft en de mogelijkheid tot het legen van een chemisch toilet.

Vertaald in het ruimtelijke beleid betekent dit dat er bijzondere dagrecreatie en kleine campings met grote plaatsen gewenst zijn, gelegen nabij natuurgebieden, en dat er meer pensions en bed & breakfasts zijn gewenst. In dit hoofdstuk brengen wij dagrecreatie en alle typen verblijfsrecreatie in beeld en wordt aangegeven welke typen waar in de gemeente Veldhoven gewenst zijn. Ook wordt beschreven op welke wijze dat vertaald dient te worden in gemeentelijke wet- en regelgeving.

4.2. Dagrecreatie

Omdat iedere keer weer nieuwe vormen van dagrecreatie worden bedacht is dagrecreatie niet te vangen in een rij met voorbeelden. 20 jaar geleden had men bijvoorbeeld nog nooit van een speelboerderij gehoord, nu zijn ze niet meer weg te denken als middagje vermaak voor kinderen. Maar dagrecreatie is ook een golfbaan, visvijver of dierenpark. Deze vormen zijn in de gemeente Veldhoven op haar grondgebied aanwezig.

Voor het buitengebied zijn nieuwe locaties dagrecreatie onder voorwaarden toegestaan. Iedere nieuwe aanvraag wordt apart bekeken, daarvoor zal zowel een ruimtelijke (gebouw, inpassing in groen etc.) als economische onderbouwing gegeven moeten worden. De gemeente maakt daarnaast ook een afweging op basis van uniciteit, het moet iets toevoegen aan hetgeen er al is.

Horeca is een vorm van dagrecreatie. Voor de vorm van recreëren van wandelen en fietsen in het buitengebied is de behoefte ontstaan aan plaatsen waar men iets kan nuttigen. Daarbij moet niet gedacht worden aan cafés of iets dergelijks, maar wel aan mobiele, kleinschalige verkooppunten of aan een beperkte terrasvoorziening bij een langs de route gelegen boerderij. In dat laatste geval is het beslist niet de bedoeling dat dit gecombineerd wordt met zaalverhuur, discotheken. Dit is te voorkomen door het stellen van duidelijke voorwaarden in de ontheffing. Daarom is de gemeente er voorstander van om kleinschalige voorzieningen mogelijk te maken. Hier wel nadrukkelijk onder de voorwaarde dat deze voorzieningen geen aantasting voor de omgeving mogen inhouden.

4.3. Typen verblijfsrecreatie

Verblijfsrecreatie is het totaal van mogelijkheden en voorzieningen om te recreëren op een bepaalde plaats in Nederland, waarbij recreatief nachtverblijf centraal staat. Voor dit recreatieve nachtverblijf zijn de volgende vormen te onderscheiden¹:

- ◆ Kamperen op reguliere kampeerterreinen
- ◆ Kamperen op kleinschalige kampeerterreinen
- ◆ Kamperen buiten (bestemde) terreinen (vrij kamperen);
- ◆ Landschapscamping
- ◆ Groepskamperen buiten een kampeerterrein
- ◆ Verenigingskamperen op eigen kampeerterrein
- ◆ Kamperen voor eigen gebruik
- ◆ Trekkershutten
- ◆ Gereguleerde Overnachtingplaatsen
- ◆ Bed & Breakfast
- ◆ Groepsaccommodaties
- ◆ Kamperen op natuurkampeerterreinen
- ◆ Bungalowparken

¹ Zie bijlage 1 voor begripsbepalingen.

♦ Hotels/pensions

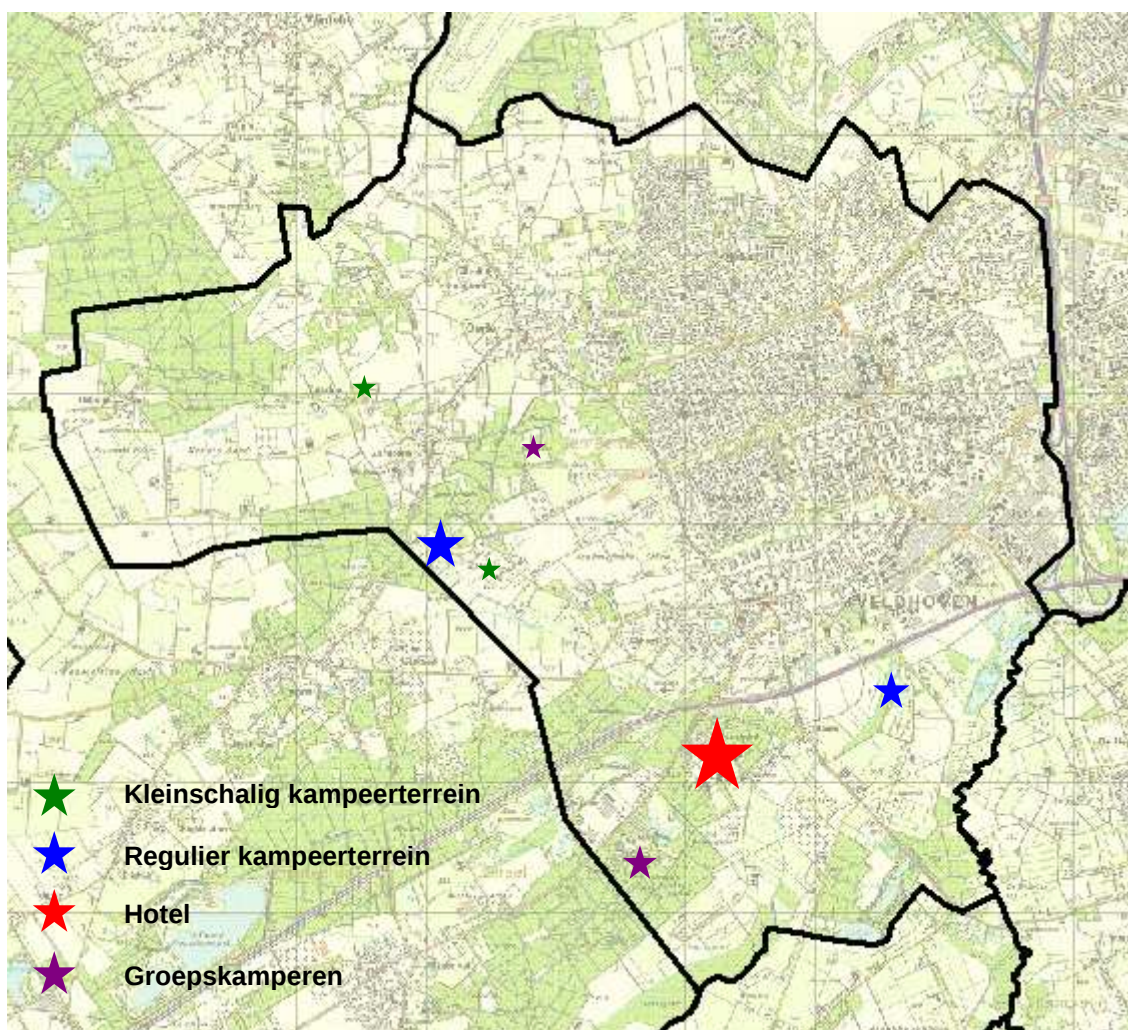
Een aantal van deze overnachtingvormen wordt niet behandeld in deze nota. Dit is om verschillende redenen. Deze worden kort toegelicht. *Jachthavens* zijn niet aanwezig in de gemeente en er zijn ook geen mogelijkheden voor jachthavens, deze worden niet verder behandeld. Voor *Hotels en Pensions* is altijd een bestemmingsplanwijziging nodig. Bovendien zijn deze overnachtingvormen intensief van aard. De vestiging hiervan zal afzonderlijk bekeken moeten worden. Door dat intensieve karakter is voor deze vorm van verblijfsrecreatie de kern van de dorpen een betere locatie. In bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' is voor agrarische bedrijven in een gebied zonder overige waarden wel de mogelijkheid opgenomen om bij beëindiging van het agrarisch bedrijf een kampeerboerderij te beginnen. Dit betreft echter slechts een tweetal bedrijven. Hier zal in deze nota niet verder op ingegaan worden. *Kamperen op een natuurkampeerterrein* is in deze gemeente praktisch niet haalbaar. Een natuurkampeerterrein is een aaneengesloten gebied van tenminste 25 ha bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap. Een gebied van deze afmeting is nauwelijks te realiseren en door de beperkingen die het andere vormen op zou leggen is deze vorm van kamperen niet in deze gemeente gewenst. Door geen mogelijkheden in het bestemmingsplan te creëren is dit voldoende afgedekt. *Plattelandsappartementen* zijn grotere complexen waar op oneigenlijk gebruik als permanente bewoning zeer moeilijk te handhaven is. Het is als het ware een appartementencomplex in het buitengebied. Dit is niet gewenst. In de gemeente Veldhoven zijn geen *Bungalowparken*. Er is echter wel een groot aanbod aan chalets op de twee reguliere kampeerterreinen. Realisatie van een beperkt aantal recreatiewoningen op de bestaande recreatieterreinen is niet bij voorbaat uitgesloten. Ook hier geldt dat voor een uitbreiding altijd sprake is van een nieuw bestemmingsplan en dat een nieuwe aanvraag apart bekeken zal moeten worden.

Er worden geen nieuwe solitaire vakantiewoningen toegestaan. Voor bestaande vakantiewoningen wordt in de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied de afweging gemaakt of, indien dit nog niet het geval is, deze positief bestemd worden of een andere bestemming dienen te krijgen.

Permanente bewoning

De gemeente Veldhoven hanteert het standpunt dat permanente bewoning van een kampeermiddel (definitie Apv) op een kampeerterrein (regulier dan wel enige andere vorm) in nieuwe situaties niet toegestaan wordt. De gemeente kent behalve de chalets op de twee reguliere kampeerterreinen slechts één als zodanig bestemde recreatiewoning. Er bestaat dan ook geen behoefte aan beleid inzake het illegaal bewonen van 'losse' recreatiewoningen.

Ten aanzien van de reguliere kampeerterreinen zijn wij van mening dat volledige legalisatie (dus het toekennen van de bestemming 'Wonen') van illegale bewoning niet wenselijk is. In die gevallen waarin handhaven niet meer reëel is of waarin legalisatie door een hogere overheid verplicht wordt gesteld, kan worden gekozen voor het persoonsgebonden overgangsrecht. De huidige bewoner kan in een dergelijk geval de permanente bewoning voortzetten. Bij vertrek van deze bewoner of verkoop van de eigendommen dient de permanente bewoning te worden beëindigd.



4.3.1. Kamperen op reguliere kampeerterreinen

Voor de vestiging of uitbreiding van (grootschalige) verblijfsrecreatieve complexen is een bestemmingsplanwijziging of ontheffingsprocedure nodig. Daarin wordt een ruimtelijke onderbouwing gegeven. Er zal voor deze procedure een beplantingsplan opgesteld moeten worden en wanneer het gelegen is in de GHS zal advies ingewonnen moeten worden bij de Provinciale adviescommissie voor Recreatie & Toerisme. Voor het advies van de adviescommissie zal door de ondernemer een integraal plan moeten worden opgesteld, waaruit blijkt dat de aantasting van de natuur en het economische belang met elkaar in balans zijn. Complexen dienen te worden gerealiseerd in de directe omgeving van steden of dorpen of sluiten aan bij bestaande grootschalige recreatieve voorzieningen. Reguliere kampeerterreinen hebben een jaarrond openstelling.

Bij de regulier kampeerterrein worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- ◆ geen vestiging nieuwe reguliere kampeerterreinen;
- ◆ behouden aandeel toeristisch kamperen van minimaal 20% van aanwezige oppervlak aan standplaatsen;
- ◆ bebouwing van maximaal 80m² per staanplaats toestaan (incl. bijgebouwen);
- ◆ bebouwingspercentage van maximaal 50% per staanplaats toestaan.

4.3.2. Kamperen op kleinschalige kampeerterreinen

Ten aanzien van kamperen op kleinschalige kampeerterreinen heeft de gemeente Veldhoven de voorwaarde dat verdere versterking van het platteland niet gewenst is.

Bij de inrichting van kleinschalige kampeerterreinen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- ♦ het kleinschalig kamperen wordt landschappelijk ingepast: het kampeerterrein is voorzien van een zodanige (gebiedseigen) beplanting dat het een passend element vormt in de omgeving en dat aan een doelmatige inrichting wordt bijgedragen;
- ♦ "Vrije veld"-situaties worden uitgesloten en het kleinschalig kamperen vindt in ruimtelijke samenhang met de gebouwen plaats;
- ♦ toilet- en wasvoorzieningen dienen in principe in bestaande gebouwen te worden gerealiseerd;
- ♦ parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden;
- ♦ parkeerplaatsen dienen landschappelijk te worden ingepast;
- ♦ niet binnen de bebouwde kom;
- ♦ alleen binnen of aansluitend aan bouwblok;
- ♦ niet op kortere afstand dan 50m vanaf gevoelige objecten (o.a. woning);
- ♦ alleen kampeermiddelen gericht op toeristisch kamperen. Chalets of stacaravans worden expliciet uitgesloten;
- ♦ periode 15 maart t/m 31 oktober;
- ♦ het maximaal aantal kampeerplaatsen per kleinschalig kampeerterrein is 25. Dit betreft een absoluut maximum. Het mag geen automatisme zijn dat elk kleinschalig kampeerterrein op verzoek 25 kampeerplaatsen kan realiseren. Dat wordt per geval bekeken. Door de eigenaar/beheerder zal tenminste moeten worden aangetoond dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan landschappelijke en natuurwaarden. Maar ook moet worden aangetoond dat er voldoende vraag in de markt is voor deze uitbreiding.

4.3.3. Landschapscampings

Landschapscampings zijn campings met maximaal zestig kampeerplaatsen met een beperkte dichtheid, op grond die aan de landbouw onttrokken is en aansluit bij bestaande of voormalige (agrarische) bouwblokken. De gemiddelde grootte van een standplaats is bruto minimaal 300 m². Bij de inrichting van dergelijke campings moeten de natuur- en landschapswaarden worden verhoogd door een passende, robuuste en duurzame beplanting op en rond het kampeerterrein. De oppervlakte voor de nieuwe natuur dient ten minste drie maal zo groot te zijn als de oppervlakte voor de standplaatsen.

In bestemmingsplan Buitengebied 2009 zijn geen rechtstreekse mogelijkheden opgenomen voor het realiseren van een landschapscampings. Eventuele verzoeken zullen van geval tot geval worden bekeken en bij een positieve beoordeling buitenplannen worden geregeld.

4.3.4. Kamperen buiten (bestemde) terreinen (vrij kamperen)

Het is niet gewenst om buiten een kampeerterrein te overnachten. Dit is in de Apv vastgelegd. De Apv geeft echter wel de mogelijkheid om ontheffing van het verbod te verlenen. Dit kan niet alleen in het bestemmingsplan geregeld worden. Onder buiten kampeerterreinen kamperen worden de volgende vier onderdelen onderscheiden;

1. Kamperen in het kader van het bijwonen van een evenement;
2. Kamperen door groepen in besloten kring
3. Kamperen in individueel verband
4. Kamperen voor Nachtvissers bij de visvijvers

In de Apv is het volgende opgenomen:

AFDELING 5. KAMPEREN BUITEN KAMPEERTERREINEN

Artikel 4:13 Begripsbepaling

In deze afdeling wordt onder kampeermiddel verstaan: Een onderkomen of voertuig waarvoor geen bouwvergunning in de zin van artikel 40 van de Woningwet is vereist, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

Artikel 4:14 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd.
2. Het verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:
 - a. de bescherming van natuur en landschap;
 - b. de bescherming van een stadsgezicht.

Artikel 4:15 Aanwijzing kampeerplaatsen

1. Het college kan plaatsen aanwijzen waarop het verbod van artikel 4:14 eerste lid niet geldt.
2. Het college kan daarbij nadere regels stellen in het belang van de gronden, genoemd in artikel 4:14 vierde lid.

4.3.5. Verenigingskamperen op eigen kampeerterrein

Organisaties met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard kunnen voor het houden van een kampeerterrein en het gebruiken daarvan voor eigen doeleinden, een verzoek tot ontheffing indienen bij Burgemeester en Wethouders. Hierbij moet gedacht worden aan bijv. een voetbalvereniging. Zij kunnen voor het houden van een kampeerterrein en het gebruiken daarvan voor eigen doeleinden een verzoek tot ontheffing indienen op basis van de Brandbeveiligingsverordening.

4.3.6. Groepskamperen buiten een kampeerterrein

Burgemeester en Wethouders kunnen aan groepen, organisaties of verenigingen ontheffing verlenen om gedurende een korte aaneengesloten periode te kamperen buiten een regulier, kleinschalig, of natuurkampeerterrein. Het betreft hier dan incidenteel kamperen door groepen zoals bijvoorbeeld scoutinggroepen en sportverenigingen. Aan de ontheffing dienen voorschriften te worden verbonden over de soort en het aantal van de toe te laten kampeermiddelen. Hier kan toestemming voor gevraagd worden via de Gebruiksvergunning.

4.3.7. Kamperen voor eigen gebruik

De gemeente kan via de APV toestaan dat de eigenaar van een terrein tot maximaal drie kampeermiddelen voor eigen gebruik heeft staan op zijn totale grondgebied. Dit kan voor langere perioden worden toegestaan dan het eerder genoemde vrij kamperen, bijvoorbeeld tijdelijke bewoning in verband met verbouwing. Dit is vastgelegd in het Apv-artikel 14.14 tweede lid. Permanente of seizoensbewoning wordt in het Bestemmingsplan geregeld.

4.3.8. Trekkershutten

Om het toeristisch product te versterken is productdifferentiatie een welkome zaak. Het overnachten in een trekkershut is een eenvoudige vorm van kamperen. Deze vorm van kamperen trekt een specifieke groep toeristen en recreanten. Belangrijk blijft echter wel de kwalitatieve uitstraling van het nieuwe toeristische product. Kwaliteitseisen kunnen via planvorming en bouwvergunningen worden afgedwongen.

De specifieke uitgangspunten voor trekkershutten zijn:

- ♦ de maximale grootte van 30m² is gesteld om hiermee onderscheid en het verschil aan te geven met bijvoorbeeld een vakantiebungalow;
- ♦ het overnachten in een trekkershut is een eenvoudige vorm van kamperen;
- ♦ het gebruik van trekkershutten is het gehele jaar mogelijk.

Voor de plaatsing van een trekkershut is een wijziging of ontheffing van het bestemmingsplan noodzakelijk. Trekkershutten worden toegestaan op of in de directe omgeving van specifieke plaatsen (historische, cultuurhistorische of landschappelijke plaatsen) in de wandel- of fietsroutestructuur van het wandelroutenetwerk en het fietsknooppuntensysteem. Hierbij zijn 3 trekkershutten toegestaan. De trekkershut moet aansluiten op bestaande bebouwing en mag niet in de vrije natuur staan.

4.3.9. Gereguleerde Overnachtingplaatsen in Buitengebied

Mensen met kampeerauto's zijn minder afhankelijk van de voorzieningen op kampeerterreinen dan kampeerders met een tent, vouwwagen of caravan. De verblijfsduur van veel kampeerautobezitters op een kampeerterrein is vaak ook kort. Het doel van het verblijf is overnachten en in veel mindere mate recreëren. Uit onderzoek is gebleken dat een deel van de kampeerautobezitters (bij voorkeur) niet kiest voor een verblijf op een kampeerterrein. Om kampeerautobezitters ten dienste te zijn, kunnen gemeenten gereguleerde overnachtingsplaatsen (GOP's) voor kampeerauto's toestaan of zelf gaan inrichten. Deze GOP's hebben een beperkt aantal voorzieningen (servicepunt) die voor kampeerders met een kampeerauto van belang zijn.

Het overnachten in kampeerauto's moet als kamperen worden opgevat. Wanneer in de Apv is vastgelegd dat buiten kampeerterreinen het verboden is om te kamperen dan kunnen GOP's aangewezen worden als kampeerplaatsen (waarop het kampeerverbod niet van toepassing is). Op die manier is het mogelijk om een kampeerplaats voor kampeerauto's in te richten.

Toch is dit niet wenselijk. Binnen de gemeente zijn voldoende locaties waar overnacht kan worden met een kampeerauto. Doordat er geen receptie is waar men zich moet inschrijven is het moeilijk om op een GOP toeristenbelasting te heffen. De eigenaars van kampeerauto's zijn vaak op doorreis en zullen dus verder weinig besteden in de gemeente. Wanneer er overnacht wordt op een reguliere of kleinschalige camping zal de minimale opbrengst voor de gemeente bestaan uit toeristenbelasting. Verder moet er rekening mee gehouden worden dat er kosten zullen zijn voor het aanleggen van deze plekken en het onderhoud er van.

4.3.10. Bed & Breakfast

Bed & breakfast is een kleinschalige vorm van verblijfsrecreatie en richt zich met name op de trekkende toeristen, die voor één of enkele nachten een onderkomen zoeken.

Typerend voor Bed & breakfast is:

- ♦ de kleinschaligheid en de uitvoering is eenvoudig;
- ♦ bed & breakfast is gekoppeld aan de woonfunctie, dat betekent dat mede gebruik wordt gemaakt van keuken en sanitair van de woning;
- ♦ bed & breakfast dient binnen de bestaande woning gerealiseerd te worden; eventueel komen ook aangrenzende agrarische bedrijfsgebouwen in aanmerking, en dus niet vrijstaande bedrijfsgebouwen;
- ♦ de omvang van de bed en breakfast –functie in het buitengebied moet in oppervlakte ondergeschikt zijn aan de woonfunctie en is afhankelijk van de geschiktheid van het pand en de omgeving. Tot een maximale oppervlakte van 150 m²; . De maximale oppervlakte is 150 m²;
- ♦ Het maximaal aantal personen dat logies en ontbijt kan worden geboden is 9;
- ♦ Permanente bewoning is niet toegestaan, waarbij geldt dat het maximaal 14 aaneengesloten overnachtingen betreft.

De onderkomens vallen niet onder de speciale veiligheidseisen van de Woningwet en het Bouwbesluit, die gelden voor verblijfsrecreatie, maar bed & breakfast wordt beschouwd als onderdeel van de woonfunctie.

De indeling en invulling van de kamers is sterk afhankelijk van de bestaande bebouwing. De mogelijkheden voor bed & breakfast dienen per situatie bekeken te worden. Een bed & breakfast is zodanig kleinschalig dat dit het gehele jaar toegestaan kan worden en dat het in principe overal in de gemeente kan worden toegestaan. Hiervoor is alleen een vrijstellingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen.

4.3.11. Groepsaccommodaties

Een groepsaccommodatie is een (deel van) een gebouw dat blijvend is bestemd voor recreatief nachtverblijf door groepen, waarbij wordt overnacht in slaapzalen en/of slaapkamers, waar een dagverblijf beschikbaar is waarin de gasten mede huishoudelijke werkzaamheden kunnen verrichten. Een kampeerboerderij valt onder het begrip groepsaccommodatie.

Een groepsaccommodatie kent per definitie gemeenschappelijk gebruik van sanitaire voorzieningen, keuken, verblijfsruimten en slaapzalen.

Het groepskamperen in dergelijke groepsaccommodaties is onder voorwaarden toegestaan, waarbij het in het bestemmingsplan is opgenomen als hoofdbestemming. De bestaande groepsaccommodaties worden positief in het bestemmingsplan bestemd. Iedere nieuwe aanvraag wordt apart bekeken, daarvoor zal zowel een ruimtelijke als economische onderbouwing gegeven moeten worden. Voor initiatieven in de GHS bekijkt de Provinciale Adviescommissie voor Recreatie & Toerisme alvorens de provincie toestemming geeft voor een dergelijke wijziging van het bestemmingsplan.

Voor de scoutingverenigingen is het mogelijk om via de gebruiksvergunning toestemming te vragen voor overnachtingen in het groepsgebouw door scoutingverenigingen.

- ◆ Permanente bewoning is niet toegestaan, waarbij geldt dat het maximaal aantal overnachtingen 7 betreft;
- ◆ De groepsaccommodatie wordt gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing tot een oppervlakte van maximaal 350 m² van de bestaande bebouwing;
- ◆ de activiteiten bij een kampeerboerderij dienen nevenactiviteiten te zijn, waarbij de agrarische bedrijvigheid de hoofdactiviteit blijft;

CONCEPT

Bijlage 1. Begripsbepaling

Bij het opstellen en gebruiken van richtlijnen voor verblijfsrecreatie is het van belang om een aantal relevante begrippen te omschrijven. Hieronder volgen de belangrijkste begrippen. Deze bepalingen zijn afkomstig uit de WOR, van het NIROV en deels uit de nota verblijfsrecreatie in het buitengebied van de regio Twente. Veel begripsbepalingen zijn nog iets aangepast. De definitie van een landschapscamping is afkomstig uit het streekplan 2002 van de provincie Noord-Brabant.

Algemeen	
Bedrijfsmatige exploitatie:	Het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/exploitatie, dat in de logiesverblijven - permanent wisselende - recreatieve (nacht)verblijfsmogelijkheden geboden worden.
Dagrecreatie:	Het totaal van mogelijkheden en voorzieningen om te recreëren op een bepaalde plaats in de openlucht en/of gebouwen anders dan een woning waarbij recreatief dagverblijf centraal staat.
Recreatie:	Mogelijkheden tot ontspanning, vrijetijdsbesteding
Verblijfsrecreatie:	Verblijfsrecreatie is het totaal van mogelijkheden en voorzieningen om te recreëren op een bepaalde plaats in Nederland, waarbij recreatief nachtverblijf centraal staat.

Voorzieningen	
Bed & breakfast:	Bed & breakfast is een kleinschalige vorm van verblijfsrecreatie en richt zich met name op de trekkende toeristen, die voor één of enkele nachten een onderkomen zoeken. Typisch voor bed & breakfast is: ◆ de kleinschaligheid en de uitvoering is eenvoudig; ◆ bed & breakfast is gekoppeld aan de woonfunctie, dat betekent dat mede gebruik wordt gemaakt van keuken en sanitair van de woning; ◆ bed & breakfast dient binnen de bestaande woning gerealiseerd te worden; ◆ maximaal 9 personen.
Bungalowpark:	Een bungalowpark is een complex bestaande uit een aantal vakantiewoningen, vakantiebungalows of vakantieappartementen, voor zover deze verblijfseenheden voor tijdelijk verhuur door de exploitant of beheerder van het complex beschikbaar zijn. We spreken van een bungalowpark indien er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.
Gereguleerde Overnachtingsplaats (GOP):	Een parkeerplaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, die een goede en stevige ondergrond biedt voor een kampeerauto en die gedurende een beperkt aantal nachten wordt gebruikt als verblijfsplaats. Bij deze plaats zijn al dan niet voorzieningen aangebracht.
Groepsaccommodatie:	(Deel van) een gebouw welke blijvend is bestemd voor tijdelijk recreatief nachtverblijf door groepen, waarbij wordt overnacht in slaapzalen en/of slaapkamers waar een dagverblijf beschikbaar is waarin de gasten mede huishoudelijke werkzaamheden kunnen verrichten. Een kampeerboerderij valt onder het begrip groepsaccommodatie. Een groepsaccommodatie heeft het volgende kenmerk:

	Gemeenschappelijk gebruik van sanitaire voorzieningen, keuken, verblijfsruimten en slaapzalen.
Groepskamperen buiten een kampeerterrein:	Het tijdelijk plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen buiten de kampeerterreinen. Deze kampeervorm heeft betrekking op het onderdeel kampeerterreinen met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard ten behoeve van de doeleinden van de gebruikende partij.
Hotel:	Een hotel is een accommodatie waarin tegen betaling logies wordt verstrekt en waar eventueel afzonderlijke maaltijden, kleine etenswaren en dranken worden verstrekt aan gasten en mogelijk ook aan passanten.
Kamperen voor eigen gebruik:	Het plaatsen van één tot hooguit drie kampeermiddelen voor eigen gebruik door een eigenaar van een terrein voor een vastgestelde periode.
Kleinschalig kampeerterrein:	Een terrein of plaats nabij een agrarisch of voormalig agrarisch bedrijf, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het tijdelijk plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf. Dit kampeerterrein of plaats heeft betrekking op een kampeerterrein voor een beperkt aantal kampeerplaatsen.
Kampeersplaats c.q. standplaats:	Een in of op het terrein aangegeven, zichtbaar gemarkeerde plek, d.m.v. nummering, stroomvoorziening, erfafscheiding of anderszins, voor het plaatsen of geplaatst houden van een kampeermiddel ten behoeve van tijdelijk recreatief nachtverblijf. Een bijzettentje voor bijvoorbeeld de kinderen wordt hierbij niet als afzonderlijk kampeermiddel aangemerkt.
Landschapscamping:	Een landschapscamping heeft maximaal zestig kampeerplaatsen met een beperkte dichtheid, op aan de landbouw te onttrekken grond en aansluitend bij bestaande of voormalige (agrarische) bouwblokken. De gemiddelde grootte van een standplaats dient minimaal 300 m ² (bruto) te zijn. Bij de inrichting van dergelijke campings moeten de natuur- en landschapswaarden worden verhoogd door een passende, robuuste en duurzame beplanting op en rond het kampeerterrein. De oppervlakte voor de nieuwe natuur dient ten minste drie maal zo groot te zijn als de oppervlakte voor de standplaatsen.
Natuurkampeerterrein:	Een natuurkampeerterrein is een aaneengesloten gebied van tenminste 25 ha bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap, maximaal 30 plaatsen per hectare en een maximum verblijfsduur van 28 nachten. Een natuurkampeerterrein is qua inrichting eenvoudig van aard en heeft een sober voorzieningenniveau. Er is geen beperking opgenomen aan de openingsperiode.
Pension:	Huis waar men tegen betaling kost en inwoning krijgt. Een logies verstrekend bedrijf, dat over 5 of meer voor verhuur bestemde bedden beschikt, verdeeld over ten

	minste 2 kamers.
Regulier kampeertrein: ²	Een terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het tijdelijk plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf.
Trekkershut:	Een houten blokhut met maximale grootte van 30m ² , waarvoor een bouwvergunning is vereist en dat dient als periodiek verblijf voor wisselende groepen van recreanten, die hun hoofdverblijf elders hebben. We spreken van een trekkershut indien er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.
Vakantiebungalow:	Een gebouw van een bungalowtypering, waarvoor een vergunning ingevolge artikel 40 van de Woningwet is vereist en dat dient als periodiek verblijf voor wisselende groepen van recreanten, die hun hoofdverblijf elders hebben. We spreken van een vakantiebungalow indien er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.
Vakantiewoning:	Een gebouw van een woningtypering, waarvoor een vergunning ingevolge artikel 40 van de Woningwet is vereist en dat dient als periodiek verblijf voor wisselende groepen van recreanten, die hun hoofdverblijf elders hebben. We spreken van een vakantiewoning indien er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.
Vrij kamperen	Een terrein of plaats waar het tijdelijk plaatsen of geplaatst houden van maximaal 5 kampeermiddelen gedurende korte perioden mogelijk is. Deze vorm van kamperen komt met name tegemoet aan de wensen van trekkende kampeerders. (is niet toegestaan in Veldhoven)

Stedelijk uitlooph gebied

Stedelijke uitlooph gebieden zijn multifunctionele gebruiksgebieden in de stadsrandzones van de grotere kernen. In deze gebieden is sprake van een gevarieerde ruimtelijke structuur en een eveneens gevarieerd (extensief en intensief) recreatief gebruik van de ruimte. Stedelijke uitlooph gebieden kunnen bestaan uit parken, bos- en natuurgebieden, landbouwgebieden, gebieden met struinnatuur en openluchtrecreatiegebieden. In deze gebieden kunnen uiteenlopende voorzieningen komen, afgestemd op het karakter en de stedelijke druk van het gebied. Voorbeelden zijn grotere en kleinere concentratiepunten voor dagrecreatie (kinderboerderij, midgetgolf, speeltuin, barbecueplaatsen), horecagelegenheden en slechtweervoorzieningen. Nieuwvestiging van kleinschalige voorzieningen is op bepaalde plaatsen mogelijk ter ondersteuning van het gebied (agrotourisme, theehuis e.d.). In de stedelijke uitlooph gebieden kunnen veel verschillende activiteiten een plaats krijgen: wandelen, fietsen, skeeleren, hardlopen, hond uitlaten, tuinieren in volkstuinten, zonnen, picknicken, barbecueën enzovoort. De recreatieve routestructuren, de informatievoorziening en de kwaliteitsverbetering en -versterking van het routenetwerk zijn belangrijke aandachtspunten. De (veilige) bereikbaarheid van de verschillende voorzieningen maakt daar onderdeel van uit. Een stedelijk uitlooph gebied is daarmee te beschouwen als een grote tuin voor de stadsbewoner die kan worden gebruikt voor verschillende activiteiten. Een stedelijk uitlooph gebied is geen vestigingsplaats voor nieuwe dagattracties en voorzieningen met hoge bezoekersaantallen. Ook nieuwe grotere verblijfsaccommodaties passen niet in deze gebieden. Nieuwe golfbanen zijn in deze gebieden alleen mogelijk als over deze terreinen openbare fiets- en wandelpaden worden aangelegd (recreatief medegebruik).

² Definitie WOR

Overige landelijke gebieden

Dit zijn gebieden die geen bijzondere aanduiding hebben omdat ze vanuit toeristisch-recreatieve optiek minder aantrekkelijk en kansrijk zijn. Dat wil overigens niet zeggen dat ontwikkelingen in deze gebieden niet mogelijk zijn. Het gaat dan echter in veel gevallen om geïsoleerde kleinschalige maar soms ook grootschalige voorzieningen, zoals bijvoorbeeld een kampeerterrein of agrotouristische voorziening. Kwaliteitsverbetering van bestaande voorzieningen en nieuwe kleinschalige ontwikkelingen kunnen hier evenwel zeker een plaats krijgen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de huisverkoop van agrarische producten dichtbij een stad of dorp. Ook de recreatieve routestructuren, de informatievoorziening en de kwaliteitsverbetering en -versterking van het routenetwerk en de paden zijn in deze gebieden belangrijke aandachtspunten.

Kwaliteitsversterking bestaande intensieve recreatiebedrijven

Dit zijn bestaande intensieve recreatiebedrijven (verblijfsaccommodaties en dagattracties) die in principe ruimte moeten krijgen voor kwaliteitsverbetering en -versterking en product vernieuwing van het aanbod. Het mogelijk maken van een kwaliteitsverbetering is belangrijk omdat het beter is bedrijfseconomisch gezonde, kwalitatief volwaardige bedrijven te hebben dan bedrijven die "op slot" zitten. Voor sommige bedrijven gaat deze kwaliteitsslag zeker gepaard met de behoefte aan meer ruimte rondom het bedrijf.

Niet alle plannen zullen zonder meer kunnen worden gerealiseerd. Daarvoor zijn de aanwezige landschappelijke waarden omvangrijk en belangrijk voor de aantrekkingskracht van het gebied. Bij de planvorming door bedrijven vormt de versterking van de landschappelijke waarden op en rond het eigen bedrijf een belangrijk onderdeel (natuurlijke bufferzones, bijdrage aan versterking landschapselementen).

Bij plannen van bedrijven waarin belangrijke mate sprake is van permanente bewoning van stacaravans en recreatiewoningen, verdient oplossing van dit vraagstuk aandacht. Bestaande intensieve recreatiebedrijven die op hun huidige locatie geheel klem zitten en bedrijven die in kwetsbare natuur en landschapsgebieden liggen waarvoor bedrijfsverplaatsing zeer gewenst is, moeten mogelijkheden krijgen voor nieuwvestiging in een projectlocatiegebied of in een intensief recreatiegebied.

Ook de kleinere verblijfsaccommodaties en dagrecreatieve voorzieningen hebben in principe mogelijkheden voor kwaliteitsverbetering. Ook hierbij geldt dat bij de planvorming de versterking van de landschappelijke waarden op en rond het eigen bedrijf een belangrijk onderdeel vormt (natuurlijke bufferzones, bijdrage aan versterking landschapselementen).