

# Eindrapportage

## Verkeersveiligheid rondom de Noodschool De Eendragt: een onderzoek naar de besluitvorming

Rekenkamercommissie Wormerland  
april 2007

---

## **Inhoud**

1. Aanleiding	3
2. Onderzoeksopzet en normenkader	4
2.1. Onderzoeksopzet	4
2.2. Onderzoeksaanpak	5
2.3. Normenkader	6
3. Procesbeschrijving	7
4. Bevindingen	13
5. Conclusies	18
6. Aanbevelingen	20
Bijlagen:	21

---

## 1. Aanleiding

De Rekenkamercommissie Wormerland<sup>1</sup> is in januari 2006 benoemd voor een periode van vier jaar. De Rekenkamercommissie kan op eigen initiatief of op verzoek van de gemeenteraad onderzoek verrichten naar de uitgaven en het gevoerde beleid van de gemeente. Bij de bepaling van de selectie van een onderwerp hanteert de Rekenkamercommissie de volgende criteria:

- Maatschappelijke relevantie
- Potentieel leereffect
- Financieel, organisatorisch of bestuurlijk belang
- Twijfel over de kwaliteit van de informatievoorziening aan de gemeenteraad
- Twijfel over de doelmatigheid, doeltreffendheid en/of rechtmatigheid
- Toegevoegde waarde

Op grond van de maatschappelijke relevantie, het potentiële leereffect en het bestuurlijk belang heeft de Rekenkamercommissie gekozen voor een onderzoek naar de besluitvorming over de verkeersveiligheid rondom de Noodschool 'De Eendragt'.

Voor en tijdens de plaatsing van de Noodschool De Eendragt aan de Spijtsstraat in Wormer zijn door omwonenden en ouders van leerlingen veel bezwaren geuit over de verkeersveiligheid rondom de noodschool. Mede naar aanleiding van die bezwaren zijn afspraken gemaakt en aanpassingen gedaan. De verkeersdrukke in de omgeving van de noodschool is groot.

De bezwaren, vragen en opmerkingen van omwonenden en ouders vormden voor de Rekenkamercommissie mede aanleiding te onderzoeken of de verkeersveiligheid voldoende gewaarborgd is bij de besluitvorming over de realisatie van de noodschool. Verder blijkt dat de verkeersveiligheid rondom scholen een actueel thema is binnen de gemeente Wormerland. Bekeken dient dan ook te worden of de maatregelen ook elders toegepast kunnen worden.

---

<sup>1</sup> Zie bijlage 3: Taakomschrijving en samenstelling Rekenkamercommissie Wormerland

---

## 2. Onderzoeksopzet en normenkader

### 2.1. Onderzoeksopzet

In een startnotitie heeft de Rekenkamercommissie de vragen voor het onderzoek naar de verkeersveiligheid rondom de noodschool verder uitgewerkt. De doelstelling voor het onderzoek is als volgt geformuleerd:

*Geef de gemeenteraad en de burgers inzicht in de genomen maatregelen en effecten op het terrein van de verkeersveiligheid bij de Noodschool De Eendragt en de wijze waarop de gemeente hierover heeft gecommuniceerd.*

Die hoofddoelstelling is vervolgens vertaald in een aantal onderzoeksvragen, te weten:

1. Wat is terechtgekomen van de doelstelling van de gemeente om de verkeersveiligheid (rondom) De Eendragt te waarborgen?
2. Hebben de maatregelen die genomen zijn het van te voren beoogde gewenste effect gesorteerd?
3. Zijn de kosten binnen het oorspronkelijk goedgekeurde budget gebleven?

Uit de onderzoeksvragen kan worden afgeleid, dat het onderzoek zich primair richt op de verkeersveiligheid rondom de school. Het onderzoek heeft geen betrekking op de keuze van de locatie voor de noodschool.

---

## 2.2. Onderzoeksaanpak

Het onderzoek richt zich op de getroffen maatregelen met betrekking tot de verkeersveiligheid, de effecten van die maatregelen en de communicatie daarover met de betrokkenen.

Bij de uitvoering van het onderzoek heeft de Rekenkamercommissie zich laten bijstaan door bureau Hordijk & Hordijk BV. Ten behoeve van het onderzoek zijn de vragen vertaald in een normenkader, dat bij de start van het onderzoek is vastgesteld door de Rekenkamercommissie. Vervolgens is de beschikbare documentatie, zoals B&W-adviezen, inspraakverslagen, beleidsdocumenten, begrotingen et cetera, verzameld en bestudeerd en zijn interviews gehouden met de betrokken bestuurders en medewerkers van de gemeente en met andere betrokkenen<sup>2</sup>. De verslagen van de interviews zijn ter instemming voorgelegd aan de betreffende geïnterviewden. De documentenstudie en interviews hebben geleid tot bevindingen, die zijn getoetst aan het vastgestelde normenkader.

Op grond van de bevindingen heeft de Rekenkamercommissie conclusies en aanbevelingen geformuleerd. De bevindingen, conclusies en aanbevelingen zijn voor wederhoor voorgelegd aan het college van Burgemeester en Wethouders en de gemeenteraad. De reacties van het college en de raad zijn integraal opgenomen als bijlage in het eindrapport van de Rekenkamercommissie.

---

<sup>2</sup> Zie bijlage 1 voor een gedetailleerd logboek van de uitvoering van het onderzoek

---

### 2.3. Normenkader

Een normenkader is bedoeld om vóóraf vast te stellen op welke punten het onderzoek zich met name zou moeten richten en áchteraf op basis van de bevindingen te toetsen of de gemeente bij de besluitvorming over de verkeersveiligheid rondom de noodschool heeft kunnen voldoen aan de gestelde normen. Met die uitgangspunten zijn de volgende normen bepaald voor het onderzoek naar de verkeersveiligheid rondom de noodschool:

- ✓ Er is een actueel verkeersbeleidsplan beschikbaar
- ✓ Er is eenduidig vastgesteld op welke wijze wordt omgegaan met verkeersveiligheid rond scholen
- ✓ Er wordt gewerkt met een vaste adviesprocedure rond mogelijke verkeersmaatregelen
- ✓ Voorgenomen maatregelen worden zichtbaar gewogen op de aspecten doelbereiking, kosten en risico's
- ✓ Communicatie met omwonenden en andere betrokkenen vindt op basis van vaste regels plaats
- ✓ Getroffen verkeersmaatregelen worden (structureel) geëvalueerd op doelbereiking.
- ✓ De geldende wet- en regelgeving op het gebied van verkeersveiligheid wordt toegepast en gevolgd
- ✓ Over de doeltreffendheid van getroffen maatregelen wordt periodiek gerapporteerd aan de raad en aan andere betrokkenen.

---

### 3. Procesbeschrijving

Om een goed beeld te kunnen vormen van de wijze waarop de problematiek van de verkeersveiligheid rondom de Noodschool is aangepakt, wordt in dit hoofdstuk een beschrijving gegeven van het hele proces. De beschrijving is opgebouwd aan de hand van de beschikbare documenten<sup>3</sup> en de interviews<sup>4</sup> met betrokkenen.

Als feitelijk startmoment van het proces is de vaststelling van het Uitvoeringsplan IHP onderwijs 2003-2006 in de raadsvergadering van 9 september 2003 te beschouwen. In het raadsvoorstel wordt een aantal keuzes ten aanzien van de Noodschool onderbouwd, te weten:

- ✓ De keuze voor nieuwbouw in plaats van renovatie
- ✓ De keuze voor de Noodschool als tijdelijke voorziening
- ✓ De keuze voor de locatie Spijtsstraat voor de Noodschool.

Bij de berekening van de kosten voor de Noodschool werd in het raadsvoorstel nog uitgegaan van een te huren voorziening. In het IHP en in het raadsvoorstel wordt geen aandacht besteed aan de verkeersveiligheid nabij scholen.

In het daaropvolgende Programma van Eisen Noodschool Spijtsstraat (26 mei 2004) wordt een verkeersplan aangekondigd met als uitgangspunt dat een veilige bereikbaarheid van en verblijf op het terrein voor ouders en hun kinderen moet worden gewaarborgd. Dit uitgangspunt is verder niet uitgewerkt en er wordt geen relatie gelegd met de omwonenden.

---

<sup>3</sup> Een overzicht van de gebruikte documenten is opgenomen in bijlage 2

<sup>4</sup> Een overzicht van de geïnterviewde personen is opgenomen in het logboek in bijlage 1

---

Bij de aanbesteding (26 oktober 2004) van de bouw van de Noodschool worden op basis van een voorstel van Openbare Werken de volgende verkeersmaatregelen voorgesteld:

- ✓ Parkeervoorzieningen voor het personeel (6 á 7 plaatsen conform de gemeentenorm)
- ✓ Realisatie van de hoofdingang aan de Spijtstraat te oosten van de Kameelstraat
- ✓ De Spijtstraat ten oosten van de Kameelstraat aanwijzen als eenrichtingsverkeersweg
- ✓ Een toegangspoort van het ketelhuisterrein richting de Spijtstraat

Uit de interviews blijkt dat tijdens de aanbestedingsprocedure met de aanbieders is gesproken over de verkeersveiligheid.

Voor de verkeersmaatregelen was nog geen budget opgenomen. Besloten wordt de maatregelen voor advies voor te leggen aan de commissie verkeer.

Bij de aanbesteding (totaal € 700.000) is het budget voor de Noodschool verruimd met € 130.000 (vanwege uitblijven BTW-compensatie, aanvullende werkzaamheden en indexering). In het hierop betrekking hebbende B&W-advies wordt verwezen naar een brief van een buurtbewoner, die ondermeer aandacht vraagt voor de verkeersproblematiek.

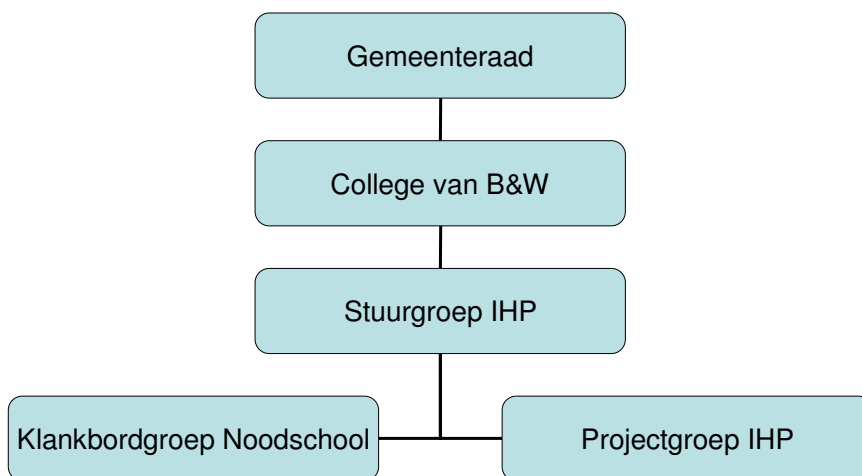
Op 18 november 2004 organiseert de gemeente een informatie-avond voor de omwonenden over de noodzaak van de bouw van de noodschool, de te volgen procedure en de aanvullende maatregelen die de gemeente noodzakelijk vindt.

Tijdens de informatie-avond wordt veel kritiek geuit op de plannen voor de bouw van de noodschool. De kritiek heeft betrekking op de locatiekeuze, het milieu, verkeer en enkele algemene punten.

---



# Organigram Noodschool/IHP



In de stuurgroep IHP<sup>5</sup> van 15 april 2005 worden de resultaten van het verkeersonderzoek, de ecologische toets en de bodemverontreiniging besproken en wordt afgesproken op 26 april 2005 een tweede informatie-avond te organiseren. In het ontwikkelingsplan van 16 april 2005 ligt de nadruk op de procedurele en juridische aspecten van de ontwikkeling van de basisscholen. De Stedenbouwkundige Programma's van Eisen voor de nieuw te bouwen scholen worden aangekondigd alsmede een communicatieplan, als onderdeel van het Plan van Aanpak. Het Plan van Aanpak heeft een sterk procedureel karakter en gaat niet in op de risico's c.q. de inhoudelijke uitgangspunten bijvoorbeeld ten aanzien van de verkeersveiligheid.

Tijdens de tweede informatieavond beantwoordt de gemeente de eerdere kritiek inzake milieu, verkeer, locatiekeuze en ecologie. De gemeente beargumenteert de keuze voor de locatie Spijtsstraat en wordt daarbij ondersteund door milieu- en verkeersadviseurs. Tijdens de tweede informatieavond wordt besloten een klankbordgroep<sup>5</sup> te formeren bestaande uit omwonenden, de directeuren van De Eendragt en Weremere en een vertegenwoordiging van de gemeente Wormerland.

---

<sup>5</sup> Samenstelling zie bijlage 4

---

In de vergadering van 30 juni 2005 adviseert de klankbordgroep de gemeente een aantal verkeersmaatregelen te nemen die betrekking hebben op parkeren, voetpaden, een fietsbrug, oneffenheden in het wegdek en bouwverkeer bij de nieuwbouw van Weremere.

Op 23 augustus 2005 verklaart de gemeente de zienswijzen tegen de (tijdelijke) vrijstelling ex artikel 17 van de wet op de Ruimtelijke Ordening ongegrond en besluit de vrijstelling te verlenen. Bij brief van 5 september 2005 worden de omwonenden geïnformeerd over het besluit tot vrijstelling, de planning voor de bouw van de noodschool en de mogelijkheden om bezwaar aan te tekenen tegen het besluit van het college van B&W.

Op 6 september 2005 wordt het maaiveldontwerp voor de omgeving van de Noodschool - inclusief de voorgestelde verkeersmaatregelen - ter kennisname voorgelegd aan het college van B&W.

In de vergadering van 22 september 2005 spreekt de klankbordgroep uitvoerig over verkeersmaatregelen als parkeren, stopverbod, politietoezicht bij het halen en brengen van de kinderen, de planning van de verkeersmaatregelen en de situatie na verwijdering van de Noodschool.

In een brief van 27 september 2005 worden de omwonenden geïnformeerd over besprekingen van de klankbordgroep betreffende gezondheidsrisico's, verkeersmaatregelen en de planning van de bouw van de Noodschool.

Op 29 september 2005 bespreekt de stuurgroep IHP de kosten van de extra maatregelen ten behoeve van de noodschool. De kosten voor het verkeersonderzoek en de aanvullende verkeersmaatregelen bedragen € 9.100 respectievelijk € 89.000. De extra kosten worden ten laste gebracht van de reserve frictiekosten van het IHP.

Bij brief van 5 oktober 2005 worden de omwonenden nader geïnformeerd over de planning van de werkzaamheden voor de bouw van de Noodschool.

---

In diezelfde periode wordt ook het stedenbouwkundig Programma van Eisen Snijderstraat-Kameelstraat vastgesteld. Het SPvE bevat enkele uitgangspunten voor de verkeersproblematiek rond de nieuwbouw van de school voor de Weremere.

Tijdens de vergadering van 24 januari 2006 bespreekt de klankbordgroep de situatie bij de Noodschool. De Noodschool en de verkeersmaatregelen zijn dan gerealiseerd en de school is in gebruik genomen.

Op 8 februari 2006 wijzen de basisscholen Weremere en Eendragt op enkele maatregelen die dienen te worden genomen om de verkeersveiligheid te vergroten. In een reactie van 21 februari 2006 geeft de gemeente aan hoe de genoemde punten op korte termijn de aandacht zullen krijgen.

In een nieuwsbrief van de klankbordgroep aan de omwonenden van de Noodschool legt de klankbordgroep uit welke punten tot dan toe zijn besproken en welke acties daarop zijn ondernomen.

In de vergadering van 21 maart 2006 bespreekt de klankbordgroep onder andere enkele resterende verkeersknelpunten.

Uit de interviews blijkt dat de werkwijze zoals die voor de Noodschool is toegepast gangbaar is voor de werkwijze van de gemeente. Herkenbare elementen in die werkwijze zijn:

- ✓ Een zorgvuldige communicatie met de omwonenden
- ✓ Acties koppelen aan de signalen die omwonenden afgeven
- ✓ Het werken met een klankbordgroep bij complexe projecten

Uit de interviews blijkt ook dat de weerstand tegen de Noodschool en de omvang van de verkeersproblematiek op voorhand onderschat waren. De gemeente was enigszins verrast door de weerstand die tijdens de eerste informatie-avond aan het licht kwam en heeft zich daarna moeten bezinnen op de vervolgaanpak.

---

Vervolgens is het beeld breed gedragen dat de problemen adequaat en naar tevredenheid van de omwonenden zijn opgelost. Signalen die dat bevestigen zijn het uitblijven van bezwaren tegen de artikel 17 vrijstelling en de afnemende kritische geluiden uit de buurt. Opvallend is dat meerdere geïnterviewden constateren, dat bij de voorbereiding van de terugkeer van de Eendragt naar de nieuw gebouwde locatie pas in een laat stadium contact is gezocht met de omwonenden.

---

#### 4. Bevindingen

De documentenstudie en interviews leiden afgezet tegen het vooraf beschreven normenkader tot de volgende bevindingen:

*Er is een actueel verkeersbeleidsplan beschikbaar*

De verkeersmedewerker gaf aan dat de gemeente Wormerland niet beschikt over een actueel verkeersbeleidplan. Het vigerende verkeersbeleidsplan dateert van 1996 en bevat globale uitgangspunt dat de gemeente streeft naar 'Een veilige schoolomgeving en routes van en naar scholen binnen de gemeente'. En verder 'Zowel de objectieve als de subjectieve verkeersveiligheid moet toenemen, mag in ieder geval niet afnemen'. De gemeente beschikt ook over een Categoriseringsplan, waarin is aangegeven dat woonbuurten zoals de omgeving van de Spijtstraat in aanmerking komen als 30-km zone.

Een nieuw verkeersbeleidplan wordt momenteel voorbereid. In het Programma van Eisen wordt ook expliciet aandacht besteed aan de verkeersveiligheid rondom scholen.

*Er is eenduidig vastgesteld op welke wijze wordt omgegaan met verkeersveiligheid rond scholen*

Uit voorgaande blijkt dat niet eenduidig is vastgelegd hoe dient te worden omgegaan met verkeersveiligheid rondom scholen. Ook in onderliggende documenten zoals het Programma van Eisen voor de Noodschool wordt slechts summier aandacht besteed aan de verkeersveiligheid. Het aangekondigde verkeersplan is tot stand gekomen na de eerste informatieavond. Het Programma van Eisen kent geen eisen ten aanzien van de verkeersveiligheid.

---

*Er wordt gewerkt met een vaste adviesprocedure rond mogelijke verkeersmaatregelen*

De gemeente beschikt in zoverre over een vaste adviesprocedure dat het bij voorgenomen verkeersmaatregelen gebruikelijk is advies te vragen van de verkeersadviesgroep bestaande uit een vertegenwoordiger van de politie, de gemeente Wormerland en een vertegenwoordiger van Veilig Verkeer Nederland (ad hoc). Geconstateerd kan worden dat de scheiding tussen uitvoering en advisering, vanwege de kleine gemeentelijke organisatie, niet scherp is.

*Voorgenomen maatregelen worden zichtbaar gewogen op de aspecten doelbereiking, kosten en risico's*

De verkeersmaatregelen zijn bepaald aan de hand van een advies van een onafhankelijk extern adviesbureau. Omdat de gemeente Wormerland geen expliciete doelen heeft geformuleerd voor verkeerveiligheid rondom scholen is de mate van doelbereiking niet vast te stellen. Met het ontbreken van concrete doelen is het ook niet mogelijk verschillende maatregelen te vergelijken in mate van doelbereiking op korte versus lange termijn.

Uit de beschikbare informatie blijkt ook geen kostenafweging van verschillende maatregelen. Opvallend is dat in het advies is aangegeven dat de uitkomsten zullen worden benut voor het Programma van Eisen voor de noodschool, terwijl op dat moment de aanbesteding van de bouw voor de Noodschool reeds heeft plaatsgevonden.

---

*Communicatie met omwonenden en andere betrokkenen vindt op basis van vaste regels plaats*

Uit de interviews blijkt dat de wijze van communiceren met de omwonenden van de Noodschool vergelijkbaar is met de communicatie bij andere complexe projecten. Bovendien wordt in het collegeprogramma 2002-2006 (Stimuleren burgerinitiatieven) en in het Ontwikkelingsplan expliciet aandacht gegeven aan de interactieve benadering, respectievelijk de externe communicatie bijvoorbeeld middels klankbordgroepen en nieuwsbrieven.

Uit de interviews blijkt ook dat de interactieve aanpak c.q. de externe communicatie niet specifiek is uitgewerkt voor de realisatie van de Noodschool. De paragraaf in het Plan van Aanpak is zeer algemeen en procedureel van aard. In de praktijk is de externe communicatie vormgegeven in nauw overleg met de gemeentevoorlichter. Parallel aan het proces rondom de realisatie van de Noodschool zijn de gemeentebrede uitgangspunten voor de communicatie vastgelegd in het Communicatiebeleidsplan Wormerland 2006-2010. Daarin wordt ingegaan op de externe communicatie, participatie van belanghebbenden en de stijl van communiceren.

*Getroffen verkeersmaatregelen worden (structureel) geëvalueerd op doelbereiking*

Omdat geen expliciete doelen zijn geformuleerd voor verkeersmaatregelen heeft een structurele evaluatie op dit punt niet kunnen plaatsvinden. Wel zijn de beoogde maatregelen zorgvuldig onderzocht door een onafhankelijk adviesbureau en is samen met de direct betrokkenen regelmatig gekeken naar het functioneren van de genomen maatregelen. Daarbij is ook gebruik gemaakt van de deskundigheid en inzet van de politie.

---

*De geldende wet- en regelgeving op het gebied van verkeersveiligheid wordt toegepast en gevolgd*

Op de vraag of met de voorgestelde maatregelen aan de geldende wet- en regelgeving wordt voldaan heeft het onderzoek de volgende bevindingen opgeleverd. Uit het onderzoek blijkt dat:

- ✓ de maatregelen zijn uitgewerkt door een onafhankelijk extern adviesbureau
- ✓ de maatregelen voor advies zijn voorgelegd aan de verkeersadviesgroep, met daarin een vertegenwoordiging van de politie
- ✓ de gemeente de voorgenomen maatregelen meerdere keren heeft besproken met de omwonenden via de informatieavonden en de klankbordgroepbesprekingen
- ✓ dat de gemeente voor de noodzakelijke verkeersbesluiten heeft genomen.

Er zijn geen afwijkingen van geldende wet- of regelgeving geconstateerd.

*Over de doeltreffendheid van getroffen maatregelen wordt periodiek gerapporteerd aan raad en andere betrokkenen.*

Behoudens de vaststelling van het Uitvoeringsplan IHP 2003-2006 bevat de beschikbare informatie geen rapportages aan de raad inzake de doeltreffendheid van de maatregelen. Wel is er sprake geweest van regelmatige rapportage aan de andere betrokkenen zoals de omwonenden en de betrokken scholen. De doeltreffendheid is daarbij echter slechts impliciet aan de orde geweest. In overleg met betrokkenen is bepaald of de uitgevoerde maatregelen in de praktijk werken. De doeltreffendheid sec kan niet worden bepaald omdat er geen concrete doelstellingen waren geformuleerd voor de uitgewerkte verkeersmaatregelen.

---



## *Overige bevindingen*

Het onderzoek naar de verkeersmaatregelen bij de Noodschool heeft naast de bevindingen die zijn gerelateerd aan het normenkader de volgende waarnemingen opgeleverd:

In meerdere interviews is ingegaan op de wijze waarop de gemeente Wormerland aandacht besteedt aan projectmatig werken. Na een eerste cyclus van cursussen in 2000/2001 heeft projectmatig werken een vervolg gekregen in het directieplan 2006. Daaruit vloeit voort dat 24 medewerkers een (herhalings)cursus projectmatig werken zullen volgen.

Uit de interviews blijkt ook dat de verkeersveiligheid bij de start van de voorbereiding van de locatiekeuze en realisatie van de Noodschool weinig aandacht heeft gekregen. De specifieke aandacht voor de verkeersveiligheid is ontstaan na de eerste informatie-avond voor de omwonenden in november 2004. Ook blijkt dat de ervaring met de Noodschool niet heeft geleid tot een aanpassing van de werkwijze voor de terugkeer van de Eendragt naar de nieuw gebouwde school.

Uit bestudering van de beschikbare documenten blijkt dat de kosten voor de uitvoering van de verkeersmaatregelen passen binnen het budget dat daarvoor is gereserveerd. Daarbij past wel de kanttekening dat bij de oorspronkelijke bouw van de noodschool niet was voorzien in een budget voor verkeersmaatregelen. Het budget is tot stand gekomen op basis van de aanvullende onderzoeken die na de eerste informatie-avond met de bewoners hebben plaatsgevonden.

Ten opzichte van het oorspronkelijke budget zijn de kosten gestegen vanwege tegenvallers bij de aanbesteding van de Noodschool en de kosten voor verkeersmaatregelen, die niet in de oorspronkelijke ramingen waren opgenomen. De begroting van de kosten voor de verkeersmaatregelen bedroeg € 89.000, zijnde 11 % van de totale kosten van de realisatie van de noodschool.

---

## 5. Conclusies

Op grond van de bevindingen zijn de volgende conclusies te trekken met betrekking tot de primaire onderzoeksvragen inzake de doelstellingen voor de verkeersveiligheid, het effect en de kosten van de genomen maatregelen.

1. Op basis van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de doelstelling ten aanzien van de verkeersveiligheid rondom de noodschool is gerealiseerd. Het betreft een impliciete constatering op basis van de tevredenheid van de direct betrokkenen en het feit dat geen verkeersincidenten rondom de Noodschool zijn gemeld. Een meer specifieke conclusie is niet te trekken omdat de gemeente geen meetbare doelstellingen en geen actueel beleid heeft vastgesteld voor de verkeersveiligheid nabij scholen.
2. Op basis van de tevredenheid van de betrokkenen over de maatregelen en het uitblijven van verkeersincidenten kan impliciet worden geconcludeerd dat de genomen maatregelen het gewenste effect hebben gesorteerd. Ook hier past de kanttekening dat op voorhand geen concreet gewenst effect is geformuleerd.
3. De kosten van de verkeersmaatregelen zijn binnen het door het college van B&W daarvoor goedgekeurde budget van € 89.000 gebleven. Omdat in het oorspronkelijke budget voor de Noodschool geen rekening gehouden was met verkeersmaatregelen is ten opzichte van het budget voor de realisatie van de Noodschool (€ 800.000) sprake van een overschrijding van 11% als gevolg van de verkeersmaatregelen.

In aanvulling daarop kan worden geconcludeerd dat:

4. De aanpak van verkeersmaatregelen rondom scholen niet is ingebed in een vaste projectmatige aanpak. Er is niet gewerkt volgens een vast stramien van probleem / risicoverkenning, doelformulering, beoogd effect, te nemen maatregelen, advisering, doelbereiking en evaluatie. Er is wel een Plan van Aanpak opgesteld maar dit voldoet niet aan het hiervoor geschetste stramien.

---

5. De communicatie met de omwonenden en andere betrokkenen ten tijde van de realisatie van de Noodschool de inbedding in een vastgesteld beleidskader miste. In een dergelijk beleidskader is inmiddels voorzien.
6. Het ontbreken van het vaste stramien het risico in zich houdt dat de ervaring met uitgevoerde projecten niet of onvoldoende wordt benut bij volgende projecten, zoals de terugkeer van De Eendragt naar de nieuw gebouwde locatie.
7. De voor de verkeersmaatregelen geldende wet- en regelgeving is toegepast.
8. Over de voortgang van de locatie keuze en de realisatie van de Noodschool regelmatig is gerapporteerd aan de omwonenden en andere betrokkenen. Over de voortgang is niet expliciet gerapporteerd aan de gemeenteraad.

---

## 6. Aanbevelingen

Op grond van de bevindingen en conclusies komt de Rekenkamercommissie tot de volgende aanbevelingen:

1. De Rekenkamercommissie beveelt de gemeente aan expliciet en SMART<sup>6</sup>-beleidsdoelstellingen te formuleren voor de verkeersveiligheid in het algemeen en specifiek de verkeersveiligheid nabij scholen.
2. De Rekenkamercommissie beveelt de gemeente aan bij de start van omvangrijke, complexe en / of maatschappelijk gevoelig project een vaste projectmatige aanpak te volgen die voorziet in een probleem / risicoverkenning, doelformulering, beoogd effect, te nemen maatregelen, advisering, doelbereiking en evaluatie. Daarnaast dient de projectmatige aanpak voor elk project te voorzien in een paragraaf/protocol (SMART) inzake de communicatie met omwonenden en andere betrokkenen.
3. De Rekenkamercommissie beveelt de gemeente aan de uitgevoerde projecten actief te evalueren en de ervaringen binnen de gemeentelijke organisatie te verspreiden en zo optimaal te benutten bij toekomstige projecten.
4. De Rekenkamercommissie beveelt de gemeente aan te voorzien in een evaluatie en nazorgtraject voor de Noodschool met alle belanghebbenden, na het buiten gebruik stellen van de Noodschool, ter voorbereiding op de verwijdering van de Noodschool en inrichting van het terrein voor een definitieve bestemming.
5. De Rekenkamercommissie beveelt de gemeente aan met een vaste regelmaat aan de gemeenteraad te rapporteren inzake de voortgang van omvangrijke, complexe en/of maatschappelijk gevoelige projecten.

---

<sup>6</sup> Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden)

---

**Bijlagen:**

- ✓ Logboek verloop onderzoek
- ✓ Overzicht van gebruikte informatie
- ✓ Taken en samenstelling Rekenkamercommissie
- ✓ Samenstelling stuurgroep IHP en klankbordgroep Noodschool

---

## **Bijlage 1: Logboek verloop onderzoek**

- De Rekenkamercommissie Wormerland heeft in oktober 2006 een startnotitie opgesteld voor het onderzoek naar de besluitvorming over de verkeersveiligheid rondom de Noodschool 'De Eendragt'.
- 13 december 2006 heeft de startbijeenkomst van de Rekenkamercommissie met Hordijk & Hordijk BV plaatsgevonden.
- 28 december heeft Hordijk & Hordijk BV oriënterende gesprekken gevoerd met de gemeentesecretaris mevrouw Van den Hende en het hoofd van de afdeling Openbare Werken de heer Van Gent.
- 23 januari is de stand van zaken besproken met de Rekenkamercommissie en zijn nader afspraken gemaakt over de te houden interviews en het dossieronderzoek.
- 19 februari zijn interviews gehouden met de burgemeester en portefeuillehouder de heer Tange, de projectleider IHP mevrouw Drupsteen, de deelprojectleider voor de Noodschool de heer Peters, de adjunct –gemeentesecretaris de heer Enderink, een betrokken verkeersmedewerker de heer van Leeven en de beleidsmedewerker Onderwijs de heer Conijn, tevens lid van de projectgroep IHP en de directeur van de basisschool De Eendragt mevrouw Heistek.
- Van de interviews zijn verslagen gemaakt die ter verificatie in week 10 aan betrokkenen zijn voorgelegd.
- Parallel is de beschikbare documentatie doorgenomen en zijn waar nodig aanvullende vragen schriftelijk aan betrokkenen voorgelegd.
- Het documentatie-onderzoek en de interviews hebben geleid tot een concept-rapportage die op 6 maart is besproken met de Rekenkamercommissie.

---

- Op 27 maart zijn aanvullende documenten doorgenomen ter bevestiging van de bevindingen uit de interviews en heeft een finale bespreking van de rapportage met de Rekenkamercommissie plaatsgevonden.

---

## **Bijlage 2: Overzicht van beschikbare informatie**

### **Chronologisch voor het proces rond de locatiekeuze en bouw noodschool Spijtstraat**

- ✓ Uitvoeringsplan 2003 IHP Onderwijs, gemeente Wormerland, juni 2003,
- ✓ Uitvoeringsplan IHP Onderwijs 2003-2006, raadsvoorstel, 9 september 2003
- ✓ Plan van Aanpak 'Bouw van een 13 klassige Noodschool op de locatie Spijtstraat Wormer, 3 maart 2004
- ✓ Ontwikkelingsplan, ontwikkeling basisscholen Wormerland, gemeente Wormerland, 16 april 2004
- ✓ Programma van Eisen Noodschool, gemeente Wormerland, 26 mei 2004
- ✓ Beoordeling offertes noodlokalen Spijtstraat, stuurgroep IHP, 23 september 2004
- ✓ Opdracht bouwer noodlokalen Spijtstraat, advies B&W, 26 oktober 2004
- ✓ Verslagen van de Adviesgroep Verkeer gemeente Wormerland inzake de noodschool (inhoudelijk 2 november 2004, procedureel 28 juni 2005 en 13 februari 2006)
- ✓ Uitnodiging informatie-avond plaatsing noodschool locatie Spijtstraat, gemeente Wormerland, 18 november 2004
- ✓ Verslag van de informatie-avond van 18 november 2004 en de gehouden presentatie
- ✓ Keuze plaatsing noodlokalen, stuurgroep IHP, 15 april 2005
- ✓ Verkeersadvies noodschool Wormerland, Goudappel Coffeng, 18 april 2004
- ✓ Quick scan flora en fauna noodschool Wormer; locatie honkbalveld WSV-terrein en locatie Spijtstraat, S A B, 20 april 2005
- ✓ Programma van Eisen Noodschool Spijtstraat, gemeente Wormerland, 24 april 2004
- ✓ Uitnodiging informatie-avond plaatsing noodschool locatie Spijtstraat, gemeente Wormerland, 26 april 2005
- ✓ Verslag informatie-avond 26 april met begeleidende brief, gemeente Wormerland, 10 mei 2005
- ✓ Oriënterend bodemonderzoek locatie Spijtstraat 28 te Wormer, Eco Control BV, 31 mei 2005
- ✓ Publicatie voornemen verlening vrijstelling ex art 17 Wro door B&W, gelegenheid voor het indienen van zienswijzen, Aktief 19 juni 2005
- ✓ Adviezen klankbordgroep omwonenden noodschool Spijtstraat, 30 juni 2005

---



- ✓ Advies burgemeester en wethouders inzake vrijstelling ex art 17 Wro, gemeente Wormerland, 23 augustus 2005
- ✓ Bouwvergunning noodschool, brief aan omwonenden, gemeente Wormerland, 5 september 2005
- ✓ Maaiveldontwerp omgeving noodschool Spijtstraat, advies B&W, 6 september 2005
- ✓ Adviezen klankbordgroep omwonenden noodschool Spijtstraat, 22 september 2005
- ✓ Informatie inzake noodschool Spijtstraat, brief aan omwonenden, gemeente Wormerland, 27 september 2005
- ✓ Financiële aanpassingen budget frictiekosten mede i.v.m. extra maatregelen noodschool Spijtstraat, stuurgroep IHP, 29 september 2005
- ✓ Informatie inzake planning bouw noodschool Spijtstraat, brief aan omwonenden, gemeente Wormerland, 5 oktober 2005
- ✓ Stedenbouwkundig Programma van Eisen, Wormer, Snijderstraat - Kameelstraat, 14 oktober 2005
- ✓ Informatie inzake planning werkzaamheden NUON, brief aan omwonenden, gemeente Wormerland, 26 oktober 2005
- ✓ Adviezen klankbordgroep omwonenden noodschool Spijtstraat, 24 januari 2006
- ✓ Nieuwsbrief van de klankbordgroep Spijtstraat, aan omwonenden, 9 februari 2006
- ✓ Adviezen klankbordgroep omwonenden noodschool Spijtstraat, 21 maart 2006

### **Algemene informatie**

- ✓ Van informeren naar communiceren, communicatiebeleidsplan Wormerland 2006-2010, gemeente Wormerland, oktober 2005
- ✓ Directieplan 2006, 'Grip krijgen', gemeente Wormerland, november 2005
- ✓ Organisatieregeling gemeente Wormerland 2006, gemeente Wormerland, juli 2006
- ✓ Reglement van orde Rekenkamercommissie Wormerland, september 2006
- ✓ Collegeprogramma 2006-2010 (ook op website)
- ✓ Verslagen van de vergaderingen van de stuurgroep IHP 2004, 2005, 2006
- ✓ Coalitieakkoord (2002-2006, geen datum)
- ✓ Verkeersplan gemeente Wormerland, februari 1996
- ✓ Programma van Eisen gemeentelijk verkeers/ en vervoersplan, geen datum, de uitbesteding loopt nog

---

### **Bijlage 3: Taken en samenstelling Rekenkamercommissie**

De Rekenkamercommissie in Wormerland is 31 januari 2006 benoemd door de gemeenteraad en bestaat uit twee raadsleden uit verschillende fracties en drie externe deskundigen en wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris.

De RKC controleert, maar heeft ook de taak om te onderzoeken of het gemeentebestuur het afgesproken beleid efficiënt en doelmatig met het toegewezen budget heeft uitgevoerd. Hoofddoel van de RKC is ondersteuning van de gemeenteraad in haar controlerende taak. Op die wijze wil zij bijdragen aan een beter functioneren van de gemeente. Hiertoe voert de RKC onderzoek uit naar rechtmatigheid van de uitgaven van het gemeentebestuur en naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid. Daarnaast brengt de commissie gevraagd en ongevraagd advies uit.

De commissie is benoemd voor de periode van 2006 tot en met 2010. De commissie bepaalt zelf welke onderzoeken zij uitvoert. De raad kan de commissie verzoeken een onderzoek in te stellen. Het werkterrein van de commissie strekt zich uit over alle gemeentelijke organen. De leden van het college van B&W en de ambtenaren van de gemeente zijn verplicht informatie te verstrekken als de commissie daarom vraagt. Elk onderzoek wordt afgesloten door het uitbrengen van een rapport aan de gemeenteraad. Dit rapport is openbaar en raadpleegbaar voor de burgers. E. Schwering, voorzitter van de Rekenkamercommissie: "Wij streven naar een grote transparantie. Wij verrichten onderzoek naar de doelstellingen van de gemeente.

- ✓ De heer mr. E. Schwering, extern lid en voorzitter
- ✓ Mevrouw C. Laurant, extern lid en vice-voorzitter
- ✓ De heer J. Dekkers, extern lid
- ✓ Mevrouw M. Wielenga-Beeks, raadslid namens Groen Links,
- ✓ De heer C. Gerssen, raadslid namens de VVD
- ✓ Mevrouw M. Nino, ambtelijk secretaris

---

## **Bijlage 4: Samenstellingstelling stuurgroep IHP en klankbordgroep Noodschool**

### **Stuurgroep IHP (tot 1 januari 2006)**

De heer P.H. Roos (wethouder)

De heer S. Splinter (projectleider IHP)

De heer P.C. Tange (burgemeester)

De heer C. Bijvoet (wethouder)

De heer Ter Klei (stichting SPOOR)

De heer R. Reus (hoofd sector Maatschappij en Middelen)

De heer B. Tieland (DHV)

### **Klankbordgroep omwonenden Noodschool**

Mevrouw N. Frielink

De heer B. van Braam

De heer P. Smit

Mevrouw S. Wester

De heer P. Wulfse

Mevrouw A. Roskam-Pottier

De heer H. Wester, plaatsvervangend directeur OBS De Eendragt

Mevrouw S. Bakker, lid oudergeleding mr De Eendragt

Mevrouw E. de Boer, directeur OBS De Weremere

De heer B. Rozema, arts, GGD

De heer S. Splinter/mevrouw I. Drupsteen), projectleider IHP, gemeente Wormerland

De heer S. Conijn, afdeling Openbare Werken, gemeente Wormerland

De heer J. Peters, projectmedewerker, gemeente Wormerland

---